

● 相关文献

- ◆ 结语
- ◆ 九、官方发展援助与全球发展...
- ◆ 八、非政府组织的作用
- ◆ 七、妇女赋权与社会性别问题
- ◆ 六、降低孕产妇死亡率和儿童...
- ◆ 五、青少年性与生殖健康
- ◆ 四、艾滋病防治以及对艾滋病...
- ◆ 三、消除贫困
- ◆ 二、生殖健康与计划生育
- ◆ 前言

您现在的位置：首页>>研究文献>> 一、人口规划与人口发展战略

一、人口规划与人口发展战略

出处：中国网

（一）现状与措施

开罗国际人发大会《行动纲领》提出了以人为本的可持续发展原则，倡导各国政府高度重视人口发展战略的研究和规划的制定，将人的全面发展及其相关的人口问题纳入经济社会可持续发展总的战略、规划和决策以及相应政策、方案的制定、执行和监测过程当中，改变过去单纯以经济指标衡量发展的做法，重视如开罗国际人发大会《行动纲领》和联合国“千年发展目标”中所使用的社会发展指标，以真正实现经济社会和人的全面发展。

中国政府从20世纪70年代末起实行计划生育基本国策，通过大力降低生育率，有效控制了人口的过快增长，并促进了生育观念的转变。20世纪90年代以来，中国的生育水平整体上呈现平稳下降态势，人口出生率和自然增长率分别由1990年的21.06‰和14.39‰下降到2003年的12.41‰和6.01‰，妇女总和生育率稳定在更替水平以下，综合避孕率保持在83%左右。目前，中国的生育水平已降至世界发达国家的水平。伴随着少儿抚养比的下降和劳动年龄人口的增加，中国经济快速增长。

中国人口、经济、社会的发展变化，以及政府在可持续发展方面的追求和努力，符合开罗国际人发大会《行动纲领》和联合国“千年发展目标”的精神。中国政府高度重视人口发展规划，将其纳入国民经济和社会发展规划。2003年，中国政府对“十五”规划中的人口和计划生育事业发展规划进行了中期评估，以促进其有效实施。在2004年中共中央召开的人口资源环境工作座谈会上，加强人口发展战略研究、制定中长期人口发展规划已被列为中国政府在人口和计划生育方面需要集中力量抓好的头等大事。

中国政府通过《人口与计划生育法》的颁布与实施，加强人口发展规划的权威性和规范性，确立以人为本、依法行政的管理与服务理念。2003年，国家计划生育委员会被更名为国家人口和计划生育委员会，并增加人口发展战略研究的职能。通过政府机构改革，中国人口发展战略研究与人口规划工作的组织管理得到加强和完善。

面对21世纪的战略新机遇，中国政府坚持以人为本，全面、协调、可持续的发展观，确立了全面建设小康社会的宏伟目标。这也为加强人口发展战略研究，制定人口发展的“十一五”和长期规划提供了良好契机。目前，国家级的人口发展战略研究正在进行当中。这次人口发展战略研究注重促进人的全面进步和经济、社会、资源、环境的协调和可持续发展，全面、深入、系统地对中国人口的数量特别是结构、质量和分布及其与经济、社会、资源、环境的相互关系和影响进行战略性、前瞻性研究，并提出科学、可行的政策建议。

（二）问题与挑战

——中国的人口与发展面临许多新的问题与挑战，严重威胁未来中国的发展和稳定。比如：人口低增长率和高增长量长期并存（全国每年新增人口仍在1000万左右）、中国人口老龄化进程加速、出生人口性别比的持续升高、流动人口增多、就业压力增大、人口与经济社会资源环境之间的矛盾日益突出，等等。这些重大问题的及时、有效解决，迫切需要站在“以人为本，全面、协调、可持续发展观”的高度，重新审视和进一步改进人口发展战略和人口规划。

——全面、系统、可靠和持续的国家人口与发展战略研究尚在起步阶段，需要进一步加强，以满足需求。一些必要的和可靠的基础数据和信息不足，将会影响到研究结果的科学性、可行性。

——一些地区、部门和干部对人口规划在整个经济和社会发展规划中的地位和作用认识不足，人口规划的实际执行不容乐观。

——在规划的制定和执行过程中，以人为本的发展观有待进一步巩固。片面追求经济指标和人口数量控制指标，忽视社会和人的全面协调发展的倾向依然存在。

（三）战略与对策

——坚持开罗国际人发大会《行动纲领》提出的发展原则——以人的全面发展为核心，加强人口发展战略研究，制定人口与发展战略规划，确保全面建设小康社会目标的实现。

——组织多部门、多学科的力量，开展人口与发展领域重大问题的研究。从战略、全局和宏观的高度，运用系统、科学的分析方法，判断未来一定时期人口数量、素质、结构、分布的变动趋势，揭示人口与经济、社会、资源、环境等多个相关变量的互动关系及变化规律，提出符合中国国情的、促进经济社会协调发展的人口发展目标、重点和政策措施，为全面建设小康社会，促进人的全面发展，提供强有力的支撑。

——强化人口规划在整个经济和社会发展规划中的基础性、决定性地位，改进国民经济与社会发展的评价指标，努力实现经济与社会、城市与乡村以及人与自然的统筹协调发展。

——进一步加强人口发展中长期规划的研究和制定，探索并实施人口发展的区域规划，使区域性的人口与经济社会发展更加协调。

——进一步提高各级领导对以人为本发展观内涵和作用的理解和认识，充分发挥人口发展规划在各级政府决策中的基础和指导作用，切实提高政府决策的科学性和民主化。

关闭