

陈亚明 席丽红 孔祥龙：关于新农村建设中新型农民培训的思考和对策



党的十七大报告明确指出：“坚持把发展现代农业、繁荣农村经济作为新农村建设的首要任务。要培育有文化、懂技术、会经营的新型农民，发挥他们建设新农村的主体作用”。在当前的新形势下，加强新型农民的培训，对于发展现代农业、繁荣农村经济、促进农民增收具有十分重要的意义。

一、充分认识新型农民培训的必要性

现代农业就是用现代科技、现代装备、现代生产方式和现代农业组织形式、现代企业管理方式武装的现代产业。它要求农民在农业领域能广泛应用先进科学技术，用现代科技及装备改造传统农业。

首先发展现代农业需要加强新型农民培训。随着时代发展、科技进步，目前，传统农技已难适应社会发展和广大群众日常生活的需要。事实证明，懂技术、善经营、会管理的新型农民，是加快农业科技成果转化应用、推动农业农村经济结构调整和产业化经营、搞活农产品流通、带动农村劳动力转移的中坚力量。要加快现代农业发展，必须坚定不移地走科教兴农、人才强农之路，必须加强农民培训，努力提高农村劳动者素质，培养造就一支与现代农业发展相适应的新型农民和农村实用人才队伍。

其次农民增收致富需要加强新型农民培训。农民培训是培养农村实用人才和实现农村劳动力转移的重要途径。近年来，农村涌现出一大批农村实用人才，他们在推动农业和农村经济发展中起到了带头致富的作用。事实证明，有文化、懂技术、会经营是发家致富最重要的资源，农村劳动力收入水平与接受的教育成正比；因此要想缩小城乡差距，使得农民早日走向致富之路，我们必须加强农业实用技术推广和农村实用人才培养。农民培训，也有助于有一技之长的农村劳动力实现转移。2007年山东省邹城市举办各类新型农民培训班100余期，培训人员1.8万人，转移农村劳动力16.8万人，其中有组织输出5万人，有效促进了农民增收。

第三建设社会主义新农村需要加强新型农民培训。2007年中央1号文件强调指出：“提高农民整体素质，培养造就有文化、懂技术、会经营的新型农民，是建设社会主义新农村的迫切需要”。建设社会主义新农村是一个重大的历史任务，也是一项复杂的系统工程。农民是新农村建设的主体，提高农村劳动力整体素质，解决农村基层人才匮乏的问题，已成为社会主义新农村建设的紧迫任务。新农村建设各项工作的推进，对人才的需求更为迫切。因此，必须加大农民培训的力度，加快培养数量充足、素质更高、类型齐全的新型农民和农村实用人才队伍，为新农村建设提供最关键、最持久的支撑和保障。

二、目前国情下农民培训面临的实际问题

目前，新型农民培训实施主体是政府、中介机构、企业、学校。新型农民培训的多家参与有利于促进该项工作深入进行。但是目前仍是政府主导的培训居多，企业、中介机构未能充分发挥培训效能，没有很好的参与到培训中来，致使培训机构不足，培训人员不够，农民接受教育选择的余地不大。农民培训主要是通过阳光工程、绿色证书、远程教育等方式，除上述主要途径外，还有各级扶贫系统的农民扶贫培训；各级劳动系统的劳动力转移培训；人事及组织部门的农民与农村党员干部远程教育培训；妇联系统的妇女双学双比活动；共青团系统的青年农民培训等。农民培训往往采取短期集中授课方式，培训时间短，农民与授课者无法形成有效的互动交流和沟通，知识难以消化，应用就更难了；有的由政府组织的培训只是出于政府安排，培训一阵风，没有多少科技文化知识，或者培训的内容与农民需求有差距。

随着农业产业化发展、农业大户队伍的壮大，农民对市场和经营管理知识的需求越来越迫切。纵观各类培训，主要集中在对农民职业技能的培训上，农民科学种养能力得到较大提升。针对农民经营素质的培训比较少，针对农民社会生活素质的培训更是一片空白。培训的“有效供给不足”和培训“需求不旺”的现象并存。

三、积极探索新型农民培训中的有效措施

实施农民培训工程不同于一般职业培训，更不是学历教育，必须深入了解农民的培训需求，使培训增强针对性，把握规律性，提高实效性。

加强培训实效性，分层级进行培训。2008年中央一号文件指出：“大力培养农村实用人才。组织实施新农村实用人才培训工程，重点培训种养业能手、科技带头人、农村经纪人和专业合作组织领办人等。”农民培训不是件一哄而上的事情，在培训对象上，要根据他们的需求分层次、分内容进行培训。

一是对农村主体劳动力的培训。这部分农民主要需要仍是农业生产知识的培训。结合农业的专业化和产业化生产进行培训是提高培训有效性的重要措施。没有专业化生产和较高的农业投入，农民的教育与科技需求就难以激发。结合“一村一品”、“多村一品”的农业专业化改造项目对农民进行农业生产知识的培训，包括种植业技术、养殖业技术、设施农业等，能把农民的需要与培训活动统一起来。根据这部分农民的特点，培训方式应该以示范为主，主要靠示范带

动的办法帮助农民掌握农业科技。在生产关键环节，技术人员可以深入到田间地头，进行现场指导和咨询，以此来推动农业技术的普及，使受训农民生产技术及其相关知识以及生产经营能力得到明显提升。培训还可用现代远程教育在村内进行，由县乡农业技术推广人员根据农民需要进行培训，农民需要做什么就培训什么。

