

裴大新：关于生育文明幸福家园推进计划的构想



生育文明是一切文明的基础，是最古老、最基本的文明形态。人是一切文明的创造者，没有人口再生产，没有人类种群，一切文明都将成为无端之木。今年以来，湖北省积极开展社会主义新型生育文明建设的系列探索和实践。在社会主义新农村建设中，以生育文明幸福家园推进计划为着力点，大力开展县（市、区）、乡（镇、街办）、村（居、社区）“三级联创”活动，对古老的生育文明进行了新的诠释。

一、实施生育文明幸福家园推进计划的背景和基础

经过30多年的建设和发展，我国在人口与发展领域取得了举世瞩目的成就，物质文明、精神文明和政治文明建设日新月异，综合国力日益增强，社会不断发展进步，为实施生育文明幸福家园推进计划，最终走向生育文明奠定了坚实的基础。

（一）社会经济背景和基础

实施生育文明幸福家园推进计划有三大重要经济背景和动力：

首先，党中央提出了科学发展的思想和构建和谐社会的要求。实现科学发展，是以人的全面发展为中心，统筹人口与经济社会协调发展，全面解决人口问题，最终走向生育文明的重要思想依据。家庭和谐是社会和谐的基础。实施文明幸福家园推进计划，是推动夫妻和谐、子女和谐、家庭和谐、邻里和谐、乡村和谐、社会和谐的有效载体。

其次，建设社会主义新农村为实施生育文明幸福家园推进计划提供了好的载体。新农村20字建设蓝图中包含着丰富的人口和计划生育的内涵。通过坚持“两种生产”一起抓，推进“生产发展”；通过少生快富，落实各项奖优免补政策措施，推进“生活宽裕”；通过树立科学文明进步的婚育观念，建设新型人口和生育文化，推进“乡风文明”；通过村（居）民自治和依法规范生育行为，推进“管理民主”；通过加强人口计生工作阵地建设和环境宣传推进“村容整洁”。

第三，改革开放和对外交流不断深入。我国认真贯彻落实联合国人发大会《行动纲领》和《千年发展目标》，走“和平、发展、合作”道路，不断加大改革开放和对外交流的步伐，在消除贫困、促进社会性别平等、保障人权等领域开展了大量积极有益的探索，取得了举世瞩目的成就。这些成就和经验是我们推进生育文明，促进人的全面发展的宝贵物质和精神财富。

（二）人口计生工作背景和基础

自实行计划生育以来，经过全省上下的共同努力，有效遏制人口过快增长的势头，实现了人口再生产类型的历史性转变，迎来了低生育水平的工作局面，为经济社会发展作出了积极贡献。

但是，在统筹解决人口问题的新形势下，湖北省人口和计划生育工作与全面建设小康社会、构建和谐社会的目标要求，与经济社会协调发展和可持续发展的要求，与社会主义新农村建设的要求还有许多不相适应的地方；稳定低生育水平的任务仍然十分艰巨，人口素质、结构、分布等方面的矛盾日益显现，人口安全形势不容乐观，人们的生育观念、生育行为、生育方式和生育方法与现代文明要求仍有较大差距。

人口和计划生育工作必须适应新形势，探索新思路，寻求新发展，实现新突破。把人口计生工作融入到新农村建设中，开展生育文明“三级联创”活动，实施生育文明幸福家园推进计划，无疑是综合解决人口问题的一种有益探索。

（三）基层群众的愿望和呼声

人口计生工作能取得今天的辉煌成就，与群众的积极参与和作出的巨大牺牲是分不开的。由于经济和社会发展的原因，群众在计划生育工作中的付出与得到的回报尚不能对等。虽然我国对实行计划生育的家庭采取了一系列的奖励和优待，但他们从政治上、经济上所得到的实惠还不足以化解将来面临的诸多风险和困难。

据生育文明需求典型调查结果估计，计划生育特困家庭约占当地家庭总数的2%，计生家庭的6%，10%左右的计生家庭低于当地平均生活水平；约有20%左右的计划生育家庭面临诸多困难。此外，经济社会发展对生育观念的调节作用还没有充分显现出来，旧的生育观念出现了变异，越穷越生的现象没有得到根本性扭转，越富越生的势头又显现出来，反映出部分群众对国家帮助他们化解生育风险的能力缺乏信心。

