



新闻搜索

内容 ▾

搜索

最新文章

1	河海大学人口学招聘通
2	河海大学人口学招聘通
3	施国庆教授主持的省软
4	施国庆和陈绍军教授等
5	南京农业大学王万茂教
6	欢迎报考河海大学公共
7	人口学泰斗齐聚金陵&
8	陈建林教授来移民研究
9	全国人口学学会讨论会
10	《三门峡水库移民社会

热门

点击

南京人口会议手册	418
全国人口学学术会议于	305
《水库淹没损失调查》	269
陈建林教授来移民研究	262
施国庆和陈绍军教授参	257
试论公众参与法在非自	254
中国水库移民综述(施	254
关于完善征地补偿安置	229
全国人口学学会讨论会	218
河西走廊(疏勒河)农	210

新闻中心

水库移民社会良性运行与发展条件探讨 (朱文龙)

双击自动滚屏

发布者: admin 发布时间: 2007-11-13 5:13:11 阅读: 177次 【字体: 大 中 小】

水库移民社会良性运行与发展条件探讨

朱文龙^[1]

(河海大学水库移民经济研究中心, 江苏 南京 210098)

摘要 水库移民社会系统发展规划的目标为安置区社会的良性运行和协调发展。本文结合当前水库移民社会发展的实际, 详尽地阐述和分析了维持水库移民安置区社会良性运行和协调发展的必要条件。在移民实践中, 为实现水库移民安置区社会的良性运行和协调发展提供参考。

关键词: 水库移民 安置区 社会系统 良性运行 协调发展

社会是相互依存的部分构成的有机整体、各部分对整体发挥功能, 满足整体的需要。某一部分的运转需要其他部门的配合^[1]。水库移民社会系统的良性运行目标是社会体系的稳定与和谐。

一、安置区社会与物质环境相适应

在任何一个生存有人类的区域, 首先要面临的就是人类与物质环境的关系, 水库移民安置区也是一样, 移民为了生存, 不得不从周边的物质环境中获得食物以及满足生存与发展所必需的物质。而自然资源的稀缺性又决定了移民不能无节制地过度开发和利用资源, 结果将会导致安置区内资源遭到破坏甚至枯竭, 最后导致移民在安置区内无法生存。引发二次搬迁或回迁到库区, 如果这种情况延续下去, 二次搬迁安置区或库区会再次遭到破坏, 形成恶性循环。所以在移民实践中应当充分考虑安置区社会发展与物质环境的相适应问题。

二、适度的安置区人口

安置区的适度人口问题, 通常也被称为安置区环境容量。关于安置区环境容量的确定, 目前对于农村移民主要是确定安置区的土地资源承载力, 即对于一个固定的安置区, 它拥有的土地资源数量是一定的, 一定数量的土地最多能养活多少人就是该安置区的环境容量^[2], 即适度人口。安置区的土地一般情况下主要有两个来源: 一是从移民安置点周边村组进行土地调整; 二是新开垦土地, 所以很多安置区的土地质量并不是很好。在进行移民安置规划时, 通常会根据安置区土地的土质情况, 通过一定的改良措施使现有安置区土地的产量有所提高。然后根据规划的土地产量情况, 参考农村人口年粮食消费量以及畜禽年饲料消费量计算出安置区的土地承载力。甚至更简单的方法是将人均口粮换算人均最低拥有土地量, 然后计算出土地承载力。另外, 一般在土地安置人口之外, 有条件的地区可以考虑进行一些二、三产业安置, 这部分安置人口也应计入安置区的环境容量中。此外, 在计算环境容量时要考虑相应人口自然增长。从以上的分析可以知道, 安置区移民安置环境容量实际上是一个变量, 它取决于移民安置规划中生产开发的措施, 如土地能改良到什么水平, 产量能达到多少, 二、三产业的发展潜力如何, 规模能有多大, 能安置多少劳动力; 这一切的变化都会导致安置区环境容量的改变。所以在进行安置区环境容量确定时, 要防止过于乐观地估计安置