二是对农业大户进行培训。近年来，农业大户在农村发展迅速，农业大户与一般农户的区别在于他们经营规模大、投资多，专业化、市场化程度高，对培训的要求除了农业科技知识，还迫切需要市场和经营管理知识。同时，农业大户对村民致富也起着十分重要的示范带动作用。因此，每村选择几户有发展潜力的农业大户作为培训对象是比较合适的。对农业大户培训，除了培训与经营有关的科技知识，还应重点培训产业经营、市场管理方面的知识。农业大户是新型农民的典型代表，对培训的需求也最强烈，因此，他们需要更系统、更高层次的培训。具体方式除了在县市内集中培训，也可根据农业大户的需求和愿望使其进入到中专、大专，甚至大学中进修学习。

三是对农村经纪人的培训。农民经纪人在带领农民增收致富中发挥着越来越大的作用，农村经纪人迅速发展在有效促进农业生产与市场需求的衔接，推动农业结构调整，促进农民增收等方面的作用越来越明显。对农村经纪人的培训内容，首先应包括所经营农产品的特性等技术知识，例如：农业概论、科技成果交易、农业生产资料、种子与苗木、各种农产品交易等。除此之外，还要侧重对经纪人业务知识进行培训，主要包括：市场知识、物流管理、农业法律法规、产品营销以及金融等方面的知识。集中培训要以县、镇为主，由县、镇相关部门聘请专家进行培训，有条件的可以到大中院校深造。当前，许多县市、乡镇根据农民的需要已经开展了农村经纪人的培训，例如邹城市中心店镇从山东农业大学等名校聘请专家来镇授课，向全镇500多名农民经纪人系统传授农产品营销、市场经济理论、政策法规、职业道德等知识，帮助他们掌握市场知识，提升经营素质，这些经纪人，每年为农户提供农资产品5万余吨，销售农产品150万吨，年交易额2.3亿元，户均增收320元。许多种植户、养殖户都亲切地称他们为致富“红娘”。

四是农民专业合作社组织骨干培训。合作组织是提高农民组织化程度，抵御市场风险，保护农民利益的重要途径。近些年，合作组织蓬勃发展，自2000年起，邹城市先后建成多种形式的农村合作经济组织150余个，专业合作社32个，参与农户12.64万户。对农民专业合作社社员的培训不仅充分体现国家对农民合作社的支持，也是农业科技教育的有效途径。对农民合作经济组织骨干的培训是在农村开展合作教育的基础，其内容包括先进的合作理念、合作经济组织的运营管理、社员民主参与能力等管理知识，也包括农产品市场营销基础、市场信息采集与分析、建立客户与谈判定约等市场经济知识。这项培训可以委托大专院校或由政府组织合作社教育师资，对农业专业合作社社长进行培训；由合作社负责对合作社社员进行培训。

整合教育资源，培训主体多元化。农民培训是一项系统工程，需要完善教育方式，调动各种教育资源的参与。首先依托好政府、中介机构、企业、学校等培训实施主体。重视优化政府支持农民培训的方式，促进政府和其他培训主体之间形成分工协作和优势互补关系。充分发挥政府在农民培训上的主导作用。政府在农民培训上增加资金投入。为了扩大培训范围，政府需要配套建立开门办学与合作发展机制。即由市、县政府牵头，整合有关资源，挖掘现有中专、师范、职校、技工学校的教育资源，承担培训新农民的任务。各部门、各单位要从财力、人力、技术等方面全力支持新农民培训工作。充分依靠企业，企业要支持工程技术人员、管理人员和有特殊技能的人员到农村职业技术学校 and 农民培训机构担任专、兼职教师，就市场经济、农业企业化经营和一些技能等知识进行教育和培训。

其次实施优秀人才带动工程。有计划的聘请一批熟悉现代农业管理、具备综合性农业知识的高学历、高层次、复合型人才，长期驻在农村，随时可为农民提供需要的知识服务，与农民面对面交流，解决农民实际问题。例如山东省邹城市先后实施了百名农村优秀实用人才、一村一名大学生、科技特派员带动等工程，评选了89名农村优秀实用人才，选聘了100名大学生到村庄任职，一定程度地缓解了农村人才匮乏的问题，有效地促进了农民培训工程的实施。

三是充分发挥现代远程教育的培训功能。现代远程教育是农村信息化带动农业产业化和农村现代化的一条重要途径，这一途径在新型农民培训中的重要作用有待进一步发掘。镇级、村级应加强这一资源的利用，通过组织优秀的农业知识教学片，增强农民致富本领，提高生产效益；通过网上交流农产品信息，进一步引导农民进入市场，拓宽发家致富的路子；通过远程教育加强对农村富余劳动力的培训，引导有一定专业技能的农村剩余劳动力有序向非农产业、乡镇企业和城镇其他行业转移。

总之，新型农民培训是科教兴农的重要手段，需要整合各种教育资源，创新农民职业教育新体系，适应市场和农民的需求，不断根据社会需要调整教学内容，实行灵活多样的培养模式和教学方式。在当前的新形势下，加强新型农民的培训，把农村人口转化为人力资源的重要组成部分，是促进农民增收的长远的根本大计，也是当前加强社会主义新农村建设的当务之急。新型农民的综合素质的提高，必将在共建和谐社会中起到越来越重要的作用。

陈亚明 席丽红 孔祥龙 邹城市人口计生局

(人口和计划生育队伍建设征文获奖作品选登)

[打印本页] [关闭窗口]