

浅谈人口长期均衡发展

---学习党的十七届五中全会精神的体会

时间: 2011-4-2 10:57:02 有 位读者读过此文 来源:

人口长期均衡发展,是未来人口计生工作要实现的一大战略目标。“统筹人口自身数量、素质、结构、分布的关系,促进人口长期均衡发展;统筹人口与经济、社会、资源、环境的关系,建设人口均衡型、资源节约型、环境友好型社会,这一重要课题历史性地摆在了我们面前。”(引自2010年9月25日,为纪念中共中央《公开信》发表30周年,人民日报刊发的评论员文章)

何为人口长期均衡发展、如何实现人口长期均衡发展,也成为当前人口理论研究的一个热点问题。近几年,人口理论界已有很多学者开展了这方面的研究,特别值得一提的是,部分学者将其与多年指导我国人口计生工作实践的人口规模控制理论相对应,提出了人口发展均衡理论。

人口长期均衡发展目标的提出,也引起了社会层面的关注,有人认为这是我国生育政策由严格控制走向放松的一个信号。

本文结合学习十七届五中全会精神,就人口长期均衡发展问题,谈一点个人粗浅的认识。

一、人口长期均衡发展的含义

(一)概念的提出。2008年,国家人口计生委确定的新时期人口计生工作总体思路中,提出“推进两个统筹”,即统筹人口数量、素质、结构、分布各要素之间的关系,实现人口长期均衡发展;统筹人口与经济、社会、资源、环境的关系,实现全面协调可持续发展。十七届五中全会《建议》在部署全面做好人口工作时,明确提出了“坚持计划生育基本国策,逐步完善政策,促进人口长期均衡发展”的目标。

(二)内涵。“均衡”一词,来源于《素问·五常政大论》:“升明之纪,正阳而治,德旋周普,五化均衡。均衡,词意为平衡,均衡发展即平衡发展。

对人口长期均衡发展的内涵,有学者从人口数量、质量、结构、分布等诸要素的关系来表述的;也有从人口与经济社会资源环境协调发展关系上阐述的;还有从人口发展与生育政策调整上作界定的。在“百度”搜索人口均衡发展,其解译是:人口的发展与经济社会发展水平相协调、与资源环境承载能力相适应,并且人口总量适度、人口素质全面提升、人口结构优化、人口分布合理及人口系统内部各个要素之间协调平衡发展。

我理解,如只从人口内部诸要素来理解人口均衡发展,就忽略了人口与经济社会的互动关系和与资源环境的相互影响;而仅从生育政策来说明人口均衡发展,局限性更大。我个人非常认同“百度”搜索的解释:其一,这个解释从大人人口的视角看待人口均衡发展问题,把人口发展与经济社会资源环境相联系,将相互之间的关系表述为相协调、相适应,抓住了人口发展问题的关键;其二,兼顾到人口内部诸要素,并对人口均衡发展各人口要素应达到什么状态作了界定。

(三)传承与创新。虽然实现人口长期均衡发展,进而要建设人口均衡型社会,这是近几年才明确提出来的。但本人认为,均衡发展是我国人口计生政策一以贯之的思想,是对我国多年来人口政策理论思考与政策实践的精准概括。

回顾人口数量控制过程,中央在制定生育政策之初,就把人口数量放在与经济社会资源环境协调发展的大格局中来安排,并与人口素质、分布、结构同步考虑,注重均衡发展。在1980年中共中央《公开信》中,从改变贫困面貌、建设四个现代化需要出发,号召控制人口增长,也非常可贵的对之后可能出现的人口老化、劳动力数量以及性别比例问题作了非常具体的分析和说明,并明确指出,

“到三十年以后,目前特别紧张的人口增长问题就可以缓和,也就可以采取不同的人口政策了”。我理解,在当时预测30年后人口发展状态,提出调整政策的依据,充分反映了少生的目的不仅仅是控制人口数量,更重要的是协调均衡发展。

