

西部大开发中的人口问题

发布日期: 2003-03-06 16:47:15

世纪之交,在中国加入世界贸易组织迈出关键性步伐的同时,西部大开发的序幕也即将拉开。我国西部地区面积约540万平方公里,占全国的56%,拥有总人口2.85亿,占全国的23%。加快西部开发对我国经济发展、社会稳定和民族团结具有重要的战略意义,也必将带来一些新的人口现象,并对西部地区计划生育工作产生巨大影响。

一、人口发展现状

如果说在我国人口数量过多严重制约着社会经济发展,那么,在我国西部地区,人口与经济的矛盾可以说是尤其尖锐。

西部人口增长速度很快,1990—1998年平均增长率达14.48%,人口平均增长率高于全国水平的省(区)包括西部地区除重庆、四川、陕西以外的全部省(区)。另一方面,西部地区GDP占全国的比重不断下降,从1991年的16.2%下滑到1998年的14.0%。1998年,西部地区人均GDP为4051元,只有全国水平(6392元)的63%。

1991—1998年间,我国人均GDP最低的9个省(区)全部在西部地区。我国目前依然存在的3000多万贫困人口就主要集中在西部地区。西部地区人口发展的另一个特点是,人口城市化整体水平低,城市对区域经济的辐射、带动能力较小,严重制约了区域经济发展。由于西部地区医疗、卫生条件较差,人口死亡水平较高。

1990年以来,西部10省(区)平均期望寿命均低于全国平均水平,全国期望寿命最低的5个省(区)全部在西部地区。西部地区人口文化素质低。把各省(区)按15岁及以上文盲、半文盲率排序,文盲率最高的6个省(区)全部在西部地区。在西部人口总体文化素质较低的情况下,每年还有大量高素质人口流向东、中部,特别是东南沿海一带。人口文化素质低下是西部地区发展滞后的更深层次的问题。

二、人口发展趋势

西部开发战略,就西部地区而言是为了解决两个方面的问题:一是人们的温饱问题,即生存问题,这也是最基本的问题;二是发展问题。可以预计,在实施西部大开发的过程中将出现一些新的人口现象。

首先,当前的人口迁移的格局将发生变化。西部人口向东流的势头将逐渐减弱,东部地区人口将开始流向西部,形成新的人口由东向西迁移的潮流。

第二,由农村向城市流动人口大量增加。西部地区现代化的过程也将是人口城镇化的过程。农村人口将大量涌入城市,从而出现大量的流动人口。

第三,计划生育管理难度增大。西部大开发将导致流动人口激增,使西部地区本来就“发育不全”的计划生育管理系统面临更为严峻的挑战。

第四，对计划生育服务/生殖健康的需求大幅度增加。西部大开发的过程也就是经济社会全面发展的过程，人们在生活水平提高后将逐步追求更多更高层次的服务，包括计划生育/生殖健康优质服务。流动人口的激增也将大大增加对计划生育/生殖健康服务的需求。

三、注意解决的问题

总的看来，西部大开发将为综合解决西部地区的人口问题提供有利条件，使一些地方走出“越生越穷、越穷越生”的恶性循环。要把握这个历史性机遇，在西部大开发过程中采取有效措施，逐步实现西部地区乃至全国范围内人口、经济、社会、资源、环境的协调发展与可持续发展。

第一，要继续坚持计划生育基本国策。要积极利用经济发展的成果，加大对计划生育事业的投入，在西部地区也要开展计划生育/生殖健康优质服务，加强对特殊人群，特别是流动人口、边远地区及深山区居民、少数民族群众的计划生育服务；坚持计划生育与扶贫相结合，优先解决计划生育家庭的温饱问题。

第二，注意提高西部地区的人口素质。“立竿见影”的做法是，制定倾斜政策，稳定西部地区现有人才队伍，鼓励东部人才“西进”，鼓励已经流出的人才回流。从长远看，必须加强基础教育、文化、卫生等方面的投入，普遍提高西部地区人口的文化素质和身体素质，培养高素质的人才。

第三，加快城市化进程。特别要注意城市发展，吸收当地农民进城务工，还可以考虑实施不同的户籍管理和迁移政策，以鼓励农民，特别是素质比较高的农民，合理向城市流动。

第四，把人口控制与环境保护、资源利用相结合。在西部大开发过程中，要始终注意提高人们的人口意识与环境意识，把保护环境、开发资源、控制人与经济、社会发展紧密结合起来，努力把西部地区建设成为经济发展、社会稳定、环境优美、人们生活富裕的好地方，重塑我国西部文明。

（作者：国家计生委计财司 王谦 郭震威）

[回到页首](#)

[关闭该页](#)

[单位简介](#) | [合作机会](#) | [联系我们](#) | [E-Mail密码修改](#)

为了本系统能够更好的为您服务，建议使用IE4.0或以上版本浏览器。Best View: 800*600

版权所有: 上海市人口和计划生育委员会信息中心

网站制作: 上海棕榈电脑系统有限公司

Copyright?2000 Shanghai Municipal Population and Family Planning Commission. All Rights Reserved.