



## 新闻搜索

内容 ▾

搜索

## 最新文章

1	河海大学人口学招聘通
2	河海大学人口学招聘通
3	施国庆教授主持的省软
4	施国庆和陈绍军教授等
5	南京农业大学王万茂教
6	欢迎报考河海大学公共
7	人口学泰斗齐聚金陵&
8	陈建林教授来移民研究
9	全国人口学学会讨论会
10	《三门峡水库移民社会

## 热门

点击

南京人口会议手册	418
全国人口学学术会议于	305
《水库淹没损失调查》	269
陈建林教授来移民研究	262
施国庆和陈绍军教授参	257
试论公众参与法在非自	254
中国水库移民综述(施	254
关于完善征地补偿安置	229
全国人口学学会讨论会	218
水库移民规划综合评价	209

## 新闻中心

### 中国非自愿移民收入来源与风险分析（陈绍军）

双击自动滚屏

发布者: admin 发布时间: 2007-11-13 5:03:24 阅读: 87次 【字体: 大 中 小】

## 中国非自愿移民收入来源与风险分析

陈绍军 荀厚平  
(河海大学公共管理学院)

**内容摘要:** 本文分析了中国经济社会发展中所产生的非自愿移民的经济收入来源及其可能影响因素, 探讨了非自愿移民收入风险规避与实现收入恢复的可能途径。

**关键词:** 非自愿移民, 移民重建, 经济收入, 风险

国际上对非自愿移民[1]问题的关注与研究主要始于20世纪80年代后期和90年代初期[2]。中国作为发展中国家, 在过去50年中进行了大规模的经济建设, 修建了8万多座水库, 54,000多公里铁路, 1,157,000多公里公路, 120多个民用机场, 640多个城市, 10,000,000多个工业企业, 导致了4000多万非自愿移民[3], 我国非自愿移民问题已引起了国内学术界的广泛关注。我国非自愿移民主要在农村, 非自愿移民的核心问题之一是恢复移民的经济收入, 而作为发展中国家的人民, 经济收入是基本需求与发展基础, 也是非自愿移民所关注的中心。因此, 本文主要基于中国农村非自愿移民经济收入主要来源构成, 分析产生非自愿移民收入风险的原因, 探讨规避收入风险与实现收入恢复的可能途径。

### 一、中国非自愿移民收入的主要来源

中国非自愿移民的收入来源主要有以下几方面:

#### (一) 农产品收入

农产品收入是中国农村移民收入的主要来源。农产品收入主要由粮食产品收入、经济作物收入、畜牧产品收入、水产品收入, 林果产品收入及其农产品加工收入所组成。

#### (二) 工业品收入

在中国非自愿移民过程中, 曾经有不少非城市移民利用补偿资金投资于工业品生产, 兴办了不少移民企业。但从总体上看, 移民兴办的企业一般是生产规模小, 形成不了规模经济, 生产的产品多为技术含量低的初级产品, 产品缺乏市场竞争能力, 成功率极小。因而, 工业品收入占移民收入的比例是微乎其微的。

#### (三) 庭院经济收入

农村移民大多数可以发展庭院经济, 如种植蔬菜、水果等, 既可以丰富自身的生活, 减轻自己的生活支出, 其富余部分又可以销售, 获得一定的经济收入, 庭院经济对农村移民有着重要的作用。但庭院经济的发展与移民居住环境和地点密切关系。

#### (四) 工资性收入

工资性收入是指移民从事相对稳定的职业而获得的以工资形式支付的报酬, 例如, 移民在机关、企业、事业单位就业所获得的工资收入等。在农村移民中, 具有工资性收入的移民是非常少的。

#### (五) 资本性收入

移民在其搬迁过程中常伴随物质财富损失和精神压力, 特别是农村移民自身不可能具有大量的闲置资金投资于资本市场, 移民的资本性收入主要是少量的储蓄存款利息与债券利息所得, 资本性收入占移民总收入的比例很小。

#### (六) 捐赠性收入

捐赠性收入是指从某些捐赠人无偿赠与中得到的收入。一般来讲, 捐赠性收入是偶然的, 暂时的, 不可能是经常性的、长期的, 而且是少量的。捐赠性收入对移民的长期收入构成不产生根本性的变化。而且这种捐赠性收入常常发生于少量的非常贫困的移民身上不具有普遍性。

### 二、影响中国非自愿移民收入的主要因素

#### (一) 制度性因素

制度变革是影响非自愿移民收入的一个非常重要因素。随着我国经济体制从计划经济向市场经济转轨, 计划经济体制下有关非自愿移民的政策措施在市场经济体制下不再适用, 移民政策对移民收入的保护功能弱化。而且, 由于移民相对于全社会人口而言毕竟是少数, 在经

