

| 人口与发展高级资讯会(2016年)您的当前位置：[首页](#) > [专题链接](#) > [人口与发展高级资讯会\(2016年\)](#)**李铁：人口变动与劳动力供求、城镇化发展及其经济社会影响**

时间：2016-12-21

【字体：大 中 小】 [分享到：](#)

在全面两孩政策实施一周年之际，为把握人口中长期发展规律，促进人口均衡发展，11月26日，中国人口与发展研究中心在京举办“人口与发展高级资讯会”，此次资讯会主题为“人口发展战略与全面两孩政策”。全国政协副主席罗富和、国家卫生计生委副主任王培安出席并讲话。中国人民大学、清华大学等相关机构专家就全国、地方人口发展态势进行了介绍，并展示了各自领域的研究成果。北京、山东卫生计生委负责人和国家卫生计生委相关司局负责人介绍了全面两孩政策实施进展情况、相关配套措施情况。



中国城市和小城镇改革发展中心理事长、首席经济学家李铁《人口变动与劳动力供求、城镇化发展及其经济社会影响》。

核心观点

当前，农村劳动力转移速度大幅下降，下滑趋势明显。2015年，农民工外出人数零增长。劳动力需求大幅度下降，但农村闲置劳动力大幅度增加。

机器替代人力的趋势已经不可避免，资本和技术取代劳动力是一个长期趋势，还会释放大量劳动力。

农村人口多，受教育水平较低，贫困人口多，人均能源资源消耗大，劳动生产率不高。这些因素都不利于人口红利作用的发挥。

我们还有解决老龄化问题的时间。

中国在人口上长期面临的问题不是人少而是人多，劳动力不是不足而是严重过剩，这是长期趋势。未来要提高人口质量而非数量，重点是调整人口结构，用更少人口创造更多价值才是发展之计。

非常高兴再次来到这个讨论现场，我跟刚才各位领导和专家讲的观点差不太多，角度有区别，从不同的观点来论证和讨论人口问题。

第一，从城镇化角度，城镇化是农村人口向城镇转移的过程，转移速度还是比较快的，2015年城镇化率达到56.1%，城镇人口已达到7.7亿，每年转移2000万人左右。

谈人口问题，现在网上经常有讨论，最主要的观点是劳动力不足。刚才大家都提到劳动力不足，我们现在户籍人口城镇化率是40%，把农村劳动力去掉转移的2.7亿人，现在在农村的劳动人口大概是4.2亿。所有研究劳动力的人都看到了劳动力的上升，就是没看农村户均耕地水平，50年代我们的户均耕地是14.26亩，人均耕地3.27亩，现在人均耕地才2.31亩，户均耕地不到9亩。

我们和日本、韩国、美国作了比较。与韩国相比，韩国农户平均规模是1.5公顷，我们是0.6公顷，我们的农业劳动效率非常低。

农村劳动力转移速度大幅下降，下滑趋势明显。2015年，农民工外出人数零增长，这是非常可怕的一个数字，这可以看出劳动力需求大幅度下降。何况现在农村闲置劳动力大幅度增加，这个问题比较突出。

我们又做了个计算，如果我们达到韩国1.5公顷的水平，农村还可以转移1.92亿的劳动力，如果要达到日本的水平还可以转移两亿多劳动力，那你说我们现在的劳动力是多还是少？很多人不研究农村问题，都不知道现在农村存在着太多太多劳动力，可能到城郊去看看，老人、孩子闲着，怎么地就荒了呢？但是对农村的劳动力没有过深的研究。这个数字是非常清楚的，主要的原因是改革严重滞后，土地政策改革、户籍政策改革等等。

第二、宏观经济形势在减缓。

宏观经济增长速度在减少，减少的速度也比较快，从两位数到一位数，从七点几下降到6.9，我们预计未来增长速度还会放缓，无论是从国际压力还是国内改革面临的难点来看，我们预计增长5%-7%是合理区间。

2010-2015年，我们的城镇化率依然保持在较高水平。2015年1.33的增长水平和农民工外出转移的数字有差距，我们也没再深入研究，只是觉得再下一步高速增长不可能再实现了。

城市农民工市民化政策尚未顺利落实，2015年农民工总量2.77亿。最近在推进户籍制度改革的时候也遇到了难点。由于2.77亿农民工存量，未来增长会产生问题，农民工45岁以后大幅返乡。国际劳工组织的黄金劳动期间是25-54岁，而我们的农民工45岁返乡，有十几年的时间闲置。

刚才罗主席讲了劳动力替代问题，工业就业劳动力比重下降。

我们计算了劳动力成本提高的比例，2005-2015年，我国制造业城镇单位就业人员平均工资增长247%，这也是导致劳动力成本大幅度上升的重要原因。

关于机器人替代的事情，我们做了调查，认为机器替代劳动的趋势已经不可避免。现在全国有3000多家机器人工厂，越发达的地方机器人替代的情况越严重。浙江省通过机器换人，三年减少普通劳动用工194.7万人，61.5%的企业一线员工超过10%，其中16.3%的企业减少30%以上一线员工，这个趋势非常严峻。

中国资本和技术取代劳动力是一个长期趋势，从这个角度怎么来谈人口红利问题？说老实话，我在目前都不太特别赞成人口红利的事，到底是高素质还是低素质人口红利？人口素质大幅度提高，我们才可能谈人口红利，否则在劳动力成本上升的情况下，我们再怎么谈人口红利，它都是个负效应。再谈红利的事，我们要从另一个角度来思考。

