



人口、经济、社会杂谈 ——光华人口论坛



WELCOME TO OUR WEBSITE

首页

人口理论、人口经济、人口社会、人口资源环境、人口政策制度

城市化问题

老龄化问题

老龄产业问题

就业与宏观人力资源开发

西方人口理论专题

学术源流及发展主要阶段

生育及生育率理论

死亡及死亡率理论

人口迁移理论

人口城市化理论

人口自然构成的理论分析

人口、婚姻及家庭理论研究

西方控制人口增长学说

西方适度人口理论

当代西方人口转变理论

人口与可持续发展理论

可持续发展与循环经济

三农问题

站主的论文随笔

同学的论文随笔

学习资料库

人口数据库

世界银行相关报告

光华人口论坛动态

成都市城乡一体化的模式探索及其普遍意义（二）

蔡昉、都阳等
中国网

——创新制度设计，促进要素流转 越是有效率的经济，生产要素的流动性就越强。城乡一体化的要旨所在，就是要让一切生产要素，包括资本、技术、经营管理、信息尤其是劳动力，都可以按照人本思想和逐利的原则，在增长和发展的过程中流动起来，可以在资本的粘合作用下，最大化自己的要素收入，并且在这个过程中实现不同市场主体、不同要素所有者在竞争起点上的公平。这是经济效率得以产生、和谐社会得以构建的基穿。而要使这一要旨得以实现，就必须打破数十年计划经济形成的城乡分治、部门歧视的制度性障碍，通过创新制度设计来促进生产要素流动，让市场配置资源的基础性作用得到体现，落到实处。

成都市委、市政府清醒地认识到这一问题的要害所在，重点围绕建立城乡统一、开放的劳动力市场，先后就失地无业农民安置、失地无业农民再就业、农村劳动力培训和就业工作，以及与农村剩余劳动转移流动密切相关的征地农转非人员社保、城乡居民最低生活保障、一元化户籍管理等城乡一体化工作要点出台了系列配套政策。并鼓励各区（市）县政府大胆的自下而上地创新。成都郫县县委政府根据本县地处中心城市近郊、农民收入水平较高、特色农业潜力较大、农民接受新技术、新知识的观念相对较强和县域内交通条件发达的特点，与中国联通公司联手，着力推行“城乡信息一体化”，让可以帮助农民加快产业化步伐、增收致富的现代信息手段（包括普及到每一个村的Internet 网络，以短信方式发布的包括天气预报、病虫害防治、良种供应、化肥和农药价格、相关农产品供求行情等）成为农业生产要素流动的重要依据，极大地扩张了市场半径，使凝固在自然经济小生产方式中的各种生产要素得以在社会化生产方式中流动。对农民来讲，致富增收的前提，就是要素的流动。在成都双流县、温江区、郫县等区（市）县，以“公司+农户”或“协会+农户”的形式，针对具有比较优势的某些农林产业或经济作物，遵循样板引导、农户自愿的原则，较有力度地进行了土地使用权的流转。在流转过程中，一方面在土地集中经营中获得规模效益，另一方面使农民在转让土地使用权获得租金、保证正常生活收入水平的同时，还促使农民转变为规模经营大户或农业产业公司的农业工人。这种由生产方式和经济制度转变所引起的农民身份乃至思维方式的转变，影响深远。成都市金堂县由政府牵头并构筑平台，形成组织化的农业剩余劳动力转移模式。该县与广东的东莞建成了劳动力供求的信息网络，专门运送农民从金堂到东莞的班车，政府出面组织的民工权益维护机制以及针对有效需求的人力资源培训，深得民心。