济制度转轨过程中很少会专门考虑移民群体的利益，因而我国经济制度的变革对移民收入的影响一般要大于非移民。

### 1. 商品价格决定机制。

在计划经济体制下，商品的价格由国家决定，而在市场经济体制下，商品的价格由市场决定。虽然在计划经济体制下，并没有对移民群体制定专门的计划价格，但移民往往比非移民更多的享有价格的优惠与保护。商品价格决定机制的变化，从两个方面影响移民的经济收入。在市场经济体制下，移民无优惠价或平价的国家计划物资可以购买，移民生产成本受市场影响；另一方面，移民生产的产品的卖出价格不再是计划价格，而由市场决定。

### 2. 就业制度

在传统的计划经济体制下，我国国有企业实行的是“统包统配”的就业制度与“一次分配定终身”的固定用工制度，因而在农村非自愿移民中，常常基于我国特殊的城乡户籍制度，采取“农转非”的移民安置方式，有不少移民由政府安置进入企业，而随着国有企业改革的深入，企业人事管理制度正发生根本性的转变，同时企业实行减员增效与人力资源结构存量的调整，被安置在企业工作的移民由于文化素质相对较低，劳动技能相对较差，竞争能力差，随时都可能面临失业，面临着失去经济收入的风险。

### 3. 土地制度

由于我国城市土地是国家所有，农村土地是村、组集体所有，并且在项目开发中土地资源的补偿价格是根据土地管理法及其相关配套法规确定的，不能完全反映土地的市场价格。因而非自愿移民一旦丧失土地资源，或数量减少，质量降低，可能无法得到完全的赔偿，主要依赖土地资源或地理区位优势移民，搬迁后的经济收入水平必然下降。

## （二）社会性因素

影响非自愿移民收入的另一重要原因在于移民原有社会体系的瓦解，需要重新构建新的社会体系。

### 1. 文化、教育、卫生

由于移民而常使原有的文化教育体系被打乱，虽然在移民过程中会重建文化教育卫生系统，但由于重建新系统可能在设备、技术水平、人员配备方面存在问题，以及由于空间位置的变化，会造成移民的文化、教育、卫生各方面受到影响，影响移民的生产知识，技能以及健康的增进，进而可能影响移民的经济收入与支出。这种影响是渐渐产生的，不易为人们所觉察，然而影响却是深远的。

### 2. 社会关系网络

移民原有社会关系网络的解体，需要较长的时间才能恢复，移民获得信息变得困难，融洽社会关系，建立相互信任机制需花费许多精力与时间。例如，农村人口外出打工，主要是依靠亲戚，朋友之间相互介绍，相互传递信息与相互结伙而形成的。而移民被动迁移后，社会关系网络的解体必然会减少移民从原有社会关系网络中获益的机会，延缓移民观念革新的速度，影响到移民劳务收入，生产技术使用等各个方面。

### 3. 生态环境

由于人口迁移，区域性人口密度骤增，必然影响区域内的生态环境，在移民过程中虽然强调环境建设，但由于经济发展和移民短期收入的需要，往往过度开发或不适当地开发自然资源，导致严重的生态环境恶化，长期的结果是移民需付出高昂的治理投资，影响移民经济的持续发展。

## （三）经济性因素

中国非自愿移民中贫困问题主要发生在农村移民。由于中国农村经济还主要处于自给自足的自然经济，而且农村移民常常是农村经济较落后的人口，经济发展的物质基础是决定其经济发展水平的主要因素，被动移民的结果不仅是经济发展的物质基础影响了其经济发展，而且其他的经济资源对其经济发展的制约作用也非常突出。

### 1. 土地资源

中国是一个人口大国，人均土地资源本来就极为有限，特别在东部平原地区，人均土地资源占有量非常低，移民一旦失去土地资源，很难重新获得。土地资源的损失，绝对地减少移民从土地上获取收入的机会。

### 2. 人口密度

由于移民的安置，使一定区域内的人口密度骤加，人口对区域内资源需求的压力增加，各种利益相关群体的矛盾冲突可能加剧，从而可能引发一定的社会问题，影响移民的经济收入。

### 3. 生产技能

由于搬迁，移民一般需要重新寻找新的就业形式，新的就业形式就意味着移民要具有新的技能。当移民的文化素质较低时，移民从事新的就业方式，需要学习新的技能，移民若不能掌握新的生产技能，移民就无法适应生产，也就无法获得经济收入。

