

赵立新：建立和完善计生利益导向政策体系的策略思考



2007年1月22日，党中央、国务院在公开发表的《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》中明确指出：稳定低生育水平是新时期人口和计划生育工作的首要任务。建立和完善政府为主、社会补充的人口和计划生育利益导向政策体系，既重视生育计划，又重视生育关怀，是完成这一任务的有效途径。笔者认为，建立和完善计划生育利益导向政策体系需要在主体框架建设、相关部门统筹协调、各项利益导向政策的落实等方面着力下功夫。

一、以更加严密的逻辑思维，建好计划生育利益导向政策体系的主体框架

我国人口和计划生育工作成就的取得，很大程度上得益于广大群众的理解、支持和参与。计划生育家庭为国家作出贡献，国家应使计划生育家庭优先分享改革发展成果。在实际工作中，博爱县人口计生委全力构建了纵向以“从生到终，全程奖扶”为原则的“链式奖扶”制度，横向以县直各相关部门、各乡（镇）制定的计生优惠政策为主要内容的计划生育利益导向政策体系主体框架，在实践中发挥了积极的作用。

所谓“链式奖扶”，就是通过出台一系列政策，使计生女孩家庭的每个女孩从出生到父母终老，可享受到全程链条式的奖扶政策。

构成这一制度的主要核心内容有四项：首先是对包括独女户在内的独生子女户，并且已领取《独生子女父母光荣证》的独生子女家庭，严格落实从发证之日起至子女满14周岁止，每月奖奖励费10元，兑付率为100%；其次对计生女孩家庭女孩年龄在14周岁以上、夫妻双方年龄均在49周岁以下的农村计生女孩家庭实行每年每户200元的奖励金；第三是对包括计生女孩户在内的计生家庭实行奖扶延伸制度，即父母年龄在50至59周岁，其他条件符合国家奖扶政策规定的奖扶延伸对象可享受每年每人200元的奖励金；第四是符合国家奖扶政策条件的包括计生女孩户在内的奖扶对象从60周岁开始至终老可享受每年每人奖励金600元。

与此同时，县直28个相关单位根据各单位、各部门的工作性质的优势，针对全县领取《独生子女父母光荣证》的家庭，共同制定了48项优惠政策；10个乡（镇）以计划生育公益金为载体，针对本乡（镇）计生家庭分别制定了两项以上优惠政策。

二、以更加执著的工作精神，搞好计划生育利益导向政策体系的统筹协调

计划生育利益导向政策体系是一项系统工程。在人口和计生工作实行党政“一把手”亲自抓、负总责的管理体制下，坚持不断创新人口和计划生育工作体制、机制、手段和方法不动摇，必须以更加执著的工作精神，协调好计划生育利益导向政策体系各部门之间的关系，创造有利于人口计生工作的内部环境和外部环境，积极营造人口计生工作持续稳定发展的良好氛围。

一要有促进经济社会发展的大局意识。计划生育利益导向政策体系的建立和完善从本质上讲是一个发展的问题，它与人口、经济、社会的可持续发展紧密相连。从博爱的实际工作来看，计划生育利益导向政策体系完全是建立在全县人口稳定的低生育水平、快速发展的市场经济、安定和谐的社会秩序的基础上的。同时，完善的计划生育利益导向政策体系又增强了广大育龄群众自觉实行计划生育国策的积极性和主观能动性，把更多的精力用于发展经济、勤劳致富，社会秩序更加稳定和谐。

二要有促进人口问题综合解决的协调意识。人口问题是一个社会问题，解决人口问题需要全社会的共同努力，要有不怕找人和求人，积极协调工作的精神。要及时把当地在建立和完善计划生育利益导向政策体系过程中存在的问题、解决的建议向主要领导汇报，为地方党委、政府决策当好参谋。要主动地把各部门制定的计划生育利益导向政策学习好、宣传好、运用好，通过建立综合协调工作机制把政策实施过程中发现的问题处理好、解决好。2003年以来，博爱县协调县直28个相关单位将出台的独生子女优惠政策印制成美观实用的小册子，免费发放到全县每一个领取《独生子女父母光荣证》的家庭，建立了独生子女户绿色通道，并公布了相关单位的服务电话和投诉电话，就是一个成功的实例。