——聚焦公共产品，连结城乡发展 社会主义市场经济中的政府职能，就是为全社会提供公共产品，监管经济秩序。在以政府行为推进的“城乡一体化”过程中，政府的行为边界是以市场失灵的边际为止。这一作为空间，在性质上主要不是竞争性资源配置，而是以消费上的非竞争性、非排他性为特征的公共产品的供给；在打破城乡分治的制度性约束为主要手段来创造城乡同发展、共繁荣的前置性条件时，政府最大限度并且没有歧视地提供城乡一体的公共产品，就成为政府的主要作为空间。成都市委、市政府采取政策资源组合配套、系列推出的方式，在城乡一体化进程中，针对“乡”这个矛盾的主要方面，卓有成效地用“看得见的手”来聚焦和供给公共产品，其具体着手的切入点是：加强农村的教育工作，教育强乡（镇）建设工程，帮困助学工程（义务教育阶段两免一补），农村普通中小学预算内生均公用经费，进城务工就业农民子女接受义务教育，统筹城乡教育改革和发展，农村成人教育工作，农村药品监督供应网络的管理，农村药品监督供应“两网”的建设，农村医疗救助，建立新型农村合作医疗制度，市县乡财政管理体制的改革，建立公共财政制度，农村村组集体资产管理，农村村组管理体制的改革，实施中心城区农民新居工程，等等

三、成都模式的独特性和普适性

成都市着力推进城乡一体化已经有两年左右的时间，随着政府努力的不断深入，城乡同发展、共繁荣的局面开始出现。实际上，成都市之所以能够在推进城乡一体化的过程中取得喜人的成绩，是由于成都模式和“以人为本”的科学发展观相契合的结果。由于成都市推进城乡一体化的过程顺应了社会经济发展的一般规律，其实践和探索也就具有普遍意义和推广价值。

（一）成都模式和科学发展观的契合

实际上，无论是快速城市化，还是城乡一体化，都是实现城乡结构转变和社会关系和谐的特定途径。在不同的发展道路下，构建一个和谐发展的社会是各种发展模式的基本目标。然而，在不同的社会经济条件下，如果改变城乡关系的手段选择不当，那么就难以达到发展的目标，要么就是在达到目标过程中付出巨大的代价。以牺牲社会和谐的方式求发展就是付出发展成本的最重要的体现。我们可以从国内外以往的诸多实践经验教训中，来观察当一个符合经济规律的发展模式所具有的意义和价值。

以工业化和城市化作为主要手段来促进经济发展的做法盛行于20世纪60、70年代的很多发展中国家。这些发展中国家之所以信奉这样的道路，也是出于对发达国家实践的观察，即发达国家通过工业化和城市化不仅实现了经济的发展，而且实现了城乡结构和城乡关系的根本转变。然而，以工业化和城市化作为手段促进社会经济发展，需要一系列的条件。其中很重要的方面就是，是否形成了市场配置资源的机制。发达国家的普遍规律是，存在着运转良好的市场，并通过市场自发地引导资源在城乡之间配置。在这样的条件下，城乡之间就容易实现收入趋同，要素报酬均等和生活品质的同化。相反，如果在市场机制不健全的条件下，将原本是发展手段的城市化过程作为发展目标追求，就容易导致“城市偏向”的发展战略。其结果就是城乡机会的严重失衡，收入差距不断扩大，贫困向城市转移，并最终导致整个社会发展不可持续。“拉美城市博”深刻地揭示了这个问题。



给我留言（留言板）
 西南财经大学-我的母校
 世界银行
 美国普查局
 人口咨询局
 联合国开发计划署
 中国人口信息网
 中国人口网（国家计生委）
 北大中国经济研究中心
 经济学资源数据库
 天则经济研究所
 经学阶梯教室
 经济学信息网
 经济时空
 中国经济信息网
 中国农村研究网
 中国乡村网
 农业部农村经济研究中心
 南方报业集团
 中国改革发展研究院
 中国宏观经济信息网
 中国老年学学会
 中国老龄科学研究中心
 国家老龄委
 东方老年网
 老龄健康网
 中国福利网
 中老年健康网
 老年日报
 老年服务网
 我的博客
 中国银铃网
 在经济学的边缘上
 允公经济咖啡
 蓝天经济学园地
 管理入口
 同一天空下
 中国区域开发网
 三农中国
 光华经济学茶馆
 时空博弈
 三农数据网
 企业发展战略研究网

