

陈兆祯：人口安全指标体系初探



人口安全是近年人口学界提出的一个重要理论观点，是对传统国家安全概念的新发展，人口安全作为国家安全的“人”的方面，日益成为国家安全最重要、最基本的构成要素之一。维护我国人口安全，对于提高我国的综合国力，实现可持续发展，构建社会主义和谐社会都具有十分重要的现实意义。因此，进一步做好人口与计划生育工作，确保我国的人口安全，是当前和今后一个时期我们面临的一项十分紧迫的战略任务。

一、人口安全的概念

(一) 人口安全概念的提出

世界范围内的人口过快增长，引起了人类对自身生存安全的思索。工业革命之后，世界人口增长速度明显加快。从1650年到1850年的200年间，世界人口翻了一番多，超过12亿；又经过100年到1950年，世界人口再次翻番，达到25亿。二次世界大战之后，世界经济进入快速发展时期，人口增长也随之提速，从1950年到1988年仅用了38年时间，世界人口再度翻番，突破50亿大关。目前世界人口已经超过64亿。一些西方人口学者称之为“人口爆炸”。

人口的快速增长，对人类自身生存的影响已越来越引起人类关注。不仅关注人口数量，而且关注人口素质、人口分布、人口结构、人口迁徙、人口就业、人口健康、贫困人口和妇女权益等问题。坚持以人为本，促进人与自然的和谐，实现人的全面发展，已经成为世界各国的共识。值得注意的是，人口问题具有显著的不平衡性。

在广大发展中国家，由于人口增长过快以及生产方式落后，人口与经济、社会、资源、环境的矛盾相当尖锐，贫困人口的比重很大，天花、麻疹等在发达国家已经得到有效控制的疾病，仍然是发展中国家面对的重要威胁。90%的艾滋病感染者分布在发展中国家。西方发达国家借助经济、技术和军事优势，加强对全球资源的攫取和占有，是造成全球资源和环境破坏的主要责任者，同时进一步危及了发展中国家的人口安全、经济安全乃至国家安全。2003年上半年发生在我国部分地区的非典疫情，严重威胁我国人民的身体健康和生命安全，影响经济发展和社会稳定，由此引发了对我国人口安全问题的思考。

人口安全的概念是从传统的安全概念引伸而来的，传统的安全概念主要是指国防安全和军事安全。随着经济全球化及国家之间综合国力的竞争，安全概念被越来越多的领域所借用，出现了许多非传统意义的安全概念，例如经济安全、资源安全、环境安全、信息安全、食品安全等等，形成了一种新的综合安全观。

目前人口学界对人口安全的定义比较一致的看法是：**所谓人口安全，是指一个国家或地区的综合实力和发**展不因人口问题而受损害，能够避免或化解人口方面可能出现的局部性或全局性的危机。其主要内容包括一个国家或地区一定时期内人口数量、人口素质、人口结构、人口分布以及人口移动等因素与经济社会的发展水平、发展要求相协调，与资源、环境的承受能力相适应，能够实现可持续发展和人的全面发展。由此可见，人口安全是新的综合安全观的重要组成部分。

(二) 当前影响我国人口安全的主要因素

党的十六大提出，21世纪头20年，是我国加快发展的战略机遇期，我们要集中力量，全面建设小康社会。十六届四中全会进一步提出了建设社会主义和谐社会的目标，“和谐社会”的主要标志是实现“三大和谐”：即人与人的和谐，人与自然的和谐，人与社会的和谐。也就是人口发展要与经济发展相适应，与资源环境相协调，这就对人口和计划生育工作提出了新的更高要求。从构建社会主义和谐社会的高度审视我国的人口安全，发现存在许多影响我国人口安全的不利因素：

1、人口低增长率和高增长量长期并存。由于人口增长的惯性作用，未来十几年，我国人口仍以每年净增1000万左右的速度增加，人口总量仍将保持强劲的增长趋势。据联合国人口基金预测，2020年我国人口将达到14.48亿，世界银行预测为14.89亿，国家人口计生委预测为14.83亿，国家统计局预测为14.60亿。综合各种预测，2020年我国总人口在14.5—14.6亿之间。以我国目前经济发展的态势来看，GDP每年增长7.2%，到2020年国内生产总值实现翻两番应该没有问题。但如果人口总量达到14.5亿，甚至超过15亿，那么会使人均GDP翻两番，达到人均3000美元的目标推迟3—5年，使小康社会目标的质量下降。