计划生育家庭是群众中的先进代表，是农村物质文明和精神文明建设的排头兵。实施生育文明幸福家园推进计划，从政治、经济和社会生活各方面为计划生育家庭提供切实的保障，充分发挥他们的带头和示范作用，大力建设文明幸福家园，是加快新农村建设的巨大推动力。

二、建设生育文明幸福家园的基本构想

通过生育文明建设“三级联创”，大力实施生育文明幸福家园推进计划，到“十一五”期末，达到20%的县（市、区）、30%的乡（镇、街道）、40%的村（居）达到生育文明先进单位建设目标，600万农户达到生育文明示范户建设目标。努力形成观念先进、行为自觉、管理规范、服务优良、环境优美、群众满意的工作格局，逐步实现生育观念文明、生育行为文明、生育制度文明、生育管理文明、生育服务文明、生育科技文明。使绝大多数计划生育家庭实现小康目标，逐步过上文明幸福生活。

（一）营造浓厚的生育文明建设舆论氛围

开展宣传教育，向群众提供丰富的计划生育精神产品，是开展生育文明建设的切入点。在实施生育文明幸福家园推进计划的过程中，为农户提供宣传册、折页、手册、期刊、光碟等内容丰富、形式多样、生动活泼、通俗易懂、针对性强的宣传品，让婚育新风和生育文明知识进村入户。充分利用媒体和网络等覆盖面大的宣传阵地、阅览室和橱窗等宣传阵地、文化活动和文艺演出等群众喜闻乐见的宣传形式，开展立体化的、广泛深入的宣传，营造浓厚的宣传氛围。

以乡村人口学校和计生服务阵地为依托，因地制宜，采取多种形式，有针对性地开展计划生育文明知识信息、生育政策法规、优生优育、生殖健康知识、独生子女教育、生产生活等方面知识培训，不断提高农民素质和乡风文明程度。同时，对幸福家园推进计划工作人员和基层干部进行相关业务培训，提高他们开展群众工作的技能。

（二）向群众提供优质服务

全面实施计划生育免费技术服务，积极推行以长效避孕节育措施为主的避孕方法知情选择，大力实施出生缺陷干预工程和生殖道感染综合防治工程，引进、推广、应用计划生育新技术和新产品，采取有效措施提高“三查”到位率、随访服务率、免费服务率，不断降低出生缺陷发生率、人流比和婴儿非正常死亡率。加强计划生育服务阵地、设施、技术和队伍建设，不断提高服务能力和服务质量，为广大育龄群众提供计划生育优质服务，提高群众的生殖健康水平，增进家庭幸福。

（三）实行普惠优先造福计生家庭

实施生育文明幸福家园推进计划，其宗旨就是采取政策引导和措施激励，实行“普惠优先”，让计划生育家庭得实惠，解决群众生产、生活和生育中的实际困难，塑造新农民，建设新家庭。具体措施是采取以下六个行动：

特困家庭救助行动。为因手术并发症、因遭受重大变故、因病返贫等原因造成的计划生育特困家庭，妥善解决好居住和生活问题，同时，帮助他们发展生产，提高自救能力，使他们的生产和生活有稳定的保障。

“三难”家庭扶持行动。对于存在上学难、看病难、就业难的计划生育家庭，要动员全社会积极开展与他们的结对帮扶行动；同时，让这些家庭充分享受有关农村教育、医疗和就业等方面的优惠政策，形成解决“三难”问题的长效机制。

“四缺”家庭支持行动。对于缺乏信息、技术、资金和人手的计划生育家庭，要区分不同情况，进一步加强对他们的教育和培训，提高他们的生产技能和科技素质，帮助他们获得小额贴息贷款和生产服务，加强对他们生产和经营活动的指导，即时帮助解决出现的困难和问题，为他们生产经营健康发展提供支持。

计生女孩家庭关爱行动。精心组织关爱女孩行动和综合治理出生人口性别比行动，努力形成领导带头、宣传发动、政策推动、关爱拉动、保障驱动、项目带动、部门联动、上下互动的工作格局。

少生快富家庭奖励行动。对放弃二孩生育计划、生育一个子女、生育二个女孩落实长效绝育措施、带头发家致富的家庭，为他们落实好各项计划生育奖励优惠政策，保护好他们少生快富的积极性。同时，采取以奖代补的形式进行引导和扶持，激励其丰富和提高物质精神生活水平。