区容量。防止过量的移民迁入安置区，而无法满足他们的生产和生活基本条件。另外，过多的移民人口将导致安置区人均资源的短缺，还会造成社会的不稳定。

三、移民社会角色的适当安排

安置区移民在搬迁前所充当的社会角色应在搬迁后予以延续，譬如：搬迁前是教师，那么搬迁后应首先安排从事教师职业，当然随着安置区经济的发展，部分以农民角色出现的移民将离开土地进入工厂充当工人角色，这期间要注意采取有关措施帮助移民实现其角色的温和转变。

在中国，水库淹没影响的大部分移民是以土地为生的农民。相对其他人群，他们对社会和自然环境变化的适应性较弱，离开原来熟悉的生产生活环境搬迁到陌生的安置区，对于他们已经构成了很大的压力。如果在加上社会角色要发生变化，其后果将会导致部分移民感到无所适从，并且对未来失去信心。因此在移民安置规划时，应尽量注意保持移民的社会角色与搬迁前一致，这样他们以前所掌握的技能在搬迁后还能得到发挥，增强移民重建家园的信心。

即使为了发展经济的需要，对劳动力就业结构进行一定的调整，移民从农民角色可能转变为其他角色。这个转变的过程要特别注意移民的心理反应，在选择进行角色转变的移民人群时，尽量考虑年轻、接受新生事务能力强等因素。然后组织有关技能培训以帮助他们完成这种转变。

四、安置区移民之间信息的沟通

通常在进行移民安置规划时，移民安置的方式主要有两种：集中安置和分散安置。集中安置的方式下，为保证社区的完整性，一般来说小规模安置区的移民主要来源于同一地区，他们之间的语言交流不存在障碍。但对于大规模的安置区，移民可能来自于不同的地区，甚至会出现方言差别大，同一安置区的移民小组之间无法进行沟通。这样不利于整个安置区的整合，会出现因沟通问题导致的安置区内部发生冲突和矛盾，不利于安置区的稳定和发展。

另外，对于分散安置的移民，如果他们迁入的村庄的当地方言与移民的方言差别较大，导致无法正常沟通时，这些零散的移民将会变得孤僻。最终被当地社区边缘化。因此，在进行移民规划，确定时要充分考虑社会成员之间的信息沟通问题。防止因语言障碍造成移民与移民之间，以及移民与当地居民难以融合。

五、对社会基本事物的涵义有一致的认识

社会基本事务主要是包括度、量、衡的标准统一，还有诸如移民对宗教、风俗习惯以及金钱等的理解和看法。

在中国，随着国家的对于度、量、衡的标准的强制性规定，经过几十年的演变，目前在全国范围内，度、量、衡的标准基本得到了统一。因此无论在库区还是安置区，移民之间以及与安置区当地居民之间在度、量、衡的标准的使用上并不出现太多矛盾。

对于宗教、风俗习惯，因为中国是一个多民族的国家，对于少数民族地区的移民，在规划时应充分考虑他们不同的文化背景、价值观以及不同的风俗习惯。尽量不要将难以融合的不同民族安排在同一安置区，这一点特别敏感。一旦在安置区内部移民或安置区移民与当地居民之前产生有关于宗教和风俗习惯的冲突与矛盾，那么对于安置区稳定以及安置区内部或外部的社会整合是十分不利的。

此外，关于移民对于金钱的看法的统一，这就提出了在移民安置区进行社会思想文化建设和正确的舆论导向。由于中国的移民政策采取前期补偿、后期扶持的方式。本身这种方式是为了实现移民可持续发展，在世界上也是被公认的比较先进的移民安置模式。然而，这种方式带来了一个潜在的副作用，即容易让移民产生“等、靠、要”的思想。调查表明，很多移民在搬迁前在经济上很独立，不依赖政府和集体。在政策允许的范围内，靠他们自己的劳动获得收入，提高家庭生活水平。然而在移民过程中，各种补偿补助以及生产扶持资金的发放开始使他们感到眼花缭乱，继而认为他们可以一直能得到政府或项目的资助。从而把大量的精力花费在讨价还价而不是生产开发上。因此，在移民实践中，针对这一问题，第一、要对移民进行思想文化和价值取向方面的调整。让移民及时从过分追求金钱及物质条件的误区