农村也是如此，农业机械化逐步替代传统劳动手段。我们到河南、黑龙江去，一到收割期，全是联合收割机。虽然使用权制度没有发生变化，但是大面积的机械替代已经出现了，现代农业的发展在农村的影响已经非常广泛，过去人海战术的劳动方式已经无法体现，所以还会释放大量劳动力。

中国的城市房地产为导向的传统发展模式在降低包容性的同时还是排斥低端人口。一方面农村劳动力过剩，一方面城市排斥外来人口。我们可以解决一部分劳动力的问题，但是没有发挥作用。

服务业发展滞后。我们做过韩国的研究，韩国的服务业是工业的4倍，发达国家都是3-4倍，我们还是工业和服务业打个平手，所以还有大量的转移就业空间。

农村人口多，受教育水平较低，贫困人口多，这也是个突出问题。去年我去了两次印度，跟印度高层、企业家都谈过。他们说，你们说劳动力是优势，我们这儿发愁呢，25岁以下人口多，都没受过教育，能干什么？我们人口多是低素质人口多，这个问题也是比较突出的。受教育水平不高已经成为我国发展短板，2012年的平均受教育年限，中国是7.5，低端劳动力已经转到印度、东南亚、非洲，我们怎么谈红利？农村受教育水平更低。

人均占有资源能源的水平低，人均碳排放反而增加。我们虽然发展水平不高，但是我们人均碳排放很高。比较我们和别的国家的差距，都是人家的1/5或者几分之一，但是我们的碳排放是人家的1/2，比欧盟还高，这个水平严重不严重？人口水平低，发展方式粗放，人均消耗能源资源问题越来越严重，劳动生产率还不高，在这种情况下我们能谈人口优势呢？

粮食资源不容乐观，农业发展受多因素遏制。我们在国外已经占了8亿亩到10亿亩耕地，还说我们农业可以支撑人口的发展？这都已经成了很大的国际问题，我们现在的粮食供给仅仅靠国内已经不能满足了，油料、大豆百分之八九十从国外进口。劳动生产率再提高，随着人口增

长，农产品压力已经很明显了，虽然达到了连续十几年达到万亿以上，但是进口数量大幅度增加。当年布朗说中国人能不能养活16亿人口，问题是靠我们自己的耕地真的养活不了，这个问题没人讲。搞农业的人都清楚，8亿亩到10亿亩耕地，国内总耕地是20亿亩，这个压力有多大？

生育成本越来越高，特别是城市生育成本，这是个突出现象。

计划生育是对全世界、全人类负责的问题，我们要理解，如果我们有15亿、16亿、20亿人口，我们会怎么样？我们想都想得到。我到印度去看，差距太大了。东南亚国家我去了菲律宾，还去了肯尼亚，人口太多，人口问题太多。计划生育国策是个长期国策、基本国策，只有在中国的体制下能实现。

老龄化问题。我们人口基数太大，13.7亿，和日本不一样。要达到日本现在的水平至少需要30年以上，所以没有必要把老龄化问题搞得那么压抑。通过剩余时间，还可以解决老龄化问题。

限制人口，常住人口老龄化和户籍人口老龄化有根本区别，上海是户籍人口老龄化28，北京是23；上海常住人口老龄化是18，北京是17。外来人口一稀释，老龄化速度下降了，可是我们这些城市还都在限制外来人口进入，我们通过人口要素流动才可以解决老龄化问题，所以要推进城镇化。

最后，几点思考：中国在人口上长期面临的问题不是人少而是人多，劳动力不是不足而是严重过剩，这是长期趋势。人口第一大国不是发展优势，人口过快增长对人类、对全球，包括对我们自己压力巨大。未来是提高人口质量而非数量，重点是调整人口结构，用更少人口创造更多价值才是发展之计。未来各国之间竞争关系重点在资源、能源，我们人口越多，消耗能源越多，低水平人口增长对世界是灾难。推进城镇化是调节人口结构、促进人口全面发展最有效的途径，至少可以提高受教育水平，提高人口收入增长水平。

了解未来发展趋势，我们要看长期，要看农村问题和贫困问题。我们制定人口政策的时候，当时马凯总理讲，减少农民是人口空间结构调整最大的一个关键因素。

要及时跟踪和调整生育状况，现在大量的生育状况都被个案所淹没，都是个别地区个别层次的案子，但实际上缺少全国的研究。我们的调查应该对社会频繁发布，让大家了解人口信息，大家都觉得你也没生、我也没生，怎么人口没少？实际上出生下降并没有那么严重，因为对农村没有及时跟踪。

最后是加快改革，促进调整生育发展模式。

要调整统计数据，我们现在的统计数据调整应该发挥一定的作用，手机用户是13.96亿，几乎覆盖了全国人口。手机已经实行实名制，现在我们还在按抽样的方式或者十年一普查的方式调查人口数据，应该应用新的数据端，我们在做研究的时候，人的空间流动状况、人的所有状况从手机里都能拿。我们现在的网民总数是7.5亿，手机用户14亿，从这个端来调整我们的数据获取方式，对人口研究有重大意义。

相关文章

胡鞍钢：人口发展与2030中国发展战略

翟振武：中国人口态势与中长期发展趋势

国家卫生计生委副主任王培安致辞

罗富和：转型期的人口发展战略

主办单位：中国人口与发展研究中心 地址：北京市海淀区大慧寺路12号

制作维护：中国人口与发展研究中心信息网络管理部 邮编：100081 Email：info@cpdrc.org.cn

京ICP备05054367号