生育文明示范家庭表彰行动。根据生育文明示范户创建标准，开展“五星级生育文明示范户”创建评比活动，并采取多种形式，省、市、县分别进行表彰、奖励和宣传。

（四）开展丰富多彩的主题活动

根据各地的实际，每年突出一个主题，开展多种形式的创建活动，有计划、分步骤落实造福于民的各项推进行动。

文明新风活动。加强基层宣传阵地和网络建设，开展多种形式的宣传活动，向基层计划生育工作者、干部和广大人民群众普及生育文明基本知识，明确生育文明幸福家园推进计划生育的目的意义、目标任务和方法措施，充分调动基层干部群众的积极性和创造性，大力营造创建生育文明的社会氛围。

家庭关怀活动。开展多种形式的生殖健康服务活动、避孕节育知情选择活动、访贫问苦活动、关爱女孩行动、帮扶引导活动，进一步增强群众的生殖保健意识和能力，着力帮助计划生育家庭解决生育、生殖健康、节育不育、生产、生活中的突出困难和问题，提高生活和生命质量。对于外出务工经商的计划生育家庭，要协调流出和流入地共同做好生殖健康服务，帮助他们开展维权行动。妥善解决好这类人群中的家庭子女教育、老人赡养等问题。

子女教育活动。根据独生子女身心发育不同阶段的特点，有针对性地开展思想道德教育、心理生理教育。组织计划生育家庭的子女参加社会公益活动，帮助他们了解国情、认识社会、增长才干，培养良好品质，树立远大理想。加强对独生子女教育工作的研究和指导，为计划生育家庭的子女教育提供必要的辅导和帮助。

家庭和谐活动。大力弘扬家庭美德和社会公德，积极推进社会主义精神文明及公民思想道德建设，向群众提供丰富多彩的精神食粮，大力倡导健康生活方式，引导农民崇尚科学、移风易俗；结合文明家庭、五好家庭、文明社区等评选活动，大力宣传普及关爱女孩、尊敬老人、夫妻恩爱、善教子女、家庭和睦、邻里友善、勤劳致富的新风尚。

幸福家园活动。帮助计划生育家庭改善人居环境、生活条件，进一步丰富他们的精神和文化生活。大张旗鼓地开展生育文明示范户评选活动，充分展示生育文明示范户风貌，通过多种渠道宣传他们的先进事迹，进一步提高他们的社会地位、社会待遇和社会影响力，充分发挥其带头示范作用。

三、湖北省各地生育文明建设的实践

今年以来，湖北省各地结合本地实际，大力实施生育文明建设“三级联创”活动和生育文明幸福家园推进计划，开展了不同特色的探索。

武汉市大力实施生育文明和幸福家园建设工程

武汉市把生育文明建设与“883文明社区建设行动计划”结合起来，实施“五大工程”。

生育文化工程：重点围绕生育文化和生育文明的提升，开展大型广场文化、社区景点文化、家庭婚育文化等，吸引广大群众参与。

人口教育工程：重点围绕人口素质的提高，开展各项教育培训活动，广泛开展青春健康校园行、生育文明社区行活动。

计生温暖工程：重点围绕解决弱势群体的生产、生活、生育、生殖健康等问题，逐步建立和完善计划生育利益导向和社会保障机制。

健康家庭工程：重点围绕提高育龄群众的文明素质和生活质量，通过开展各项群众参与性强的活动，引导群众走向文明幸福生活。

文化精品工程：策划制作一批文化宣传精品，如计生文艺作品（如相声、小品、戏曲等），计生文图作品（摄影册、宣传册、漫画册、等），计生网络平台等，开展“六好”文明创建（生育文明，人口文化氛围好；浓情计生，优质服务工作好；关爱女孩，依法治理效果好；工作到位，育龄群众评价好；奖扶惠民，计生政策执行好；网络健全，人口信息掌握好。），树“六新”文明家庭典型（生产技术新/劳动就业观念新，学习科学、运用技术、勤劳致富；生活方式新，丰富生活、勤俭持家、健康向上；生育观念新，晚婚晚育、少生优生、生男生女顺其自然；道德理念新，家庭和睦，尊老爱幼，夫妻恩爱，教子（女）有方；法律意识新，遵纪守法，文明诚信、关心大事、热爱公益；人际关系新，邻里和睦，互帮互助，团结合作，共同富裕），全面推进武汉市生育文明建设。

随州市曾都区积极开展幸福家园建设活动

随州市曾都区生育文明幸福家园推进计划主要围绕“四大工程”来展开：

一是幸福教育工程。弘扬社会公德和家庭美德，倡导健康生活方式；加强生理、心理和伦理教育，促进独生子女健康成长；普及生殖健康知识，提高生活质量和水平；传播新型生育文化，培育新的婚育观念、家庭观念和价值观念。