理。

在市场机制不健全，社会经济的发展水平相对落后的情况下，摒弃片面追求城市化的发展思路，走城乡共同繁荣之路，不仅可以在发展过程中照顾各个群体的利益，还可以使发展的道路更加具有持续性。而这也正是“以人为本”的科学发展观对城乡关系协调发展所提出的内在要求。成都市通过推进城乡一体化的方式来促进城乡关系的协调发展，就是科学发展观指引下的有益探索。首先，根据“以人为本”的科学发展观来构建和谐社会，其本质就是要人的发展放在第一位，而成都市推进城乡一体化的操作手段，正是在不同角度和各个层面上缩小城乡居民在福利水平、生活质量和享受公共服务方面的差距，使城乡居民有平等发展的机会；其次，构建和谐社会不仅是未来我们需要实现的目标，而且，科学发展观也要求在追求目标的过程中的手段是和谐的。因此，以前那种城市偏向的发展战略和片面追求城市化的道路所产生的社会问题，难以和“手段和谐”的要求相符。而城乡统筹发展的一体化之路才是手段和谐与目标和谐的有效统一。从这个意义上说，以科学发展观为指引成都探索是构建和谐社会的链条中一个重要的环节。

（二）成都模式的独特性

因此，我们也可以很容易地观察到，目标和手段的有机统一是成都模式独特性的最重要的体现。由于中国各个地区之间在发展水平和发展阶段上存在很大的差异，在不同的时期和不同的社会经济条件下，自然会孕育出不同的城市化和区域发展模式。由于沿海地区既承改革开放风气之先，又坐拥得天独厚的地缘优势，通过乡村工业化和城市化推动城乡发展，改变城乡关系是其必然的选择。以前的“苏南模式”和“温州模式”都是通过这样的手段实现城乡协同发展的典型。

然而，在中西部地区市场相对不成熟、社会经济发展条件相对落后、城乡差异比较突出的条件下，如果不把目标和手段有机地统一，走片面追求工业化和城市化的老路就有可能陷入不可持续的发展路径中。成都模式通过政府积极引导的方式，积极推动制度创新。一方面在联结城乡关系中培育市场机制的作用，另一方面以政府推动的方式促进城乡的和谐发展。因此，有效地结合了西部地区大型都市圈经济特点，走出了独特的城乡联动发展之路。

政府在整个城乡一体化中的突出作用是成都模式的又一个突出特点。相对于其他模式而言，在推动城乡一体化的过程中，政府在规划安排、制度设计、组织实施、绩效考核等诸多方面都发挥了积极的作用。在市场发育不健全，经济发展对城乡一体化的自发推动机制没有形成之前，依靠政府力量是有效的手段。然而，政府的作用也是一把双刃剑。在合理划定政府和市场的边界、科学安排政府角色的情况下，政府行为将是一种非常有效率的运作方式。但如果政府模糊了自身的角色定位，取代了市场机制应该发挥作用的领域，那么将会造成经济扭曲，不利于城乡之间的持续发展。

（三）成都模式的普适性

可以预期，成都市在推进城乡一体化过程中的有益探索对全国其他地区，尤其是中西部省份有着普遍的借鉴意义。这是由以下几个方面原因所决定的。

首先，从全国范围看，城乡分割的制度基础仍然存在。尽管我国的城乡一体化程度在近年来有了显著的提高，但是诸多制约城乡一体化的制度基础仍然存在。例如，城乡分割的户籍制度，存在巨大差异的社会保障制度，不同的就业政策和环境等。正是由于城乡分割在全国的很多地区仍然严重，成都市卓有成效的探索对这些地区打破城乡分割的状态有着普遍的实践意义。

其次，在中央提出“城乡统筹发展”的总体原则下，城乡关系协调发展也应该是其他地区追求的目标。因此，成都市从城乡一体化入手，改变传统城乡关系的做法为其他地区建立新型城乡关系提供了一个新的思路。

第三，对于大多数西部地区来说，由于发展基础薄弱，市场化程度较低，通过工业化和城市化来改变城乡关系的可能性很弱。在这种情况下，是坐等城乡关系的缓慢转变？还是积极地尝试城乡联动发展之路？成都模式给了广大西部地区有益的启示。由于政府努力在成都模式中扮演了积极、恰当的角色，我们有理由相信，这样一种推动城乡一体化的方式在其他社会经济发展条件相类似的地区，也可以进行尝试。