而我国三十多年人口计生工作的实践,也是追求人口均衡发展的实践。强调人口、资源与环境的协调可持续发展,努力提高人口素质,引导人口合理分布,综

[新闻点击排行](#)>>

- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6
- 7
- 8
- 9
- 10

[新闻动态](#)>>

[更多](#)>>



改革创新工作机制 拓展

- 平凉市全面推进“生殖健康服务
- 甘肃省人口委到凉州检查指导计
- 省计生协督查指导天水市计生协
- 省人口委副主任杨晓军调研兰州
- 甘肃省人口委科技处被评选为20
- 金昌市迅速部署生殖健康服务进

[媒体报道](#)>>

[更多](#)>>

- 中国人口报: 廿年如一日为民谋
- 甘肃经济日报: 瓜州县生殖健康
- 甘肃经济日报: 定西市整合三部
- 甘肃经济日报: 陇西县人口文化
- 甘肃经济日报: 我省新型农村社
- 中国人口报: 甘谷县深化流动人

[市县动态](#)>>

[更多](#)>>

- 民乐县解决计划生育突出问题出
- 临夏县麻尼寺沟乡真情关爱计生
- 通渭县强力推进“生殖健康服务
- 张掖市: 开展重点工作督查调研
- 山丹县计划生育基层群众自治工
- 镇原县迅速贯彻落实全省“生殖

合治理出生性别比失衡，积极应对老龄化，等等，都是追求人口均衡发展的具体体现。

建设“三型社会”目标的提出，则是对社会建设认识的进一步深化。人口与资源、环境三者是相互作用、相互影响的有机统一体，无法割裂其中之一而谈其他。继提出建设资源节约型社会、环境友好型社会的目标后，提出建设“人口均衡型”社会，将形成一个更加完备明晰的社会建设目标。

二、人口长期均衡发展的特点

任何认识人口长期均衡发展，我理解应从人口发展自身特性出发，把握以下四个特点：

一是人口均衡发展是相对的。人口均衡发展是以现实人口状况为基础的，对人口均衡发展的追求是对人口现状的改善，尽可能的使人口的发展与影响人口发展的相关因素达到相对的平衡，并不是按照一定的模式来塑造一个理想的人口发展状态。在生存与发展都面临着巨大的人口增长压力情况下，无疑解决人口过快增长问题是促进人口均衡发展的首要任务，控制人口数量过快增长，是必然的选择。随着人口的有效控制，人口外部环境和条件的改善，促进人口均衡发展的侧重点将不同。

二是人口均衡发展具有战略性和全局性地位。它不是追求短期的、小区域的成效。人口及人口内部诸要素的发展，在一定的历史条件下，要与经济社会发展水平，与资源环境的承受能力基本能够匹配。不仅要从人口政策上进行调整，而且还要从经济社会政策上作调整。

三是人口均衡发展具有系统性和长期性特点。人口发展变化是一个非常复杂的系统，既受生物学规律的支配，也受社会、经济条件和自然环境的影响。人口因素的变化都会带来多种后果，并且会在一个较长的时期内递次出现。而且，人口变化后果及影响的消除也是一个逐步的、长期的过程。

四是人口均衡发展的动态性。人口系统内部各要素变化之间的动态平衡是人口均衡发展的核心，也是人口均衡发展的基础。同时，人口的规模、质量、结构和分布与社会经济发展相协调，与自然资源环境承载力相适应。

三、促进人口长期均衡发展应注意的问题

在经济社会快速发展、人们需求不断升级的今天，人口发展的目标，不仅要追求人口规模的适度，而且还有更为全面、更为丰富的内容。它不但要求人口数量、人口质量、人口结构、人口分布等人口自身各个要素之间达到理想状态，而且人口与外部各个因素之间也要相互协调。低生育水平的实现，并不意味人口问题的终结，而是意味着人口问题在新的起点上的转型。在统筹解决人口问题新阶段，实现人口均衡发展应当特别注意以下几点：