中解脱出来；第二、移民补偿政策的公开与透明。让移民参与到移民政策的制订，尽早地了解移民了解补偿标准与政策。移民在了解之后，会根据自身经济条件加上补偿经费及早安排他们自己的未来生产生活。如正确处理建房投资与生产投资之间的关系。第三、在移民实践的具体操作时，在补偿补助款的发放上制定一些灵活而且行之有效的方法。如，对于移民自拆自建房屋时，为防止移民房屋补偿款被挪作他用，而无法完成新房修建，可以根据移民建房的进度采取分期付款的方式；对于移民安置后的一定时期内的生产扶持补助费发放时，可以采取实物加现金的方式。给移民发放生产资料，然后根据生产情况给予其他方面的费用减免如水费等。鼓励移民发展生产。而不是每年领取补偿费让土地荒芜，最终当后期扶持年限一过，移民将无法生活下去，更谈不上可持续发展。

六、在安置区内部，移民们有大体相近的奋斗目标

在安置区建立之初，一般情况下，从移民们的角度出发，他们主要奋斗目标有两个：一是争取更多的补偿补助；二是重建家园，恢复原有的生产生活水平。前者是他们的权利，也是作为后者的经济基础。尽管无可厚非，但一旦前者占了上风，会出现上述叙述过的不利于安置区发展的后果；而后者则有利于安置区的稳定和发展。

经验表明，对于移民争取更多的补偿补助，几乎在所有的水库移民以及其它工程移民中都有所体现，一方面原因可能是补偿补助的标准确实较低，而无法满足移民的最低期望值。因此，移民们会采取很多方式去申诉而维护他们应有的权利。另一方面，由于人们对于即得利益的追求，移民也是一样。有些移民总是想得到更多的补偿补助，甚至把这一想法演变成极端的行爲，如抵制搬迁，聚众闹事等。因此，在具体移民实践中，要充分注意这种负面的“奋斗目标”演变成为整个安置区移民的整体行为。注意及早发现问题，加强沟通，从源头上遏制这种整体行为的发生。另外，对于补助补偿的标准的制定要充分听取移民的意见，让他们积极地参与进来。

移民在搬迁后，他们的迫切愿望是重建家园，这是安置区内几乎全部的移民的一致想法。特别在建房方面，他们往往会将多年的积蓄加上房屋补偿费全部投资到建房上，一般来说，移民在搬迁后所建的新房从质量和面积上都比原来的旧房有所提高。甚至，有时候他们还将挪用一部分生产资金来修建房屋。因此，在移民实践中，应当注意引导和培养移民这种重建家园的信心和愿望。中国有句成语：“安居乐业”，因此在完成房屋修建后，移民达到“安居”的要求，才能更有信心和愿望开展生产活动。

同样，生产开发活动也可以被正确地引导为安置区移民的整体奋斗目标。从政策、资金、信息等方面为移民发展生产提供必要的帮助；同时加强对移民的技能培训，使他们能很快地熟悉和适应安置区的生产方式，缩短过渡期，在短时间内达到和恢复移民原有收入水平，并实现可持续发展。

因此，在移民实践中，要充分注意对移民安置区的整体目标的培养和引导。使移民摒弃消极的、对安置区稳定不利的目标；在移民过程的不同阶段，结合移民的实际情况引导和培养积极和正面的目标，使他们将奋斗目标定位在重建家园、发展生产、提高收入等积极方面。这是移民安置成功与否的一个重要的因素。

七、建立社会规范以限制移民追求上述目标时所采取的手段

移民在对追求上述目标时必将采取一系列的行动或手段，以达到他们的目标。那么，实现目标的行动和手段合适或合法与否，直接影响到移民能否顺利地达到他们的目标。在争取补偿补助费的目标方面，移民工作者应引导移民通过协商的方式进行解决。设计和建立透明、畅通的申诉渠道，让移民通过合法的手段维护他们自身的利益，达到他们的努力目标。

