

杨浦区人口规模变化与调控对策研究

发布日期：2005-07-22 10:03:27

石雅芳

(上海市杨浦区人口计生委)

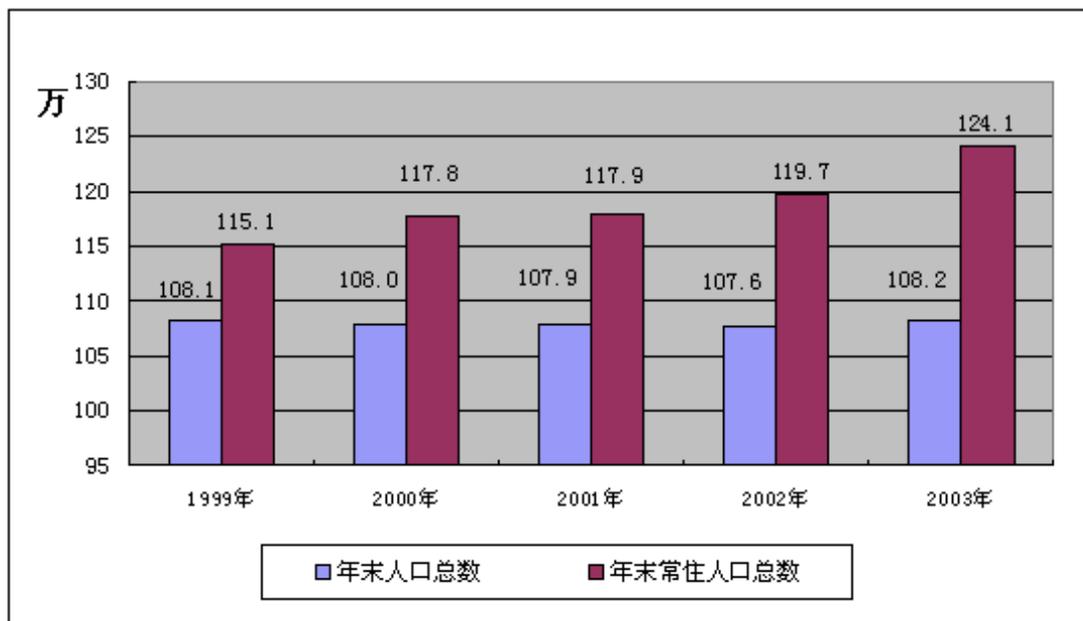
一、杨浦常住人口数量变动情况及发展趋势

(一) 杨浦常住人口数量变动情况

1、1999年—2003年常住人口数量变动情况。

2003年，杨浦区常住人口为124.08万人，同比上年增加4.43万人，增幅为3.70%；其中户籍人口108.17万人；外来人口16.28万人。

图1：1999年—2003年常住人口数量变动情况（单位：万人）

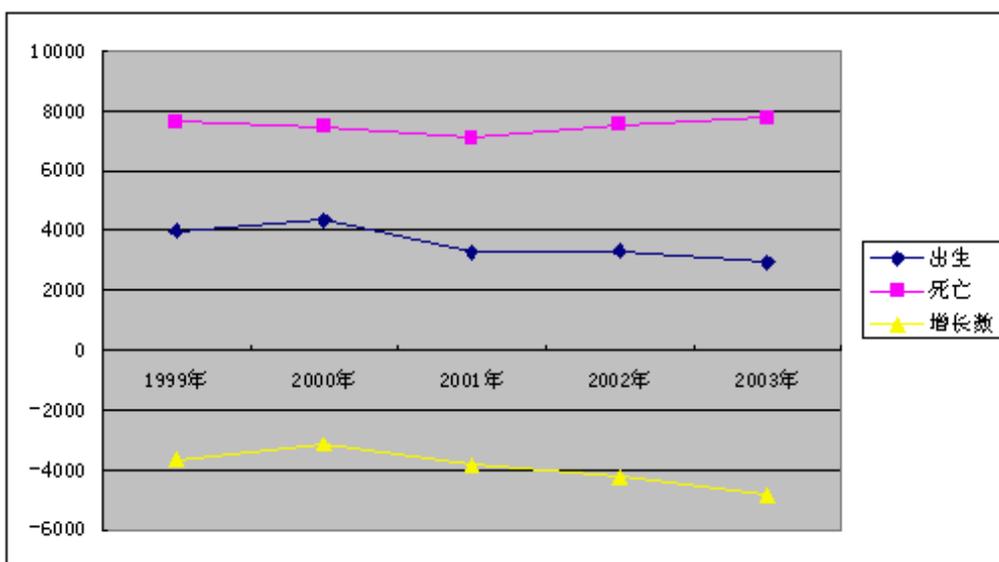


常住人口统计口径：户籍人口加上居住半年以上的外来流动人口

2、1999年—2003年户籍人口自然变动情况。

2003年，户籍人口出生2932人，同比减少370人，减幅为11.21%，出生率为2.72‰；户籍人口死亡7761人，死亡率7.19‰；户籍人口自然增长数为-4829人，自然增长率为-4.48‰。

图2：1999年—2003年户籍人口自然变动情况



3、1999年—2003年人口机械增长情况。

2003年人口机械增长9521人，比2002年增加8005人。

图 3: 1999 年—2003 年户籍人口机械增长情况表 (单位 人)

年份	年末人口总数	机械增长						合计增长数	户籍总人口变动数
		市内			市外				
		移入	移出	增长数	迁入	迁出	增长数		
1999年	1081459	31504	44650	-13146	18598	7207	11391	-1755	-5396
2000年	1079506	36730	49184	-12454	19017	6693	12324	-130	-3607
2001年	1078890	25888	36885	-10997	20650	6704	13946	2949	-872
2002年	1076167	23693	38842	-15149	20931	4266	16665	1516	-2720
2003年	1081693	27422	35095	-7673	21695	4501	17194	9521	4692
合计		117815	169561	-51746	100891	29371	71520	12101	-7903

(二) 常住人口数量增长原因分析

1、户籍人口机械增长较快。