我国人均占有资源严重短缺。以耕地为例，虽然我国现有土地面积居世界第三位，但由于人口过多，人均耕地仅有1.59亩，不到世界平均水平的1/2。全国已有666个县突破了联合国粮农组织确定的人均耕地面积0.8亩的警戒线，其中463个县人均耕地不足0.5亩。其他资源如淡水、森林、草地人均占有量只分别相当于世界平均水平的1/4、1/6和1/2。随着人口的增长和经济的发展，资源和环境方面的矛盾将进一步尖锐。

2、人口总体素质与经济、社会发展的要求还不相适应。我国是人口数量大国，但人口总体素质不高，人力资源相

对贫乏、社会经济、社会发展要求不相适应。我国15岁以上文盲和半文盲人口占总人口的12%以上。我国拥有大学文化程度的人仅占总人口3.61%，万人中技术人员数量是发达国家的1/500。人口总体素质不高，是我国经济发展的重要障碍。

目前，我国每年新出生的人口缺陷发生率达4%—6%，约80—120万人。我国近6000万残疾人口中，先天性的残疾占50%。近年来，由于环境污染造成新生儿出生缺陷发生率有增高的趋势。按每年人均收入625元计算，目前我国有大约3000万人没有摆脱贫困。按照世界银行统计，发展中国家由于营养不良导致的智力低下、劳动能力丧失、免疫力下降等造成的直接经济损失，约占国民生产总值的3%—5%。按目前我国每年国内生产总值13万亿元人民币估算，我国每年为此要损失3000—5000亿元，这个测算还不包括间接经济损失和患者、家庭、社会为此付出的其它代价。

3、艾滋病等传染性疾病严重威胁人口健康。从1985年我国发现第1例输入性艾滋病患者以来，艾滋病感染和发病呈快速上升的势头。据专家估计，2004年，我国艾滋病感染者已超过100万人。艾滋病的传播正处于高危人群向一般人群转移阶段，每年感染艾滋病的人数增加速度都在30%左右。如不采取有效预防措施，预计到2010年我国感染艾滋病人数将在1000万人以上。全国乙肝病人和病毒携带者达1.2亿人，占世界总数的1/3，居世界第一位；我国结核病患者达500万人，占全球的1/4，居世界第二。当前，我国在卫生保健方面存在显著的地区差距、城乡差距、阶层差距，80%的卫生资源集中在城市，其中2/3集中在大医院。2000年农村人均卫生事业费12元，仅为城市的27.6%。2000年，世界卫生组织对191个会员国卫生系统的公平性进行了评估，我国排在第188位，属于严重不公平的国家之一。

4、出生人口性别比持续升高将造成严重的社会问题。从20世纪80年代开始，我国出生人口性别比持续攀升。1990年第四次人口普查时为111，2000年第五次人口普查时为117，严重偏离正常范围。并且出生人口性别比偏高的地区由沿海地区向中西部地区扩展，重度偏高（超过117）的省份增加到14个，个别省份超过130。“五普”数据表明，2000年，0—9岁男性比女性人口多1277万，约占同龄男性人口的15%。据预测，从2005年开始，1985年以后出生的青年人群中将出现婚姻挤压现象，到2020年左右，20—29岁婚育旺盛期的男性青年比女性青年多3000多万人。将会直接影响经济发展和社会稳定，影响人民群众小康生活的质量。

5、人口老龄化进程加快，加剧社会养老保障的负担。“五普”结果表明，我国65岁及以上人口达到8811万人，占总人口的6.97%，开始进入了人口老龄化社会，我国人口老龄化有这样几个特点：一是老龄人口绝对值为世界之冠，我国目前60岁以上老年人有1.3亿，占世界老龄人口总数的1/5，占亚洲的1/2；二是老龄人口增加快，从2000年到2020年，老年人口比重将从6.97%增加到11.8%，净增5个百分点；三是未富先老，目前我国人均GDP不过1000美元，而发达国家进入老龄社会时一般在1万美元以上；四是农村人口老龄化水平超过了城镇，目前农村为7.35%，城镇为6.30%；五是老龄人口高龄化趋势明显，我国高龄老年人口以每年5.4%的速度增长，到2020年将达到2780万。我国人口老龄化的提前到来以及庞大的老龄人口规模，给我国的经济发展的社会保障带来了严峻挑战。