在重建家园的过程中，通过一些措施，正确引导移民对房屋的需求。对于有的移民为追求豪华的住房，而耗尽毕生的积蓄，甚至挪用生产发展资金。需要及时地予以劝阻，避免移民在盲目修建了豪宅之后，再也没有多余的资金投入了生产开发中，而导致移民的收入无法恢复。经验表明，可以采取分阶段建房的方法解决移民对房屋的期望与实际的经济能力之间的矛盾。如在广西百色水利枢纽坝区移民一个试点安置房建设中，移民建造了高标准房屋地基，根据经济能力首先修建一层房屋，以后随着经济收入的提高，再继续往上修建二层甚至三层。

在发展生产、实现恢复经济收入目标的过程中，需要引导移民依靠诚实劳动达到致富的

目标，而不是通过一些非法的手段获得收入。由于移民在搬迁后，花费了大部分的积蓄用于建房，这时候他们感到经济上的压力很大，部分移民就出现了急于想暴富的心理，导致了他们可能采取一些非法和极端的手段去获取利益。因此，要特别注意这种不良倾向的发生，及时地给予纠正。

因此，对于移民在追求目标的行为约束，要求安置区制定出一系列的符合安置区社会具体情况的方针政策以及有关地方法规，以规范移民的行为。

八、感情表达方式的限制

以不至造成冲突的方式表达情感是人们共同认可的情感表达方式，在移民安置区要积极倡导这种情感表达方式，特别是当发生利益冲突时，应本着协商的态度解决问题，防止发生械斗，造成恶劣后果。

在移民过程中，有很多非常具体的问题会引起移民与移民之间、移民与地方政府以及移民与安置区当地居民之间的冲突和矛盾。利益相关各方选择合适的表达自身意愿的方式非常重要。一个非常小的矛盾如果双方的表达方式发生偏差也会酿成非常严重的后果；反之，即使存在较大的冲突，只要冲突双方采取克制、协商的方式来表达各自的看法和情绪，通过双方的努力，冲突会得到缓解甚至最终得到圆满地解决。

九、对安置区新成员实现社会化

对社区新成员实现社会化，是一个社区包容性的体现。也是一个移民安置区社会运行是否处于良性状态的标志。

对于来自不同淹没区以及分阶段迁入移民的集中安置区，先期迁入的移民与后期迁入的移民应享受同等的社会待遇，不得实行“先入为主”。先期进入安置区的移民抢先占据优质资源的使用，如他们会占领在灌区的上游灌溉条件好的耕地资源，甚至控制灌溉水源，不让后期移民在下游的耕地进行灌溉，等等行为应得到有效制止，避免产生分期移民之间产生矛盾而发生冲突，即使他们来自同一地区。

另外，对于分散安置的移民，要特别注意这一问题。因为往往分散到各地安置的移民数量较少，当与当地居民发生冲突时，他们在自信心上处于一种弱势。如果当地居民不能接纳这些背井离乡的移民，实现与他们的融合，那么，这部分移民很快便被边缘化，而无法实现社会化。导致的结果很可能是离开安置区，回到库区寻找以前的、承认他们社会地位和角色的但已经解散的社区。因此对于分散安置移民，当地社区不应歧视他们，他们应享受与当地居民同等的社会待遇。帮助他们尽快实现社会化。

十、有效地控制移民安置区分裂性社会行为

这是安置区移民社会所面临的一个重要问题，新建的安置区移民社会由于种种原因存在有较大程度的不稳定性，因此，有效地控制分裂性行为是维持安置区生存的必要条件。

移民在搬迁后面临诸多的压力，如果在安置区内部来源于不同地区的移民无法很好的融合。那么，在安置区内部很可能出现分裂行为，对于在人数、拥有资源质量和数量方面长期处于弱势的移民群体，会被其它群体所排斥。他们在安置区的社会地位以及权利被逐渐削弱，导致群体被边缘化。当这种边缘化达到了一定的临界程度时，弱势移民群体由于无法长期忍受这种不公平地位，本能地选择离开安置区，最终导致安置区的分裂。因此，在实践中，要采取有效措施，平衡移民群体之间的利益和权利。尽快使一个安置区内部实现融合，从根本上避免安置区社区的分裂。

【参考文献】

1. 郑杭生、李强等，社会运行导论——有中国特色的社会学基本理论的一种探索，中国人民大学出版社，1993.4。
2. 施国庆等著，水库移民系统规划理论与应用，河海大学出版社，1996.6。