2003年户籍人口机械增长9521人，自然增长—4829人，户籍人口净增加4692人，一方面旧区改造，大面积的房屋动拆迁，使我区户籍移出人口达35095人，但目前新建小区已逐步开始入住，移入人口达27422人，比上年移入数23693人增加了3729人；另一方面外省市迁入人数逐年递增，且大于迁出人数，2003年，外省迁入21695人，迁出4501人，其中高校迁入达1.55万人；公安政策迁入0.38万人；人才引进迁入0.13万人。

2、外来流动人口增幅较大。

2003年8月，上海市开展外来流动人口抽样调查，按照时点数，我区外来流动人口20.34万人。根据市人口计生委2003年年报要求，流动人口年末总数以市流动人口抽样调查推算数为准，杨浦为16.28万人，比2002年净增3.88万人，增幅为30.55%。

图 4: 1999 年-2003 年杨浦区外来人口变动情况表 (单位: 人)

年份	年末户籍人口总数	年末常住人口总数	常住人口出生数	外来人口出生数	外来人口数	外来人口增长数
1999年	1081459	1150839	5299	1308	81195	10953
2000年	1079506	1177849	4765	1276	98343	17148
2001年	1078890	1178622	4420	1166	99732	1389
2002年	1076167	1196523	4414	1162	120356	20624
2003年	1081693	1240800	3800	912	159107	38751

(三) 杨浦人口发展趋势

1、大学不断扩招，外地大学生户籍迁入逐年递增。

杨浦14所全日制高校每年迁入大学生户籍达1.5万人左右。

2、新建住宅落成，外区移入人口又有增加的趋势。预计2004-

预计2004年—2005年新建商品房200万平方米；2006年—2010年新建商品房425万平方米，合计625万平方米。将移入人口约236万人。因此，今后我区移入人口将逐年递增。

3、解决三农问题，势必外来流动人口大量涌入城市。

近年来，我区外来流动人口每年增加2—3万人，而且居住半年以上的人数逐年增加，外来人口呈现家庭式流动。且杨浦还有大量旧房或私房可供出租。

4、新江湾城建设，将增加杨浦人口的导入。

随着新江湾城建成，今后将有6—8万人口的导入。

上述情况表明：我区常住人口将呈增长趋势。尽管户籍人口自然变动虽然已连续13年负增长，每年减少4500人左右，但是，户籍人口机械增长和外来流动人口逐年增加，必然导致常住人口不断增长。