6、就业人口持续增加，就业压力进一步增大。从“五普”数据看，我国适龄劳动力占总人口的70.15%，达8亿多。比整个西方发达国家的就业人口还多3亿多。据有关专家分析，目前我国城镇的实际失业率为7.5%，农村为34.8%。21世纪的前20年，我国每年还将净增劳动人口500—600万，到2020年，我国劳动人口将高达9.4亿，占总人口的65%左右。庞大的劳动人口将对我国就业市场构成长期巨大的压力。

二、人口安全指标体系的设计原则

我国人口安全指标体系总体设计的指导思想应是，以构建社会主义和谐社会为目标，以人为本，树立和落实科学的发展观，坚持统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然发展、统筹国内发展和对外开放。为此，其设计应坚持这样几个原则：

1、坚持体现大人口观念的原则。要把人口问题放在政治、经济、资源、环境的协调发展统并考虑，从全局的战略的高度来考虑人口问题。始终坚持在发展经济中不忘控制人口，在保护资源和环境中考虑人口问题，在控制人口的同时考虑保护资源、环境，考虑经济的发展。

2、坚持人均观念的原则。人均占有资源和经济发展成果的多寡，既是衡量综合国力的一项主要指标，更是衡量人口安全的重要指标。要通过国家之间和地区之间人均水平的对比来制定衡量人口安全的人均指标。从全球范围来看，我国仍处在相对落后状态。虽然我国经济总量已达到13万亿元，位居世界第六，但人均水平还比较低，仍处在中下收入组的较低水平（低收入组≤545美元，中下收入组545—1999美元，中上收入组≥6000美元）。因此，我们要放眼世界，从国际大环境下看待我国人口安全指标。

3、坚持经济发展和人口发展相适应的原则。在我国要实现GDP到2020年比2000年翻两番的目标，就要在此期间保持年均7.2%的增长速度，同时要把年均人口出生率控制在15%以下，特别是控制好农村人口的实际增长，这样2010年我国人均GDP可以达到约1.3万元，2020年可以达到2.4万元，相当于人均GDP可以达到3000美元。这样我国将继20世纪末人民生活总体实现由温饱到总体小康的历史性跨越之后，实现由低水平的、不全面的、发展不平衡的小康到全面小康社会的第二次历史性跨越。

4、坚持经济社会结构转换和劳动力转移相适应的原则。从我国的发展实际状况来看，很多经济社会结构性转换指标都低于现在平均GDP经济水平应当达到的标准。突出表现是，产业结构转型滞后，第三产业产值比重低；就业结构转型滞后，农业从业人员比重高；城乡社会结构转型滞后，乡村人口比重高。所以，我国到2020年全面实现小康社会，就

要在经济总量增加的基础上，实现产业结构、就业结构、城乡社会性结构的基本转换。

三、人口安全指标的架构

根据上述设计原则，衡量国家或一个地区人口安全与否，应用包括以下的指标来度量：

1、人口总量与结构指标。在设计人口安全的各项指标中，几乎所有指标都要用人均来度量，都与人口总量有关。因此，衡量国家或一个地区的人口安全，人口总量是一个必不可少的核心因素，要求我们在考虑社会物质生产的同时，追求一个人类自身与之相适应的自然增长率，以保证人口的增长与经济、社会发展相适应。

在一个人均各项物质生活资料与社会服务均达到一定程度的社会中，人口的自然构成对社会人口生活质量也会有一定的影响。人口的年龄构成、人口负担系数等都是十分重要的因素，因此，在人口安全指标体系中，这些都要有所反映。

2、人口素质指标。人口素质与社会物质生产能力和社会文明进步的关系，对人口安全的影响是不必要再单独论述的。人口素质可以通过许多指标加以描述，如健康指标、文化程度指标等，笔者认为，只要选择两个典型的指标就可以了，一个是人均受教育程度，另一个是青少年犯罪率。

3、人口城镇化水平指标。人口城镇化水平是当今世界衡量一个国家发展状况的重要指标。这里提出的人口城镇化水平指标是从调整人口分布及其对社会经济的影响角度出发的，既不能过高也不能过低，过低不利于经济社会的发展，过高则会出现拉美国家那种“超前城市化”现象，至于具体用什么指标，统计口径如何界定，在技术层面上还要研究。