二是开展幸福生育工程。加强出生缺陷干预，倡导住院分娩，为不孕症患者提供医疗帮助，解决好群众生育上的困难和疾苦。

三是幸福帮扶工程。采取能人带、富人帮、会员助等多种形式，帮助计划生育家庭发家致富。

四是幸福通道工程。建立和完善利益导向机制，出台有利于计划生育家庭的系列优惠政策。

钟祥市大力营造生育文明建设氛围

钟祥市今年落实了30万元生育文明建设专项经费，确定了6个不同类型的生育文明建设试点单位，并开展十项生育文明创建活动。

一是开展生育文明建设试点村基本情况调查，制定生育文明建设工作规划；二是在试点村举办一次关爱女孩行动大型展览；三是为试点村已婚育龄群众和独生子女提供一次健康检查；四是筹建40个生育文化中心户；五是在全市开展一次独生子女讲故事比赛；六是利用村级民间文艺组织，编排人口计生文艺节目，于春节期间开展巡回演出；七是走访慰问计生贫困家庭；八是开展生育文明楹联评选活动；九是开展“生育文明示范户”、“上门好女婿”评选表彰活动；十是召开全市生育文明建设现场会，总结交流今年生育文明建设工作经验。

此外，宜都、罗田等地积极推进生育文明幸福家园示范户建设；鄂州市以创“三好”（阵地建设好、机制运行好、管理服务好）为载体，大力开展生育文化示范村（文化公园、长廊、大院）建设活动；武汉市江岸区在百步亭筹建高标准的生育文明公园；当阳市围绕“服务新农村、建设新农家、培育新农民、塑造新风貌”开展“四新”创建活动；丹江口市形成了“八个一”的创建工作思路；汉南区把生育文明建设“三级联创”作为年终考核结帐的重点内容之一。全省各地都已积极行动起来，生育文明试点工作正在积极稳步推进，并且各具特色。

四、妥善处理好几个关系

开展生育文明幸福家园创建活动，仅仅依靠人口计生部门的力量是不够的，必须协调好各方面的关系，取得多方支持与配合，举全社会之力，形成共建共创的合力。

（一）加强领导，精心组织。要不断提高各级党政、各相关部门对开展生育文明幸福家园推进计划的认识，把推进此项工作作为人口计生工作融入社会主义新农村建设的重要突破口和切入点，作为统筹解决人口问题的重要抓手，切实加强领导和支持力度。把生育文明“三级联创”活动和幸福家园推进计划纳入各级新农村建设的总体规划，与新农村建设的各项工作同安排、同部署、同落实。

（二）整合资源，强化村级。农村基层党组织是落实各级关于农村、农业和农民政策的核心力量。在实施生育文明幸福家园推进计划过程中，要充分依靠村级基层党组织，发挥好他们的领导核心和战斗堡垒作用，把各方面的惠民政策、资金、资源和措施，通过他们的综合协调，大力向计划生育家庭倾斜，为生育文明幸福家园推进计划创造良好的实施环境。同时，要发挥村（居）民自治组织和计生协会组织的作用。

（三）逐级负责，稳步推进。实施推进计划要统一规划，逐级负责，分步实施。各地要结合实际，针对不同的情况，因地制宜，层层开展试点。在取得试点经验的基础上，逐步推开。同时，生育文明幸福家园推进行动要与经常性人口计生工作紧密结合，促进人口计生工作的整体发展。建设生育文明幸福家园需要长期努力，以恒久的耐力抓紧抓好。要注重工作的连续性，把这项工作扎实有效地开展下去。

（四）真抓实干，勇于创新。实施推进计划过程中，要把长远目标和具体工作结合起来，从大处着眼，从小事抓起，脚踏实地，扎扎实实地做好基础工作，不搞形式主义，不搞短期行为。要充分发挥各地的优势，大胆探索和创新特色推进模式，在加大推动力、创新推进载体、巩固行动成果上狠下功夫。

（五）加大力度，保障投入。实施生育文明幸福家园推进计划，需要强有力的政策引导和必要的资金投入。必须积极协调有关部门，调动相关社会力量，多方筹资。有条件的地区，在财政投入的基础上，可以尝试面向社会广泛募捐，设立生育文明幸福家园建设基金，建立完善扶贫帮困和激励引导的长效机制。（作者系湖北省人口计生委副主任）