四、评论和分析

成都市自2004年开始把推进城乡一体化作为政府的一项重要工作任务。实际上，“城乡一体化”作为“城市化”的过程和必要手段，既可以通过经济发展的自发过程实现，在适当的条件下，也可以通过政府努力的方式予以引导和推动。而“推进”就意味着政府在城乡一体化过程中扮演着积极的角色，体现了政府努力，但这种政府努力需要和经济、社会发展的必然规律相契合。这也就决定了政府在城乡一体化过程中必须有恰当的定位，并在合理定位的基础上，充分发挥自身的作用。从这个意义上说，正确处理以下几个方面关系，将是推进城乡一体化的关键所在。即政府努力在何时发挥作用？政府通过什么样的方式发挥作用？以及政府在哪些领域发挥作用？我们可以结合成都市近两年来的实践，来回答这几个问题。

（一）推进城乡一体化的时机选择

首先，根据国际经验观察，成都市的社会经济发展已经具备推动城乡一体化进程的客观条件。根据世界银行对20世纪90年代对世界各国城市化水平和经济发展水平关系的统计，根据购买力平价计算的人均GDP达到6000至10000美元的国家，城市化水平在74%左右，10000美元以上的国家平均城市化水平为78%。而2004年，成都市的人均GDP为20775元，根据购买力平价折算，约为11750美元。如果以此为依据，75%以上的城市化水平将是符合成都经济发展水平的城市化比率。2004年成都市城区人口占总人口的比重为42.8%，有必要通过政府的引导和支持，通过促进城乡一体化的方式加速城市化进程。

其次，由于近年来成都市经济的迅速发展，已经具备了推动城乡一体化的物质基础和经济条件。政府推进城乡一体化的实质，就是以政府推动的方式，缩小城乡居民的收入差距，并使城乡居民在社会保障水平、人文发展环境、就业和发展机会、享受公共服务等方面实现趋同。由于其中很多方面都具有公共产品的性质，需要政府组织和动员公共的经济资源，作为推进一体化的重要手段。这也使得地方经济发展是否足以支撑政府的推进计划，成为选择推进时机的重要条件。我们也很容易观察到，成都市经济近年来的超常发展为此奠定了坚实的物

质基穿 近年来，成都市的经济增长速度都在10%以上，在西部地区的城市中居于领先水平。同时财政收入也以较快的速度增长，2004年成都市地方财政一般预算收入达到108亿元，全市人均财政收入超千元，在全国15个副省级城市中处于中游水平。经济发展和财政收入的增加，使得成都市政府具备了相当强的动员能力，推动城乡一体化的时机也更加成熟。

另外，从成都市近年来的发展过程看，其经济结构的调整也使其完全有能力根据自身的资源禀赋和比较优势走出一条独特的城乡一体化之路。从东部沿海一些发达地区的经验看，全面工业化往往是实现城市化和城乡一体化的主要途径。这和东部沿海地区的地缘优势，以及一些制造业发展的禀赋条件有着根本联系。然而，全面工业化并不是实现城乡一体化的唯一条件。如果能很好地结合本地的社会经济条件，不仅可以同样实现城乡一体化的目标，还能避免全面工业化的一些负面效应。例如，成都市对近郊农业进行改造，使其符合都市经济圈发展的实际需要，转变为现代休闲农业；结合成都平原丰富的历史文化资源，发展文化产业等措施，不仅使城乡一体化有了具体的产业支撑，也使得成都市的城乡一体化过程更加有利于社会的和谐和经济发展的持续。相反，如果片面地将工业化水平视为推进城乡一体化的条件，不仅会丢弃自身的比较优势，还会延误推进城乡一体化的有利时机。从这个意义上说，成都市推进城乡一体化道路的手段值得其他西部地区的城市借鉴。



注：本站的一些文章属转载并注明了作者的，但有一些文章的作者和来源不详，如您认为本站侵犯您的著作权，请发邮件到zhtaifu@gmail.com，我会立即作相关处理！如需转载本站独有的文章或信息，请注明出处，谢谢合作！

Copyright 2003-2008 版权所有

— 感谢中国经济学教育科研网提供网站空间 —