



新闻搜索

最新文章

1	河海大学人口学招聘通
2	河海大学人口学招聘通
3	施国庆教授主持的省软
4	施国庆和陈绍军教授等
5	南京农业大学王万茂教
6	欢迎报考河海大学公共
7	人口学泰斗齐聚金陵&
8	陈建林教授来移民研究
9	全国人口学学会讨论会
10	《三门峡水库移民社会

热门

点击

南京人口会议手册	418
全国人口学学术会议于	305
《水库淹没损失调查》	269
陈建林教授来移民研究	262
施国庆和陈绍军教授参	257
试论公众参与法在非自	255
中国水库移民综述(施	255
关于完善征地补偿安置	229
全国人口学学会讨论会	218
水库移民规划综合评价	210

新闻中心

移民学探讨(施国庆)

双击自动滚屏

发布者: admin 发布时间: 2007-11-13 4:50:02 阅读: 116次 【字体: 大 中 小】

移民学探讨

施 国 庆

(河海大学/中国移民研究中心 210098 中国 南京)

移民是人类社会发展的必然结果，移民与社会进步和发展紧密相连。随着经济全球化、城市化和工业化进程的加快，大规模的人口迁移活动已经发生并且必然将继续发生。

移民安置与重建问题同时也是工程建设的重要组成部分。从世界范围看，工程移民已经超过10,000万人(Michael Cernea)。在过去50年中，中国的工程移民已达4,000万人(施国庆, 陈绍军, 1999, 2001)。随着三峡、南水北调等大型水利工程、高速公路、铁路网络等基础实施的建设和城市的改造与发展，在21世纪，中国仍面临着繁重的工程移民的任务。

随着中国加入WTO，随着中国城市化与工业化进程的加快，随着中国社会主义市场经济体系的建立与完善，随着中国经济社会发展和人民生活水平的不断提高，移民科学研究已经并将得到前所未有的发展机遇与高度重视。但至今为止，移民还没有形成系统的科学理论与方法，移民学还没有形成系统的学科体系。本文旨在对此进行研究和初步探讨。

1 移民的概念、动因及其分类

1.1 移民的概念

移民的概念。《辞海》中对“移民”一词的释义是：(1)迁往国外某一地区永久定居的人；(2)较大数量、有组织的人口迁移。与这两种释义相对应的英文词语分为immigration和resettlement。这里取后者。

移民是人口在不同地区或者同一地区不同地点之间的迁移及社会经济系统重建活动的总称。移民，作为名词，是指人或者人的集合（人群），即迁移人口的集合。作为动名词，移民通常是指人口迁移活动。

移民一般分为自愿移民和非自愿移民两类。非自愿移民的安置较之于自愿移民的安置更为艰巨复杂，涉及社会、政治、经济、文化、宗教、环境、技术等诸多方面。

由工程建设所引起的非自愿移民通常可称为工程移民，包括水利、电力、铁路、公路、机场、城建、工业、环保等工程的移民。

在中国，不同的行业对移民活动有不同的习惯用语，例如，城市建设行业经常用拆迁或者房屋拆迁，土地管理系统以及铁路、公路、电力等行业则习惯用征地或者征地拆迁，水利水电行业则经常用水库移民。

在国际上，移民一词包含的内容更为广泛，通常可以指受建设项目影响的各类人群及其所在的社会经济系统重建活动，项目影响人群包括受各种因项目建设产生的直接的与间接的经济、社会、环境不利影响的人群。

为了规范和统一有关基本概念和使用方便，本文中的“移民”一词涵指各类移民，“工程移民”一词泛指工程建设征地、拆迁、移民安置和社会经济系统重建的全部活动，必要时，也可以是指其中的一项或者几项活动。

1.2 移民产生的动因

移民伴随人类历史而产生、发展，并形成波澜壮阔的移民历史。但从严格意义上来说，真正意义上的移民是从人类农耕经济时代开始及发展起来的。

移民的产生有多种动因。但归纳起来主要有自然灾害、战争、政治宗教、经济利益、生态环境、工程建设因素等六种：（1）自然灾害因素。由于干旱、洪水、狂风、暴雨、冰雹、地震、蝗虫、海啸、火山爆发、泥石流、山崩、瘟疫等自然灾害，往往对人们的生存造成直接的危害，迫使人口大规模迁移，寻找有利于生存和发展的地方；（2）战争因素。由于战乱使人们大量迁移到相对安定的地方生活；（3）政治宗教因素。因种族、宗教、政治等原因造成的人口迁移；（4）经济因素。由于追求更好的经济条件、更高的生活质量、更加适合自己生存的环境而以人才流动、外籍劳工定居等形式产生的自愿人口迁移，或者由于经济因素产生的人口贩卖。（5）生态环境移民。因为生态环境条件恶化而丧失人类居住条件等原因产生的生态环境移民。（6）工程移民。为社会经济发展而大量兴建的水利、电力、公路、铁路、机场、城市交通网络、河道等工程导致的工程建设移民。

