周仲高：探索人口规模巨大的中国式现代化广东路径

2023/3/13 6:55:06 来源：《南方日报》2023年3月13日 浏览次数：4747

党的二十大报告指出，中国式现代化是人口规模巨大的现代化。这一鲜明特征，凸显了中国式现代化有基于自己国情的中国特色。广东是全国第一人口大省，也是全国第一流动人口大省，人口规模巨大的基本省情持久且持续，在人口发展道路上积极探索中国式现代化的广东路径，具有重要意义和示范价值。

最新文章 更多

1 向晓梅：把海洋资源转化为建设发展优势
2 邓线平：信息技术赋能城乡融合发展
3 陈世栋：打造粤港澳大湾区文化产业发展新...
4 杨丽婷："四个必须"展示高质量发展的方法...
5 夏辉：以文化产业赋能实体经济发展 打造...
6 陈三宝：中国式现代化为社会制度探索提供...
7 周仲高：广东人口"双过亿"的优势所在
8 李宜航 张冰：以大党独有优势破解大党独...
9 王廷惠：正确处理高质量发展中的若干重大...
10 王珺：如何理解"制造业当家"？

稳定人口数量筑牢现代化根基

数量与质量是辩证统一的，没有一定规模的数量无以谈质量，没有质量的数量是低效的数量。在人口方面，适度且相对稳定的人口规模是保持社会正常运转的重要基础，人口规模的大幅波动则容易引发系统性、结构性风险。

2021年，广东常住人口规模达到1亿2684万人，已连续15年居全国首位，规模巨大是广东人口的基本特征。必须看到，规模巨大且相对稳定的人口数量，为广东改革开放40多年来的非凡成就作出了不凡贡献，广东既充分利用了宝贵的人口红利机会窗口，也为规模巨大的人口提供了劳动致富创造美好生活的重要机会。同时也要认识到，规模巨大的人口数量，也是当下及未来广东发展的宝贵财富。观照现实，广东人口数量增长态势正在发生变化：一方面，随着我国第一次人口转变完成，低生育率水平趋向常态化，人口自然增长水平下降；另一方面，随着我国区域协调发展战略和乡村振兴战略深化推进，省外净迁入人口规模持续下降，区域间人口竞争加剧，人口机械增长水平下降。因此，坚持系统观念，统筹建立生育支持政策体系，降低生育成本，提升人口生育意愿，营造全国领先的公共服务环境、营商环境和人文环境，提升人口吸引力，同步增强广东人口增长内外“双动力”，是当前广东人口发展的重要任务之一。

提升人口质量增强现代化动力

我国第一次人口转变完成后，人口质量水平已成为影响经济社会发展的关键变量，我国正从人力资源大国迈向人力资源强国。人才是第一资源，如何从充分利用人口红利转变为充分利用人才红利，是高质量发展阶段必须回答的重大课题，是实现中国式现代化的重要动力源泉。

整体来看，目前广东人口质量短板依然存在，高水平人才不足，战略人才稀缺，与现代化产业体系相匹配的高素质专业化人才队伍建设仍待加强。第七次全国人口普查数据显示，广东高等教育人口1978万人，占15岁及以上人口的19.34%，在全国排第12位，比全国平均水平18.78%略高0.56个百分点，与全国人口第一大省、经济第一大省的地位仍不相称。因此，必须坚持人才优先发展，统筹推进“引育人才”与“用好人才”，加快提升人口质量。一方面，继续通过引育人才实现人口质量整体水平提升，通过增量提质，提升人口的学历水平和技术技能水平，建设人才强省；另一方面，要通过创新体制机制用好存量人才，防范出现人才资源“过度消费”和人才浪费现象，坚持实用导向和业绩标准，避免用人单位片面追求高学历、名校效应。向改革要动力、用改革增活力，形成人才竞争比较优势，才能使广东继续成为人才价值实现高地，实现人成其才、人尽其才、人才荟萃。总之，全面提升人口质量，建设人才强省，将为广东高质量发展提供坚实的动力支持和智力支撑，也是探索人口规模巨大的中国式现代化广东路径的必然要求。

优化人口结构破解现代化难题

人口结构特征是人口发展的逻辑规律和内在表现，人口众多、增长减缓、质量提升等外在表现都是人口结构变动的结果，优化人口结构是人口发展战略的重要内容。

当前，我国人口自然结构最突出问题是“一老一幼”问题，人口少子化与人口老龄化同步发展；人口社会结构则体现为人口区域和城乡分布问题，区域人口分布集聚度持续提高，乡村人口人才流失现象依然存在，区域协调发展和乡村振兴面临人口人才不足的难题。国家层面的人口结构问题在广东同样存在。在分布方面，人口进一步向珠三角城市群和都市圈集聚，进一步向城镇转移，珠三角核心区人口占61.91%，人口城镇化率达74.15%，全省人口结构正处于快速变动中。系统破解人口结构难题，既需要优化人口自然结构，关注人口年龄结构周期性波动所带来的各种影响，以长远眼光构建与人口年龄结构动态匹配的公共服务供给体系，提升公共服务资源配置的弹性空间，也需要优化人口社会结构，以实施“百县千镇万村高质量发展工程”为契机，合理调整人口区域、城乡分布，以县域人口适度集聚支撑县域经济发展壮大。总之，优化人口结构是探索中国式现代化广东路径的必然要求，也是广东肩负起探索新路径、担当新使命的重要体现。

做优人口服务展示现代化温度

人口迁移流动是市场经济条件下人口要素优化配置的最终结果，也是地区经济社会发展水平的“晴雨表”。在开放条件下，人口向经济发达地区集聚，向公共服务优质地区集聚，是人

口迁移流动的共同规律。

广东是全国第一流动人口大省，流动人口快速增长，第七次全国人口普查数据显示，全省人户分离人口为6063.51万人，其中，流动人口为5206.62万人，外省流入人口为2962.21万人，省内流动人口为2244.40万人。规模巨大的流动人口是广东实现现代化的宝贵财富。研究表明，流动人口既能直观地影响劳动力供给市场和消费市场，也能深刻地影响人口老龄化程度、生育水平、人口分布等各个方面。因此，要做优人口服务，为流动人口提供均等化基本公共服务，有序提升优质化公共服务，不断提升人口治理能力，实现人口治理体系和治理能力现代化。让规模巨大的流动人口发展与城市发展深度融合、共生共荣，是实施以人为中心的城镇化战略、区域协调发展战略和乡村振兴战略的本质要求，是探索人口规模巨大的中国式现代化广东路径、体现全体人民共同富裕现代化的生动实践。

（作者系广东省社会科学院省人才发展研究中心副主任、研究员）

本文系广东省社会科学院2022年度重大项目“粤港澳大湾区高水平人才高地建设研究”（2022D0023）阶段性成果

网站声明 联系我们 意见建议

广东省社会科学院 版权所有 粤ICP备10080020号

地址：广东省广州市天河北路618号 | 邮编：510635 | 电话：020-38809459