二、杨浦人口现状存在的主要问题

(一) 人口规模庞大

杨浦区常住总人口规模为1246757人，在全市各区、县中紧随浦东新区之后，处于第2位，在9个中心城区中是最多的。由于辖区面积较大，60.73平方公里，人口密度为每平方公里20480人，在9个中心城区中处于第6位，但已经接近甚至高于纽约、巴黎、东京等国际大都市核心区的人口密度。

图5: 2000年9个中心城区人口分布 (单位: 人)

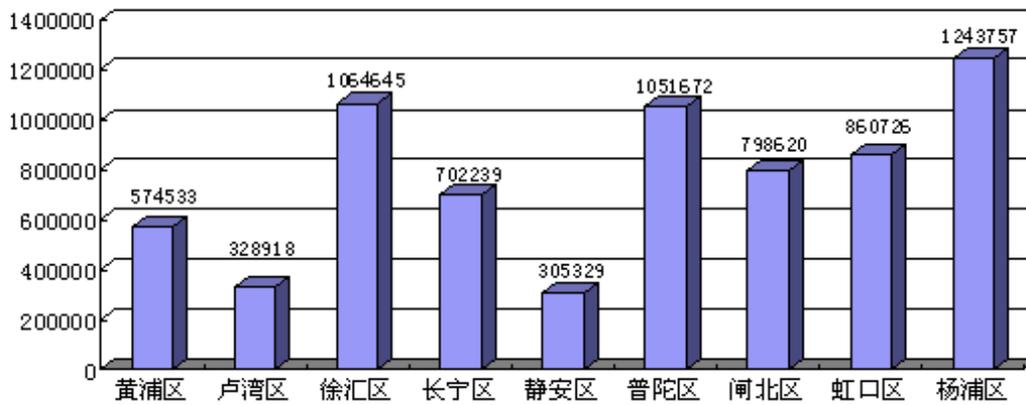
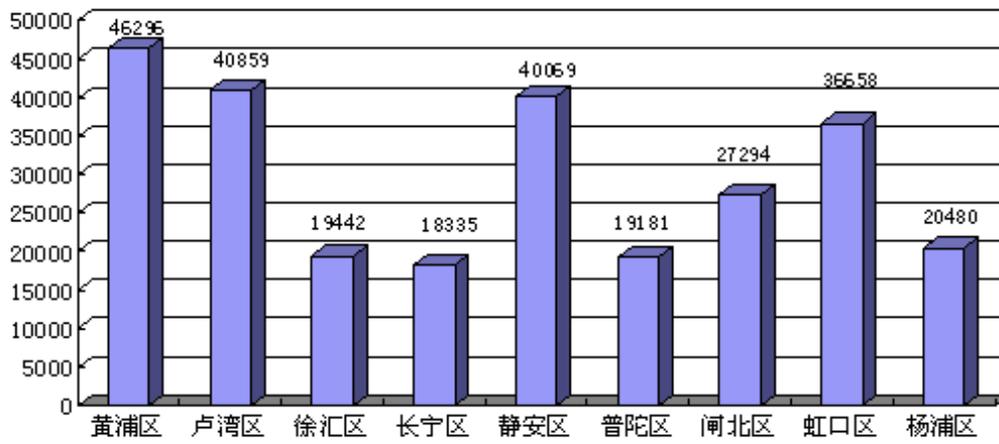


图6： 2000年9个中心城区人口密度（单位：人）



（二）人口结构性矛盾突出

分析杨浦区现有人口的文化素质结构，大专以上者在杨浦区总人口中的比例不足20%。在上述数据中，并未将杨浦区14所高校的在校大学生加以扣除。根据“五普”数据，我们就9个中心城区6岁及以上人口中大专以上学历者的比率进行了比较，杨浦位于徐汇、长宁、静安3区之后。