1. 3 移民的分类及特征

从不同的角度来考察移民问题，可划分为不同类型。移民的分类可以按照移民的性质、移民的意愿、移民的方向等三种方式进行分类。

按移民性质分类。按移民行为和移民现象的性质来进行分类，可以分为工程性移民；灾害性移民；战争性移民；政治性移民；经济性移民；生态环境性移民。

按移民意愿分类。按移民自身的意愿来分类，可分为：（1）被动的非自愿移民。即移民既是非自愿性的又是被动的。如大部分的工程建设移民。当然，工程性移民也能从被动的非自愿性移民演变为被动的自愿性移民；（2）被动的自愿移民，即以被动方式表现出来的自愿性质移民。因躲避重大自然灾害、战争、战乱等而造成的移民，虽然行动上是被动的，但又是自愿的；（3）主动的非自愿移民，即以主动形式表现却是非自愿性质的移民，主要是因种族、宗教、政治等原因而造成的政治移民、政治难民等；（4）主动的自愿移民，即以主动形式表现出来的自愿移民，大多因经济因素进行移民，如中国历史上的“闯关东”、“走西口”、“下南洋”、“进城市”等经济移民以及不同国家与地区之间的人才流动。（张宝欣，梁福庆，1999）

按移民方向分类。按照移民的空间区域分类，可以主要分为农村→农村、农村→城市、城市→农村、城市→城市、国际迁移等5种移民：（1）农村→农村。即移民从一地农村移往另一地的农村，仍然从事农业生产经营；（2）农村→城市。这是近现代移民的主要形式，也是工业革命、社会进步和城市化发展的必然趋势和结果。我国近100年来从农村涌向城市的移民数量已达上亿人，有力推动了我国经济发展、社会进步及城市化进程；（3）城市→农村。这类移民往往是因特殊的人口政策或其他原因而形成的，绝大多数带有政府动员、鼓励、组织的性质；（4）城市→城市。这是现代化城市大批涌现后出现的一种新的移民形式。当前，在城市化高度发展的国家，这类移民已上升为主要移民形式。这类移民初始阶段往往是递进式的，基本流向为小城镇→中小等城市→大城市→特大城市；（5）国际移民。这是指在国与国之间的移民。在当代，这类移民主要是因经济因素或政治因素移居国外，如人才流动、外籍劳工定居、国际难民等等。（张宝欣，梁福庆，1999）

移民是重要的人口地理现象和社会现象。通过人口不断地迁徙，促使人口在地理空间的合理流动及分布，扩大人类的生存空间，促进生产地理空间的扩大，促进人类文明的传播及人种、民族的同化、融合，促进社会经济文化的快速发展，促进人的自我追求和自我完善。但是，移民问题处理不当，会造成民族、宗教、文化和人群之间的冲突，产生贫困群体，严重时会引起社会不稳定。

1. 4 工程移民

工程移民是指因兴建水库而引起的较大数量的、有组织的人口迁移及其社区重建活动。工程移民往往涉及到整村、整乡、整县人口的大规模迁移民社会经济系统重建，因而更显示其独具的复杂性。

移民的影响会因项目类型不同而异。为建学校、卫生院、高压输电塔、小型泵站征用的小块土地所产生的移民影响是有限的。修建公路、铁路或人工河道可能会在狭窄的沿线地区造成影响，永久性征地、拆迁房屋、以及破坏社区网络、公路、便道、灌溉排水系统。建造用于供水、灌溉或发电的水库可能会造成大规模的土地征用、城市（镇）与工矿企业迁建和大规模的人口迁移活动。城市道路、桥梁、排水、供水、电力设施、污水管网与污水处理厂建设都会产生居民、店铺、企业和各类地上的和地下的管网、设施的拆迁。如表1所示，大多数建设项目类型都可能产生移民影响。