### 4. 人力资本积累能力

由于人力资本与物质资本是经济发展两个不可或缺的条件。人力资本与物质资本互为补充，人力资本投资的效果往往要相当长的时间才能显现。在移民过程中，常常非常重视短期见效的物质资本的投资，而忽略人力资本投资，使得经济发展的持续能力受到限制。特别在现代经济发展中，人力资本的作用大于物质资本的作用。移民的人力资本积累能力减弱，会影响移民的经济发展，从而导致移民的长期收入受到影响。

### 5. 空间位置变换

移民生存的空间位置发生变换，移民从原有公共设施与公共物品中获益的机会、途径与大小均发生了根本性的变化，导致移民收入的基础发生变化，而且往往由于移民空间位置的变换使得移民参与市场交易的成本增加，从而影响移民收入水平。

## 二、中国非自愿移民收入风险规避的可能途径

1984年中国提出了开发性移民政策，这一政策的实施有助于移民规避收入风险，减少贫困，尽快恢复搬迁前的收入水平。开发性移民这一思路是基于以下想法：移民问题不能靠一次性补偿来解决，不能靠生活救济来解决，移民安居成败的关键，在于能否把补偿投资与水库移民的人力资源结合起来，改消极赔偿为积极创业，变救济生活为扶助生活，使移民安置与安置区建设结合起来，把被动移民转化为主动移民，从而实现移民安置的长治久安。所谓开发性移民，即开发资源、发展经济、安置移民，也即充分利用安置区的各种资源（自然资源、人力资源）和移民资金，有计划的组织移民开发资源、发展生产、建设库区、重建家园。通过经济发展，实现移民经济的良性循环和妥善安置，达到恢复与超过移民不搬迁时的生产生活水平，使移民安居乐业，长治久安。

### （一）开发性移民的原则

#### （1）恢复原则

开发性移民是利用补偿投资帮助移民进行生产和安置区建设。故补偿是基础，是开发性移民的条件，没有补偿就谈了上开发、发展。补偿的费用的计算应以移民区恢复至搬迁时的生产生活水平为标准，而不能仅以财产损失的实物量为标准来计算补偿费用。

#### （2）发展原则

开发性移民的目标是妥善安排移民的生产生活，做到不降低移民原来正常年景实际的经济收入水平，并逐步有所提高。为了达到这一目标，在移民安置过程中，就必须将补偿和发展结合起来，通过各种措施，实现移民区社会经济的持续、稳定发展，走开发性移民之路。

#### （3）系统性原则

开发性移民是一项复杂系统工程，不能独立地就移民安置论移民安置，在进行开发性移民安置时，应统筹兼顾，综合平衡。不仅要使移民开发和安置区建设紧密结合起来，移民安置和改善生态环境很好地结合起来，将移民的经济系统恢复与社会文化系统恢复有机的统筹考虑，将移民安置区与所在地区的区域经济发展结合起来，使移民安置区的人口、资源、环境协调发展。

#### （4）参与原则

开发性移民安置是一个以人为中心的活动。征地拆迁给成千上万的人带来了负面影响，在对移民进行补偿安置时，移民有权对实物指标的调查统计、补偿标准的确定，安置方案的选择、各类资源的分配、开发性生产项目的选择与抉择与决策等涉及移民个人或集体切身利益的工作发表意见，充分参与，并尽可能将属于移民与村组的权利还给他们。当移民的利益受到侵犯时，有权申诉。充分的公众参与是确保开发性移民顺利进行，移民的利益不受侵犯的重要手段之一。

### （二）开发性移民的特点

#### （1）整合性

由于水库淹没，水库移民不得离开自己的家园，移民区的原有社会经济系统结构被打破。开发性移民使移民重建家园，形成新的社区和社会网络，建立新的经济系统和经济结构，从而达到移民区社会经济系统的重新整合。

#### （2）开发性

开发性移民的关键在于开发，充分发挥库区的资源优势，通过合理的投入和有效的开发活动，使资源优势转化为经济优势，从而促进库区的发展。开发性移民是移民安置的根本出路。开发性移民与单纯安置补偿的传统做法相比，它有利于充分利用库区资源；有利于合理利用移民经费，提高投资效果；有利于安定团结，实现移民妥善安置。

#### （3）可持续性

开发性移民的方针是通过开发创业，使移民安置与库区建设和发展结合起来，移民安置和改善生态环境结合起来，使库区的人口、资源、环境、社会、经济可持续协调发展。可见，保持库区经济社会的可持续发展，是开发性移民始终遵循和追求的根本目标。