三要有促进人口素质提高的服务意识。提高人口素质，促进人口大国向人口资本强国转变，是我国人口发展战略的重要目标，也是构建和谐社会的重要内容。我国是世界上出生缺陷的高发国家之一，每年约有80万—120万出生缺陷的婴儿出生，占出生人口的4%—6%，每年的出生缺陷儿数量约占全世界的20%，这将给相当一部分家庭带来极大的不幸，是一个现实的不和谐问题。2007年，本着对人民群众高度负责的工作态度，博爱县人口计生委与县财政局密切配合，将出生缺陷干预工程纳入到计划生育利益导向政策体系，想群众之所想，急群众之所急，大力宣传和普及预防出生缺陷的科学知识，并成立了“出生缺陷干预工程”专户，拨付专项资金20余万元，用于婚前和孕前培训、婚检和孕前检查、含

叶酸营养素增补、产前筛查等一级干预的各项工作，对户口在本县的所有育龄群众全部实行免费。

三、以更加务实的工作作风，抓好各项计划生育利益导向政策的全面落实

在新的历史时期，在既有的工作基础上，需要我们以更加振奋的精神、更加务实的工作，把各项利国为民的政策执行好、落实好，为经济社会和谐发展搞好服务。

一要切实转变作风。在人口计生工作中，各项计划生育利益导向政策的落实是一项最贴近民众、最关系民生的工作。我们的一言一行，直接反映着对人民群众的思想感情。我们的工作作风，直接影响着执政为民的效果。一方面我们要坚持不懈地抓好干部的学习教育，增强各级干部的使命感和责任感。另一方面，我们要深入实际，调查研究，注重培养干部解决实际问题的能力，抓工作，比干劲，充分调动和发挥各级工作人员的积极性和主动性，鼓励干部在实践中积极创新。各级领导干部要率先垂范，以干出业绩为导向，建设勤政、务实、为民的干部队伍。

二要努力开拓创新。以人为本，科学发展，要求人口计生工作者与时俱进，开拓创新。工作思路由单纯控制数量为主，向在稳定低生育水平的基础上统筹解决人口问题转变，工作方式由行政制约为主向依法管理、优质服务和综合治理转变。在工作措施上抓重点，解难点，在工作作风上求真务实，真抓实干。在具体工作中，抓好各项政策的落实。只有这样，我们的计划生育利益导向政策体系才不会成为一个空架子，才能发挥出它的最大社会效应。

三要树立行业新风。要在人口计生系统大力弘扬钻研业务、服务群众的良好风气，积极倡导说实话、报实数、办实事的诚信品德。加强便民维权工作，依法维护群众的合法权益。要大力弘扬特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的精神，以良好的行业新风，赢得广大人民群众的支持。

在务实的工作作风下，博爱县计划生育利益导向政策体系各项优惠政策落实率达到100%，使全县计生家庭全部受益。仅2006年，全县各级就投入资金88.68万元，落实农村计划生育家庭独生子女父母奖励费5806户，发放国家奖励扶助金354名群众；通过计划生育公益金，发放奖励扶助政策延伸对象奖励扶助金25.72万元；计生、卫生紧密配合，为全县5130户农村计生家庭开展个性化免费体检；为农村部分计生家庭7984人落实新型合作医疗费用79840元；救助计划生育困难家庭60户，共发放救助金6.9万余元；为169名计生家庭子女中招增加10分。

坚持国家利益与群众利益相统一，建立和完善政府为主、社会补充的人口和计划生育利益导向政策体系，是坚持以人为本、构建和谐社会的内在要求。我们只有始终坚持和贯彻党的群众路线，满腔热情地为群众解难题、办实事，使计划生育家庭优先分享改革发展成果，才能让人口和计划生育事业真正成为造福于人民的一项伟大事业。

[\[打印本页\]](#) [\[关闭窗口\]](#)