图7： 2000年9个中心城区中6岁及以上人口中大专以上学历者的比率

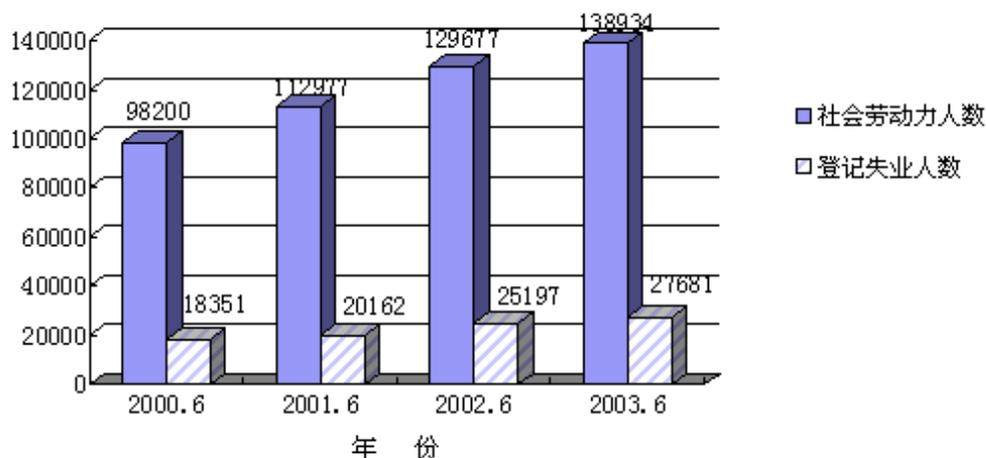
地区	6岁及以上人口数 (人)	大专及以上学历人数 (人)	比率 (%)
徐汇区	1032352	244807	23.71%
长宁区	681493	134929	19.80%
静安区	298300	57953	19.43%
杨浦区	1209561	220519	18.23%
卢湾区	320964	55603	17.32%
虹口区	836770	144317	17.25%
普陀区	1019860	155001	15.20%
闸北区	774775	98344	12.69%
黄浦区	559818	61241	10.94%

通过“五普”数据比较分析，我们认为，在提高人口文化素质方面，我区还需要做大量艰苦的工作。一是加快培养人才；二是扩大引进人才。而这两条路径的实践均非易事，人口规模大、人口密度高的现实使得杨浦区能够预留的人才活动空间十分有限。目前杨浦人口出生素质不高，全区每年出生人口缺陷发生率达9%。还是个人口老龄化的城区，60岁以上老人达20.23万人，占总人口的19.03%。并呈现高龄化的趋势。

（三）就业压力巨大

传统产业的转型使杨浦面临着巨大的就业与再就业压力。根据区劳动保障部门的统计，“九五”期末，全区社会劳动力达9.82万人，其中登记失业人员总数1.84万人。至2003年全区社会劳动力总量达13.89万人，其中登记失业人数达2.77万人。2000—2003年的年度变化呈现出逐年增长趋势。另据统计，杨浦区企业职工由20世纪90年代初的46万人减少到2002年的9.7万人。区属企业再就业服务中心在1999—2003年的4年间累计托管1.4万下岗职工。此外，区内尚有“低保”对象5万余人，其中属于劳动年龄段的达1.7万人。

图8： 2000年6月—2003年6月社会劳动力总数与登记失业人员状况（单位：人）



从杨浦目前情况看，未来“4050”就业人群逐年减少，而“2030”人群不断增加。

图9：杨浦区部分就业年龄段人数预测

	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年
20—30岁	231875	238974	241181	241785	242377
40—50岁	308100	284298	270817	255721	239214

（四）动拆迁涉及人口多

杨浦区动拆迁人口主要是由旧区改造造成。“365”危棚简屋改造，1999年—2003年动迁拆除旧房231万平方米，动迁居民7.2万户，动迁人口21.6万人。今后五年，杨浦区尚需改造的旧里和“二万户”以下的旧住房仍有189.78万平方米。动迁居民5.7万户，动迁人口数17.1万人。