工程移民的分类。从不同的角度来考察移民问题，可划分为不同类型。按工程性质可分为城建(含工业)移民、交通(含铁路、河道)移民、工程移民；按移民居住地区可分为农村移民、集镇移民、城市移民；按工程征地形状可分为线形片地移民、带状征地移民、块状征地移民；按征地对居民影响可分为征地移民、拆迁移民、征地拆迁移民；按移民生产安置行业可分为农业安置移民、工业安置移民、第三产业安置移民；按安置方式可分为就地后靠移民、集中外迁移民、分散插组移民、按就业安置组织方式可分企业招工安置移民、自谋职业安置移民、养老保险安置移民；按水利水电建设移民涉及不同地区可分为库区移民、坝区移民、河(渠)渠、闸(站)移民。

根据工程性质及其导致的移民的特点，移民按可划分为三类，城建移民、交通与电力移民、水库移民，其特点为：

城建（含工业）移民。指城市规划区内部道路等基础设施建设、旧城区改造、工业企业迁移或新建、开发区建设所产生的移民。特点是多数呈块状分布，房屋拆迁和移民安置房建设任务重、较集中、工作量大。由于土地级差地租原因，城市与农村征地拆迁费用标准往往相差甚远。

交通（含公路、铁路、机场、河道等）与电力（含输变电、火电等）行业移民。多数项目征地范围呈带状分布，宽度数米到数百米不等。特点是：征地拆迁范围涉及行政区域（省—市—县—乡—村—组）多，但每个单元（乡、村）征用土地占总土地面积比例不大，征地移民不多，由于在工程设计时尽量避开居民点，故拆迁移民数量与水库、城建项目相比较少。该类项目因项目所处行业特点不同，被征地区受益程度不同，往往费用相差甚大。

水库移民。水库移民是指因兴建水库而引起的较大数量的、有组织的人口迁移及其社区重建活动。水库移民特点是：项目区多处偏僻农村，征地、拆迁涉及的移民数量均比较大，往往涉及到整村、整乡人口的大规模人口迁移与社会经济系统重建，往往还伴随着大量的城（集）镇、居民点、工矿企业、专项设施的迁（改）建，移民生产就业安置难度大，因而独具复杂性、艰巨性。

表1 不同类型项目中的移民及其影响

行业部门	可能造成移民影响的项目	移民影响种类
交通	<ul style="list-style-type: none"> · 公路或铁路 · 运河、护岸及相关工程 · 车站、桥梁 · 机场、海港、河港 	<p>线型移民影响。永久性征用大量土地和拆迁房屋与建筑物，可能影响当地原有的公路和道路、灌溉排水系统、经济与社会网络或获得资源的途径。施工建设期间需要临时占用大量的土地。施工弃土、弃渣用地虽然大部分可能恢复耕种，但是土地质量有可能会降低甚至大大降低。</p> <p>需要征用或者占用一定数量的土地，可能需要拆迁房屋，会造成局部的移民影响，必须要临时占地以供建设需要。</p> <p>永久性征用大量土地和拆迁各类居民、企事业单位和商业店铺的房屋与建筑物，破坏各类公共设施、社会与经济系统以及使用资源的模式，甚至可能迁移整个居民社区。对目前拥有土地的农村集体组织和使用土地的农民可能产生严重的影响。</p>
火力发电和输电线路	<ul style="list-style-type: none"> · 输电塔与输电线路 · 发电厂、变电所、输电分站、进出通道、灰厂 	<p>建铁塔所引起的征地数量比较小，房屋拆迁数量小。500KV及其以上的输电线路往往需要拆迁比较多的房屋，一般不需要永久性征用土地，但是可能因为通行权约束而影响输电线路沿线人们的土地使用。施工建设时可能需要临时占地和砍伐树木。</p> <p>在建设期内可能引起严峻的局部影响，并要临时占地。发电厂可能会因污染土地、空气或水而造成移民。</p>
水利水电（水力发电、防洪、灌溉与供水）	<ul style="list-style-type: none"> · 水库 · 河道、渠道、堤防 · 泵站、水闸 	<p>兴建水库和大坝通常需要永久性征用坝区和库区的大量土地，迁移城（集）镇、工矿企事业单位、居民点和各类专项设施，拆迁大量房屋与建筑物，可能影响当地现存的交通、通讯、经济与社会网络、资源开发利用和生态环境系统。可能会引起大规模的、远距离的人口迁移，可能造成严重的、广泛的和长期的影响。施工建设往往需要临时占用大量的土地。</p> <p>狭长线型的移民影响，见公路、铁路、运河部分。</p> <p>大型泵站、水闸建设可能会征用比较多的土地，造成较为严重的局部影响。</p>
采矿	<ul style="list-style-type: none"> · 露天采矿 	<p>可能征用大量土地，造成严重的局部影响，或是因环境质量（如土地与水的污染）严重下降而产生负面影响。</p>
城市基础设施	<ul style="list-style-type: none"> · 管网系统 · 污水处理厂、水处理厂、泵站 · 垃圾转运站 · 堆埋场 	<p>通常不需要永久性征用土地，但需要临时占用大量土地。有可能需要拆迁各种房屋、建筑物和公共设施。旧城区改造可能会造成比较多的房屋拆迁或者影响商业活动与交通。</p> <p>需要永久性征用土地，可能需要拆迁房屋，可能会造成较为严重的局部影响</p> <p>可能需要拆迁房屋和设施</p> <p>通常需要永久性征用大量土地，也可能需要拆迁房屋，可能会造成严重的局部影响。</p>

