

● 相关文献

- ◆ 《中国城乡老年人口状况追踪...
- ◆ 欧洲应对老龄化社会的挑战一...
- ◆ 我国人口老龄化问题与对策
- ◆ 北京市人口结构迅速老龄化及...
- ◆ 我国人口老龄化发展的阶段、...
- ◆ 面对人口老龄化挑战：“老”...
- ◆ 城市居民孝道态度与行为的代...
- ◆ 谁来养活他们——来自桐城双...
- ◆ 2002年世界人口老龄化动...
- ◆ 农村老年妇女生存状况调查与...
- ◆ 人口老龄化危机挑战中国计划...
- ◆ 老龄化并不可怕
- ◆ 东北老龄群体养老观念与需求...
- ◆ 老年需求：社区养老助老服务...
- ◆ 社会保障面对新挑战——老龄...
- ◆ 面对人口老龄化挑战：“空巢...
- ◆ 人口年龄结构的变迁与全面建...
- ◆ 可供借鉴的外国养老保险模式
- ◆ 论生育政策与中国人口老龄化
- ◆ 《银发中国——中国养老政策的...
- ◆ 中国老龄事业发展“十五”计...
- ◆ 我国老龄化社会的特点、问题...
- ◆ 加强全面建设小康社会老龄问...
- ◆ 全球人口老龄化问题研究新思路
- ◆ 老年人生活质量研究的国际动...

您现在的位置：首页>>研究文献>> 积极应对人口老龄化，促进和谐社会建设

积极应对人口老龄化，促进和谐社会建设

出处：北京周报网 杜鹏

随着过去二十多年中国人口生育水平的持续下降和平均预期寿命的提高，政府和社会对中国人口问题的关注开始从数量增长转向结构问题，其中的热点之一就是中国人口年龄构成的老龄化。

中国人口老龄化现状

近年来，中国老年人数持续增多，人口老龄化进入加速发展时期。2006年底中国60岁以上老年人口总数为1.49亿，占总人口的11.3%，预计到2010年老年人口将达到1.73亿，之后中国将进入人口老龄化迅速发展时期，到2032年，中国老年人口比例将会增加一倍，达到25%以上。

2004年中国老年人的主要生活来源以依靠子女或其他亲属供给为主，离退休金已经上升到主要生活来源的第二位。然而，男性和女性老年人、城市和农村老年人在主要生活来源上仍然存在巨大的差异。中国农村老年人以退休金为主要生活来源的比例一直很低，2004年只有6.1%，与城市老年人相比相差10倍，绝大多数农村老年人要活到老干到老，70岁以后普遍依赖子女的经济供养。因此，政府需要进一步完善农村社会福利制度，增强农村老年人的经济自立能力，尽早摆脱主要依靠养儿防老的传统家庭养老方式，避免因年老多病而陷入贫困。

另外，中国人口的平均预期寿命现在已经超过72岁，已经进入长寿时代，老年人的生活自理能力和长期照料问题正变得越来越突出。老年人生活自理能力状况首先会影响老年人的养老方式，没有生活自理能力的老年人无法再参加生产劳动获得收入，如果没有退休金，在经济上只能依赖子女或亲属的供给，最终导致老年贫困；在居住方式上，没有自理能力的老年人需要长期照料，他们往往需要与子女住在一起，由配偶或子女提供生活照料；在医疗方面，因各种疾病导致生活不能自理老年人的增多往往也伴随着医疗保险费用和家庭医疗费用支出的增大，相当一批人需要得到医疗救助。2004年中国老年人中生活不能自理的占8.9%，需要照料的老年人总量已经超过1200万人。随着“十一五”期间老年人口的增多，老年照料需求与医疗救助的需求也会增大。

积极应对人口老龄化

面对中国人口老龄化的新形势，政府必须及时采取措施积极应对。在过去几十年里，人口老龄化严重的发达国家在社会经济政策方面进行了一系列的调整，例如，调整产业结构向技术密集型发展以适应劳动力老化的趋势，推迟退休年龄以减轻社会保障的压力。其中，德国和日本是世界上最早开始实施强制性长期照料保险的国家，以解决日益增多的老年人长期照料问题。

人口老龄化是一种挑战但更是一种机遇，在迎接这种挑战的过程中，中国必然要加快完善社会保障与医疗保障制度、大力发展社区服务、改善老年人与年轻人之间的代际关系、逐步放弃低端的依靠年轻劳动力为主的劳动力密集型产业。同时，为应对人口老龄化过程中人口年龄结构的变化，中国政府必须着力积极开发老年劳动力资源和老年产业、发展老年终生教育体系，促进老年消费市场的繁荣，为经济发展创造新的机遇。