随着杨浦知识创新区的不断拓展，廉价备用土地趋于减少，使杨浦区动拆迁工作成本更高，难度更大。

（五）低端流动人口大量涌入

长期以来，杨浦区成为人口导入大区。因“挺进中原”而形成的中原地区人口在20万人左右，大量贫困人口沉淀其中。

由于经济发展水平不高且位于中心城区，较低的生活成本、更多的生存机会，使杨浦区对外来流动人口极富吸引力。流入上海的外来务工人员不但能在杨浦找到落脚之地，而且易于获得支撑其长期滞留的经济机会。近年来，杨浦每年外来流动人口将增加2-3万人。

三、关于人口综合调控的对策和建议

根据上海市新一轮城市规划制定的人口发展目标：至2020年，上海中心城的常住人口总量将由目前911万人减少至800万—850万人，比现在减少60—100万人。中心城区人口密度将由目前的13597人/平方公里下降为11940人/平方公里。届时杨浦知识创新区的常住人口总量应控制在105—110万人，此前应迁出14—19万人。因此，今后，我区在人口发展战略上的目标是：减少人口总量，优化人口结构，提高人口素质我们控制人口规模的实践途径具体表现为两个方面：一是“软迁移”。与一般地区的“人力资本”提升相区别，杨浦知识创新区定位于“原创性知识”的生产，更强调人才品质和人才种类的动态提升。这在客观上要求，充分利用杨浦知识创新区发展和良好的“安居乐业”生活环境，吸引、用活整个上海、乃至世界的人才资源；通过产业规划，发展符合杨浦知识创新区功能定位的“知识型经济”，改善杨浦的就业结构，确保未来人口的增量部分朝年轻化、知识化方向发展。二是“硬迁移”。在杨浦新一轮旧区改造中，要依托上海郊区发展战略，在确保市民生活质量提升、发展需要满足、自愿的前提下，政府要鼓励、支持户籍人口向上海新规划城区迁移。

为了有效控制杨浦常住人口规模，确保我区2020年常住人口总量减少至105万人，我委特提出以下对策和建议：

1、严格控制户籍人口机械增长。

按照“严控总量、优化结构、规范审批、依法管理”的要求，严格按照政策和市下达的指标予以落实。除杨浦14所高校扩招外省市迁入的在校大学生以外，公安、人事、劳动保障、民政等部门都要严把入口关。同时，对原需直接迁入户籍的部分人才和非上海生源高校应届毕业生，要逐步向实行居住证过度，确保户籍净迁入量逐年减少。

2、提高我区外来流动人口居住条件。

以房屋租赁源头为抓手，一是制定杨浦区住房出租标准。如：规定出租房屋的建筑标准和人居面积，禁止棚户房出租，改善外来人员居住环境和居住条件，从而提高中心城区租房成本，使低端外来人口在中心城区无法立足。二是允许出租的房屋，通过政策引导，使物业管理部门、房屋出租中介机构等向大学生和经济活动人口倾斜，优先他们租房。

3、适度控制住宅房建设规模并转变其功能。

为了控制常住人口总量，规划上必须适度控制我区住宅房建设规模，提高住宅房的档次，根据需要尽量建商住楼和科技园区，或者改造我区的居住环境，建设公共绿地。已建好的住房要转变功能，或作为大学生公寓，或作为创业者公寓。

4、市政府在政策上要向杨浦知识创新区倾斜。

杨浦要加快新一轮旧区改造步伐。动拆迁的数量大、难度大、成本高。前几年大市政建设杨浦得益甚少，现在动迁房源紧缺，希望市政府在制定上海郊区发展战略时，给杨浦在动迁房源上给予更多的政策倾斜，使区政府能够支持和鼓励更多的户籍人口向新规划城区转移，以减轻杨浦知识创新区人口大区的巨大人口压力。

[回到页首](#)

[关闭该页](#)

[单位简介](#) | [合作机会](#) | [联系我们](#) | [E-Mail密码修改](#)

为了本系统能够更好的为您服务，建议使用IE4.0或以上版本浏览器。Best View: 800*600

版权所有: 上海市人口和计划生育委员会信息中心

网站制作: 上海棕榈电脑系统有限公司

Copyright?2000 Shanghai Municipal Population and Family Planning Commission. All Rights Reserved.