卫生保健教育	· 医院、诊所、学校、社区服务机构等	· 需要征用或者占用土地，也可能会造成房屋与其他建筑物拆迁。
森林开发、公园、资源与生态环境保护保护区	· 重新造林、森林封闭 · 国家公园或多样化生态保护区	· 可能会引起不再能用森林产品换取现金与物资的损失。失去放牧权。迁移社区。 · 可能会失去放牧权、资源使用权、经济收入来源，或破坏了放牧路线。部分人口及其所在社区也许要从保护区或者公园中迁出。

备注：表1由笔者根据亚洲开发银行《移民手册》重新编写而成。

2 移民科学的研究对象、范围

移民科学研究的对象是各种原因引起的人口迁移活动及其相关的社会、经济、文化、生态环境、资源、政治系统。工程移民科学研究的对象主要是因各类工程建设而引起的土地挖压占用、淹没、浸没、坍岸、滑坡问题，由此而引起的人口迁移、社会经济系统重建问题，以及移民系统的技术、经济、环境、社会、文化、政策及移民心理调适等问题。

移民科学研究的范围。从地域空间上看，既包括迁出地区，也包括迁入地区，同时也需要考虑与移民系统有紧密联系的区域社会经济系统；既有国内不同地区的，也有国际之间不同国家的；既有农村地区的，也有城市地区的。从时间上看，既涉及历史上的人口迁移，也涉及近代和当代的人口迁移活动。对工程移民而言，既包括项目鉴别、可行性研究、初步设计等前期工作阶段，也有项目实施与移民安置后期等阶段。从涉及的国民经济部门角度看，既有工业、农业、林业，牧业、副业、建筑业、商业、服务业、旅游业等国民经济产业部门；也有供水、电力、水利、交通、城建、邮电、广播等基础设施建设与产业部门。从相关的学科看，既涉及社会科学与经济科学，也涉及工程技术科学。所以，移民学是一门涉及面广、问题复杂、社会经济影响深远的系统工程，是一门综合性很强的由多学科交叉产生的边缘学科。

3 移民科学研究目的与内容

移民科学研究的目的是揭示人口迁移全过程的客观规律，研究人口迁移及移民系统的分析、预测、规划、评价、监测、控制、管理的理论和方法，从而为人口迁移及其社会经济系统重建提供科学依据。

移民科学研究内容包括以下几个方面。

(1)从移民涉及的各类问题与其它学科的关联关系看，移民科学需要研究移民过程中的经济、社会、环境、管理、政策、统计、文化、心理、民族、宗教、社会性别、工程技术等问题，并形成相应的分支学科。

(2)从移民系统工程角度看，移民学研究内容包括：移民系统分析、预测、规划、设计、评价、决策、建设、管理、监测、控制。

(3)从移民的过程来说，需要研究移民活动周期的理论，以及移民周期各阶段的工作内容和关系，包括：移民活动涉及范围的确定；移民损失调查；移民区社会经济调查；移民去向与地区选择；移民规划；移民安置区设计；预算；谈判签约；移民搬迁安置实施；社区整合；后期扶持与管理。