[1]作者简介：朱文龙(1968-)，男，工作单位：亚洲开发银行。研究领域：工程移民与区域经济。

相关评论

评论人：11111 评论时间：2008-3-31

窃听器 窃听器

评论人：11111 评论时间：2008-3-22

窃听器 窃听器 窃听器 窃听器 窃听器 窃听器 窃听器

评论人：tujyt8357 评论时间：2008-3-17

主机托管 服务器托管 主机租用 服务器租用 虚拟主机 北京礼品 北京礼品网 北京礼品公司 股骨头坏死 wholesal
e brand clothing brand clothing 套标机 纯净水设备 张家港塑料机械

评论人：rfgre5670 评论时间：2008-3-4

主机托管 服务器托管 主机租用 服务器租用 虚拟主机 北京礼品 北京礼品网 北京礼品公司 股骨头坏死 wholesal
e brand clothing brand clothing 纯净水设备 套标机 纯净水设备 工业防爆吸尘器 static pile driver 地暖1189

评论人：11111 评论时间：2008-2-20

窃听器 皇冠投注

评论人：11111 评论时间：2008-2-18

窃听器 窃听器 窃听器 窃听器 窃听器 窃听器 皇冠投注

评论人：11111 评论时间：2007-12-23

太有才了！

手机窃听器 手机窃听器 手机窃听器 窃听器 窃听器 手机窃听器 皇冠投注

评论人：11111 评论时间：2007-12-17

窃听器 窃听器 窃听器 窃听器 窃听器 窃听器 窃听器 手机窃听器 手机窃听器 手机窃听器 手机窃听器 手机窃听
器 手机窃听器 足球投注 皇冠投注 足球彩票

评论人：11111 评论时间：2007-12-17

窃听器 窃听器 窃听器 窃听器 窃听器 窃听器 窃听器 手机窃听器 手机窃听器 手机窃听器 手机窃听器 手机窃听
器 手机窃听器 足球投注 皇冠投注 足球彩票

评论人：发发发 评论时间：2007-12-7

以下信息是转载的：液下泵液下泵有什么不懂的，你就问 自吸泵，自吸泵说，就是水泵的一种啊，不行嘛 隔膜泵，确实是，比如隔膜泵就是很牛！比下面所谓的：安全阀，安全阀安全吗？闸阀闸阀就是最闸阀的嘛？截止阀你说呢亲爱的截止
阀！减压阀我不是说了嘛减压阀，你怎么还在啊！少儿英语，走在比人小孩前面学少儿英语！流水线总比自己的流水线生
活来的强！戒烟，小孩在的时候不要吸烟，你还是最好戒烟！很多有癫痫的人自动的旧病复发 癫痫，看看吧！缠绕机 =>是
包装机械的一种现在，缠绕机比较流行！缠绕机 =>第二代缠绕机还有更加恐怖的：上海租车在上海去租车是多么难啊？
缠绕机你去看看就知道了！乳化机 =>第一代乳化机 打包机 =>第三代打包机 缠绕机 =>第7代缠绕机 收缩机 =>第6代收
缩机 搅拌机最好的还是搅拌机！

评论人：小孩面要戒烟 评论时间：2007-12-6

看了这个题目液下泵仅仅因为自己的一种偏执 自吸泵大家或许觉得很奇怪其实这个隔膜泵小捣蛋” 安全阀是住在
我家对面楼的一个活泼可爱的小宝宝 闸阀他可是有个超强“破坏力”的家伙哦。 截止阀多么可爱的“小捣蛋”啊 减压
阀他聚可爱与调皮一身少儿英语 = > 少儿英语让孩子赢在起跑线
像只自由的小精灵流水线正在成长的草地上自由自在地跳戒烟着舞.....

发表评论：

昵称：

评论内容:

提交评论

重置

打印本页 || 关闭窗口

友情链接

河海大学社
会学系

河海大学公
共管理学院

中国水工程
移民网

版权所有: 中国移民研究中心

地址: 南京市西康路1号河海大学科学馆1001 邮编: 210098

联系电话: 025-83786503

苏ICP备案06024100号