#### （4）机遇性

水库淹没是对原有的移民系统的破坏，但在破坏的同时，也孕育着恢复和重建的大好机遇。开发性移民实现了移民系统的恢复和重建，在复建过程中可以去弊存利，汲取历史经验教训、用符合社会经济发展潮流的思路去规划和建设移民所在地的社会经济系统。因此，水库建设给移民带来了开发资源，发展经济、建设库区机遇。

### （三）开发性移民收入恢复途径

#### （1）开发移民的生产技能

经济学中的人力资本理论认为，个人的收入主要是由个人的知识，技能所决定。我国非自愿移民中收入低下者，除了物质资源缺乏外，移民的生产技能普遍低下是其主要原因。例如，我国水工程移民大多是位于交通不发达的贫困山区，移民的生产技术与技能十分落后，而且传统的思想观念根深蒂固，其农业生产技术、模式、产品品种常常是多年一贯制。“治穷先治愚”，当移民具有多种生产技能时，移民可以规避单一生产技能下潜在风险。这也是中国许多贫困农民脱贫致富的长期经验总结。

#### (2) 制度变革与管理创新

在宏观经济体制与政策发生变革时，与移民有关的政策理所当然要及时调整，以最大限度地降低宏观经济体制与政策的变革给移民所带来的损失。同时，在移民管理上要加强创新，如在项目开发中为老龄移民提供养老保险，建立移民参与机制等。

#### (3) 转移移民劳动力

由于土地资源的失去，移民中的劳动力大量富余。如果不能转移富余劳动力，巨大的就业压力可能导致移民经济发展以充分就业为目标，区域产业结构转换慢，产业结构升级阻力大，经济增长放慢，从而使移民陷入恶性循环之中。因此，在发展经济中要及时地将富余的移民劳动力从传统产业向现代产业转移，从安置区向安置区外进行转移，建立移民集镇，以乡镇经济带动移民发展。

#### (4) 建立健全保护移民利益的法律法规体系

移民已经为工程项目的建设做出了贡献，其自身权益理应得到保护。因此，要从根源上消除移民贫困等突出问题，加强有关非自愿移民的法律制度建设是十分必要的。

### 四、结语

各国的发展经验表明，项目开发中的非自愿移民问题如果处理得不好，会引发严重的社会问题，会严重影响一个区域的经济进程。对非自愿移民的核心问题——经济收入途径与风险所进行的初步探讨，与其说是对非自愿移民问题的研究，不如说是给从事社会学、经济学、人力资源开发的学者提出了一个现实问题，寄希望于本文为开展我国非自愿移民重建问题的研究起到抛砖引玉的作用。

### 参考文献：

1. Michael M. Cernea: “Involuntary Resettlement and Development”, *Finance and Development*, vol.25, no.3, 1988: 44-66
2. Michael M. Cernea: “Poverty Risks from Population Displacement in Water Resources Development”, Harvard University, HIID, Development Discussion Paper No 355, 1990
3. Michael M. Cernea: 移民与发展，河海大学出版社，1996

作者简介：陈绍军，女，1965年生，教授，博士，研究方向：移民社会学。  
苟厚平，男，1965年生，教授，博士，研究方向：人力资源开发；

[1]本文指世界银行4.30导则所定义的非自愿移民（involuntary resettlement），系指因兴建工程项目而引起的较大数量的、有组织的人口迁移及其社区重建活动。

[2]Michael M. Cernea: “Involuntary Resettlement and Development”, *Finance and Development*, vol.25, no.3, 1988

[3]世界银行报告《中国非自愿移民》（1994）和亚洲开发银行区域性技术援助项目5781《中国移民政策与实践》（施国庆、陈绍军、苟厚平，1999）

### 相关评论

评论人：11111 评论时间：2008-3-31

窃听器 窃听器

评论人：11111 评论时间：2008-3-22

窃听器 窃听器 窃听器 窃听器 窃听器 窃听器 窃听器

评论人：tuyt9287 评论时间：2008-3-17

主机托管 服务器托管 主机租用 服务器租用 虚拟主机 北京礼品 北京礼品网 北京礼品公司 股骨头坏死 wholesal e brand clothing brand clothing 套标机 纯净水设备 张家港塑料机械

评论人：11111 评论时间：2008-2-20

窃听器 皇冠投注

评论人：tyuty1808 评论时间：2008-2-20

纯净水设备 饮料机械 饮料机械 饮料机械 饮料机械 高速混合机 造粒机 工业吸尘器 混合机 挤出机 管材生产线