4、人口优生优育指标。人口的优生优育程度，直接关系人类今后自身的素质，其对人口安全有长期的影响，这一指标可以用万名婴儿出生缺陷发生率来度量。

5、人口出生性别比指标。出生人口性别比不仅反映生育质量和生活质量，而且也是影响社会稳定和经济发展的重要因素。因此，人口安全指标体系中应将计划生育率、出生人口性别比和总人口性别比指标纳入分析。

四、人口安全指标的评价

要科学衡量国家或某一个地区的人口安全，必须充分获取各项指标，运用结构模型和量化分析的方法，通过各项数据及其关联度的比较，来评判人口安全程度。如果粗略来看，也可以采用简单直观的方法来评判，即根据上述主要指标，把**人口安全级别确定为安全级、较安全级、警戒级、危险级等。**

1、安全级：人口总量规模适应经济发展，人口文化素质和健康素质较好，人口性别比平衡，城镇化率与经济发展同步等。

2、较安全级：人口总量比较适应经济发展，人口文化素质不断提高，婴儿出生缺陷发生率比较低，出生人口性别比偏高的势头能够遏制，城镇化率逐年提高等。

3、警戒级：人口总量、人口结构、人口素质、人口性别比等方面有一项出现阻碍社会经济发展的势头即可视为警戒级。

4、危险级：人口总量、人口结构或人口素质等出现突出性矛盾，有危及经济社会发展或资源环境承载力等情况出现时，可视人口安全达到了危险级。

五、确保我国人口安全的主要措施

据中国科学院国情研究中心公布的资料，我国的整个自然环境最多能容纳15—16亿人口。据专家测算，我国人口总量高峰将在2030年前后出现，届时全国总人口在15亿左右，接近承载极限。从现在开始到2020年左右，既是我国现代化建设的战略机遇期，也是全面解决我国人口问题的战略机遇期。因此，我们必须紧紧把握这一战略机遇期，积极应对人口问题的各项挑战，保证我国人口安全。

1、坚持以人为本，优质服务，用三个代表重要思想统领人口和计划生育工作。人口与计划生育事业归根到底是人民群众的事业，要把维护好、实现好、发展好广大人民群众的根本利益作为工作的出发点和落脚点。落实到人口和计划生育的具体工作实践中，就是要真正确立“人文关怀”的群众工作观念，坚持以人为本，以人的全面发展为中心，突出人民群众的主体和主人地位，把优质服务贯穿于人口与计划生育工作的全过程。

2、加强人口发展战略研究，制定与现代化建设相适应的人口发展规划。以全面建设小康社会为目标，以构建和谐社会，促进人的全面发展为核心，加强人口发展战略研究。在人口发展战略研究中，不仅对人口进行定量分析，更注重探讨人口在社会经济发展过程中涉及的各种复杂关系，为经济、社会、资源、环境等各种问题的解决提供基础的、实证的依据与对策，推动人口与发展规划、政策、法律、法规的研究与制定，认真做好2010年、2020年、2050年中长期人口规划，并纳入经济和社会的总体发展规划。

3、完善有关法律法规体系，促进人口和计划生育工作综合协调。从依法治国的高度出发，进一步加强人口和计划

生育工作法律法规体系建设，深入贯彻《中华人民共和国人口与计划生育法》及其配套法规，规范公民生育行为、政府的行政行为，把人口和计划生育工作全面纳入法制化轨道。

4、建立对计划生育家庭的社会保障制度。努力探索建立农村养老、医疗保险和最低生活保障制度。对那些由于独生子女伤残、病亡或手术并发症等原因，陷入生活贫困、养老无着的计划生育家庭，优先实行社会救济和保障。

5、构建公共卫生体系，提高计划生育技术服务机构的服务能力。把计划生育技术服务机构纳入公共卫生体系建设的总体规划，统筹安排，协调推进。继续大力推进计划生育优质服务、生殖道感染干预和出生缺陷干预三大工程，提高出生人口的健康素质。（作者陈兆祯系安徽省人口学会理事 单位：安徽省淮南市计划生育委员会）

参考文献：

何清涟《现代化的陷阱》 1998年今日中国出版社

张维庆《关注人口安全 促进协调发展》 2003年第12期《人口与计划生育》

田雪原《把握战略机遇期 积极稳妥推进人口问题的全面解决》 2004年10月11日《中国人口报》

[\[打印本页\]](#) [\[关闭窗口\]](#)