4 移民科学体系初探

4.1 移民学科学体系初探

移民学学科体系可以由如下分支学科体系构成：

从移民涉及的学科看，移民学学科体系可以由移民社会学、移民经济学、移民心理学、移民环境学、移民人口学、移民管理学、移民统计学、移民财会学、移民政策学、移民工程学等组成。

从移民发生的原因看，移民学可以分为工程移民学、生态环境移民学、灾害移民学（或者灾害难民学）、战争移民学（或者战争难民学）等。

从移民发生的地域看，可以分为农村移民学、城市移民学、国际移民学。

从移民意愿看，可以分为自愿移民学和非自愿移民学。

4.2 移民学学科分支学科探讨

4.2.1 移民经济学

主要研究因人口迁移和工程征地拆迁及其影响的实物经济损失，移民迁移和重建造成的

全社会各类经济代价, 移民补偿标准, 投资计算, 效益分析, 国民经济评价, 财务评价, 移民对区域经济影响, 移民分享工程效益等。

4. 2. 2 移民社会学

主要研究移民过程中的各类社会学问题。包括移民的社会特性、社会阶层分析、社会关系(业缘、地缘、血缘)、民族、宗教、社会性别、文化、心理、社会整合、参与和协商、社会保障、社会服务体系、医疗卫生、教育、移民社区建设与管理等问题。

4. 2. 3 移民心理学

主要研究移民过程的各类心理学问题, 包括移民过程中各类心理现象分析, 移民个体与群体心理特点、动机、行为、交往、沟通、冲突分析, 社会角色转换, 社会心理承受能力分析, 移民心理调查与过激行为矫正, 移民区非移民心理研究等。

4. 2. 4 移民环境学

主要研究移民以及水库淹没对流域、地区自然环境(包括水、气候、土壤、动物、植物等)的影响, 移民迁移与重建活动对安置区生态环境的影响, 移民环境容量, 移民区资源(气候、生物、水、土地、矿产、旅游等)开发利用与保护, 移民区环境质量评价, 污染综合防治, 环境管理等等。

4. 2. 5 移民人口学

主要研究移民人口数量, 人口密度, 人口素质(技术、文化、身体、精神、心理等), 人口构成(性别、年龄、社会群体、民族、文化、劳动力、经济、就业产业等), 人口变化(自然增长、机械增长), 计划生育, 人口预测与控制, 移民区适度人口等。

4. 2. 6 移民管理学

主要研究移民行政管理系统组织结构及其功能, 干部及其管理, 系统的运行决策, 执行、协调、控制、监督与绩效评价, 移民区建设项目管理(项目规划、评价、设计、实施等), 物资管理, 计划管理, 资金管理, 移民工程管理, 移民社会管理, 监测与评估等。

4. 2. 7 移民统计学

主要研究移民统计基本理论与方法, 统计指标体系, 统计调查, 统计资料整编, 统计分析、统计监测、统计管理等。

4. 2. 8 移民财会学

主要研究移民财务管理的基本理论与方法, 财会管理体系、制度、原则, 资金筹措, 各类资金管理, 财务核算等。

4. 2. 9 移民政策学

主要研究移民工作的方针、政策、指导思想与原则, 移民补偿补助政策, 移民扶持政策, 移民安置政策, 移民优惠政策, 征地拆迁移民安置的专门法规(如移民法、征地法等)和涉及的通用行业法规(城建、铁路、公路、电力、邮电、文物、环保、草原、森林、矿藏等)。

4. 2. 10 移民工程学

主要研究移民过程涉及的各类工程建设问题, 包括水利、电力、公路、桥梁、铁路、广播、通讯、管道等各类专项工程建设, 城(集)镇建设, 工矿企业迁(改)建, 库区防护工程, 移民区生产开发中农业工程建设, 文物古迹发掘与保护, 库区综合利用, 库底清理等。

参考文献:

- 1 施国庆, 水库移民学探讨, 水利水电科技进展, 2000年第一期
- 2 张宝欣等, 开发性移民的理论与实践, 中国三峡出版社, 1999. 12
- 3 施国庆, 水库移民系统规划理论与应用, 河海大学出版社, 1996. 5
- 4 Michael Cernea, 移民风险与重建, 2000. 8
- 5 亚洲开发银行, 移民手册, 1998

相关评论

评论人: 11111 评论时间: 2008-3-31

窃听器 窃听器 窃听器 窃听器 窃听器 窃听器 窃听器 窃听器 窃听器 窃听器 窃听器

评论人: 11111 评论时间: 2008-3-22