中国是世界上老年人口最多的国家，也是人口老龄化发展迅速的国家。我们既要高度重视人口老龄化和老年人口问题，同时也不必对此过于悲观。提到中国庞大的老年人数，有人认为这是社会和家庭的负担，实际上中国90%以上的老年人是可以生活自理的，不需要别人的长期照料；70岁

以下的老年人占老年人口的半数以上，这些人中的多数都身体健康，只要制度合理，这些老年人还可以从事许多力所能及的工作和志愿服务，在社区和家庭中发挥积极的作用。

让老年人生活得更好

在中国，传统上养老都是家庭的责任。然而，如果不发展社会保障制度和长期照料服务，在生育水平偏低、家庭日益小型化、独生子女不断增多、老年人照料负担加剧的情况下，家庭再沿用传统的养老方式，必将形成极大的社会问题。

那么，在养老方面我们可以采取哪些措施改善老年人的生活呢？

首先要大力完善社会保障制度、老年保健与福利制度和社区照料体系。社会保障制度和医疗保障制度为老年人提供了最基本的生活保障，社区照料服务避免了大量老年人住在养老机构里，使老年人尽可能长时间地生活在自己的家里，提高了老年人的生活质量。从2001年起，中国政府连续三年实施建设社区老年福利服务设施的“星光计划”，总投资134亿元，建成“星光老年之家”3.2万个，涵盖老年人入户服务、紧急援助、日间照料、保健康复和文体娱乐等多种功能，受益老年人超过3000万。2005年底，中国城市社区服务设施达到19.5万处，综合性社区服务中心近8500个。

其次应该完善保护老年人的各项机制，逐步消除对老年人的歧视、虐待和暴力。特别是立法保护老年人在就业、医疗、服务、教育等各方面的权益，例如美国国会于1967年通过了《禁止在雇用中利用年龄歧视法案》，禁止仅仅从年龄上判断工作能力，有效地保护了年长劳动力和低龄老年人不会因为年龄大而失去工作机会。建国以来，中国在老年社会保障、老年福利与服务、老年卫生、老年文化教育和体育、老年人权益保障以及老龄产业等方面颁布了一系列法律法规。近二十年，全国人大及其常委会、国务院及其有关部门颁布的老龄法律、法规、规章及有关政策达200余件。

第三，为了保障老年人身心健康发展，必须促进老年人更加积极地参与和融入社会生活。通过推迟退休年龄鼓励老年人继续就业；通过终身教育使老年人生活充实，通过鼓励志愿者活动及老年团体活动使老年人继续在社会事务中发挥重要作用。中国在全国范围内实施“爱心助成长”志愿服务计划，以健康低龄老年人为主体组成志愿者队伍，广泛开展德育行动、宣讲行动、监察行动、护苗行动和关爱行动，帮助青少年解决学习、生活、心理等问题，目前该计划已在全国100多个城市展开。在政府的引导和扶持下，中国老教授协会、老科技工作者协会、老年法律工作者协会等全国性老年社会团体已发展到13家，分会遍及全国各地。其中中国老教授协会和老科技工作者协会的个体会员数量超过65万人。

此外，还要注重建立更加和谐的代际关系，加强代际之间的团结。积极树立老年人的丰富多彩的正面形象，转变老年人就是负担的过时观念，强调老年人与子女的互助关系。美国、英国、日本经常在大学涉老专业学生中开展“体验老年”活动，学生通过穿上特殊服装和辅助手段模拟自己70多岁时的老年状态，从而更加理解老年人的现实处境，更加尊重老年人和周到地为老年人服务。中国政府一直大力弘扬中华民族敬老养老的优良传统，各地普遍设立老人节或敬老日，在每年中国传统节日重阳节和本地敬老节日期间，积极组织大型宣传教育活动和敬老活动。中国还将敬老教育内容纳入中小学教学课程，在青少年中开展“敬老爱老助老主题教育活动”，把青少年作为宣传教育的重点，弘扬敬老养老的社会风尚。

没有哪一个国家可以单靠政府来解决所有老龄问题，因此必须加强政府部门与私营机构、非政府组织之间的合作，发挥全社会的力量共同解决老龄问题。一方面，可以通过中介服务机构购买服务提供给老年人，如美国、英国、德国等国；另一方面，鼓励私营和非营利机构建设适应多种老年人需要的养老设施和提供社区上门服务。目前我国已有公办的养老机构近4万个，社会办的1700多家，共有床位150万张左右。

通过积极准备和充分借鉴发达国家的经验，中国完全能够承受住人口老龄化的考验，在人口老龄化高峰到来之前在全国范围内建立和完善社会保障体系、医疗服务体系，特别是农村的养老保

障和医疗制度，使老年人从根本上摆脱贫困的威胁，过上有保障，有尊严的生活。

（作者系中国人民大学人口与发展研究中心教授）

关闭

[| 网站首页](#) | [网站地图](#) | [关于我们](#) | [联系我们](#) |

中国人口信息网