第一，尊重人口发展规律，坚持人口与发展综合决策。人口变化和人口发展有其内在的客观规律，要实现人口均衡发展的战略目标，就必须正确认识和尊重这些规律。但是，人口均衡发展，受经济社会发展的影响，有资源环境条件的约束，因此，必须把解决人口均衡发展问题放在经济社会发展大环境中来思考、作谋划。需要强调的是，在分析判断人口形势时，要慎用人口发展的一些经验数据。在人口发展历史中总结和研究得出的经验数据，有规律可循但并不是万能的，尤其是当代人口发展外围环境发生了翻天覆地的变化，完全依据过去的经验判断形势，未必准确。记得多年前，美国一学者写了谁来养活中国人，一度引起世界粮食价格的上涨。但有中央“三农”政策的保障，依靠农业科技进步，我国较好地解决了13亿人的吃饭问题。2010年12月8日，农业部发布2010年我国粮食达到10928亿斤，粮食生产总量连续四年在1万亿斤以上。由此联想到，不管是用7%老年人口比例，还是依据经验数据计算承载力等，都应因地制宜，结合我国国情，并考虑未来发展的空间。

第二，必须从战略的高度思考和解决人口结构失衡问题。人口发展是一个长期的过程，人口变化的影响也是一个长期的过程，并且人口变化之间具有很强的关联性。由于人口发展方式的特殊性和人口发展外部环境的特殊性，导致了人口发展与社会经济发展之间关系的失衡，进而使一些人口现象演变成社会问题。如在社会保障制度尚不健全和社会公共服务体系非常薄弱的情况下，快速老龄化给社会以及家庭带来的冲击，还有出生性别比偏高问题。必须要看到，在稳定低生育水平，努力提高人口素质的同时，如何权衡控制人口规模和解决人口结构之间的失衡，是我国人口均衡发展战略非要应对的问题。

第三，要坚持以人为本，促进人的全面发展。在人口均衡发展战略中，以人为本是首要的核心准则，保障人的权利和促进人的全面发展是基本宗旨。要将优先投资于人的全面发展，实现由人口大国向人力资源强国转变，真正贯彻到决策和发展实践过程中。特别是在经济结构战略性调整和加快转变经济发展方式过程中，要有利于促进人口长期均衡发展，尤其是要把提高全民的思想、文化和身体素质摆到重要位置，为建设创新型国家和人才强国奠定扎实基础。

第四，人口迁移问题是未来必须解决好的一个大问题。建国以来依据区域、行政级别和户籍来分配资源的管理体制，使城市特别是大城市吸取和截留了大量的公共和社会资源，乡村人口向城市迁移，而城市人口又不愿迁出，形成大量的人口积淀。社会二元化与经济一元化的结构性矛盾，特别是改革开放以来，城市经济的快速发展和其人口积聚能力的增强，数以亿计的流动人口走进城市。城市人口压力与城市有限的资源和环境承受能力形成尖锐矛盾，许多城市相继出现了水资源供给困难、污染逐年加剧、交通堵塞等一系列问题。未来一个时期，我国已经进入了人口城镇化快速发展阶段，《中国发展报告2010》提出到2030年解决

“半城市化”问题、城市化率达到65%，这意味着要以平均每年2000万人的速度，基本解决4亿农民工及其家属的进城和落户问题，使他们享受与城市原有居民同等的公共服务和各项权利。这样庞大的人口流动和人口迁移，使得我国城镇化发展之路，将面临人类历史上从未有过的挑战。人口迁移问题实质上是个发展问题，也是一个社会问题，不能单纯地依靠人口手段，而是需要更多地依靠经济、社会手段来解决。

(责任编辑:范小颖 文章作者:益瑞渊)

上一篇:贯彻落实十七届五中全会精神在本职工作中创先争优

下一篇:没有了

相关新闻: