

深化综合改革 推进人口计生工作科学发展

时间: 2011-4-2 10:29:15 有 位读者读过此文 来源:

党的十七届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》强调：“改革是加快转变经济发展方式的强大动力，必须以更大决心和勇气全面推进各领域改革，为科学发展提供有力保障。”人口和计划生育工作与经济社会发展密切相关，在经济社会发展中始终处于基础性地位。贯彻落实好《建议》精神，进一步深化人口计生领域的综合改革，对于加快转变思路方法，完善体制机制，促进人口长期均衡发展，为“十二五”时期全省经济社会实现跨越式发展，具有十分重要的意义。

一、进一步深化人口计生综合改革的必要性和紧迫性

我省人口和计划生育综合改革自2001年在酒泉市率先启动以来，经过近10年的努力，在探索具有甘肃特色的统筹解决人口问题道路，加快建立以宣传教育为先导，依法管理、村（居）民自治、优质服务、政策推动、综合治理的人口和计划生育长效工作机制方面取得了重要进展，为人口和计划生育事业的长足发展起到了至关重要的推动作用。特别是2009年以来，人口计生综合改革继续深入推进，在统筹协调、科学管理、优质服务、利益导向、群众自治和人财保障等六大机制建设又取得了重要的阶段性成果。2009年，我省选择在酒泉、临夏、平凉、兰州、金昌、庆阳、陇南等不同类型、有代表性的7个市（州）启动了“全国人口和计划生育综合改革示范市（州）”创建活动，力图通过抓典型建机制，典型示范，引领带动，促进全省人口计生综合改革向纵深发展。2010年，酒泉市被国家人口计生委命名为首批“全国人口和计划生育综合改革示范市”，临夏州、平凉市接受了第二批“全国人口和计划生育综合改革示范市”评估验收。

在点上改革深入推进的同时，面上整体改革也突飞猛进。这些年，我们坚持抓主抓重，每年确定一个主题，解决几个重点难点问题，先后在全省开展了“信息化建设年”、“流动人口服务管理年”、“技术服务提高年”、“抓典型建机制年”和“创新提高年”活动，使常项工作有特色、难点工作有突破、重点工作上水平。把目标管理责任考核作为促进人口计生工作科学发展、和谐发展的“指挥棒”，坚持以党政重视程度衡量统筹解决人口问题的力度，以群众满意程度衡量工作成效，以人口计生干部的敬业程度和创新精神衡量工作水平，促进全省人口计生工作不断上水平、上台阶。通过综合改革，在强化党政、部门、政策“三统筹”、人口计生信息化、队伍职业化、群众自治化“三化建设”和树立以人为本理念构建依法行政、宣传倡导、利益导向、服务关怀“四个更加注重”方面取得了新进展新突破，使全省人口计生工作沿着“统筹、和谐、科学、人文、法治”的轨道阔步前进，“十一五”规划确定的各项目标任务圆满完成。

但是，我们也应清醒地看到，一方面我省人口计生综合改革工作发展还很不平衡，存在诸多问题和困难。特别是一些地方对深化综合改革工作的重要性、紧迫性认识不足，推进改革的措施不力、力度不大，改革成效不明显，示范效应和引领作用发挥不充分；部分地方改革创新意识和能力缺乏，陷入了“老办法不管用、新办法不会用”的尴尬境地；有的地方跟不上思路和节奏，找不准重点难点、找不见主攻方向、既无创新又无提高，工作长期无起色、无特色，处于低水平、低层次徘徊的状态。另一方面，“十二五”时期我省人口发展面临的诸多新情况、新问题，如控制人口数量增长、稳定低生育水平、确保完成人口自增率刚性指标，提高出生人口素质，解决人口分布和人口结构性问题等，这些都迫切需要通过进一步深化综合改革，创新体制机制，认真加以研究解决。

各级人口计生部门特别是列入“全国人口和计划生育综合改革示范市（州）”创建规划的地方，一定要站在科学发展观的高度，站在为促进人口事业持续稳定健康发展负责的高度，进一步提高认识，坚定信心，锐意进取，真抓实干，不断把人口计生综合改革工作推向深入。

二、“十二五”时期进一步深化人口计生综合改革的目标和主攻方向

新闻点击排行>>

- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6
- 7
- 8
- 9
- 10

新闻动态>>

更多>>



改革创新工作机制 拓展

- 平凉市全面推进“生殖健康服务
- 甘肃省人口委到凉州检查指导计
- 省计生协督查指导天水市计生协
- 省人口委副主任杨晓军调研兰州
- 甘肃省人口委科技处被评选为20
- 金昌市迅速部署生殖健康服务进

媒体报道>>

更多>>

- 中国人口报：廿年如一日为民谋
- 甘肃经济日报：瓜州县生殖健康
- 甘肃经济日报：定西市整合三部
- 甘肃经济日报：陇西县人口文化
- 甘肃经济日报：我省新型农村社
- 中国人口报：甘谷县深化流动人

市县动态>>

更多>>

- 民乐县解决计划生育突出问题出
- 临夏县麻尼寺沟乡真情关爱计生
- 通渭县强力推进“生殖健康服务
- 张掖市：开展重点工作督查调研
- 山丹县计划生育基层群众自治工
- 镇原县迅速贯彻落实全省“生殖

关于深化人口计生综合改革的目标，国家人口计生委《关于进一步深化综合改革创新体制机制的指导意见》（国人口发〔2009〕33号）提出：“通过分阶段、分步骤、由点到面、由浅入深的系统性改革，进一步转变人口和计划生育工作思路和工作方法，构建与以人为本理念、服务型政府建设、社会主义市场经济体制、依法治国基本方略相适应的统筹解决人口问题的新的体制机制，确保实现稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人的全面发展的目标任务。”根据国家要求，结合我省实际，我认为“十二五”时期我省进一步深化人口计生综合改革的目标是：加快转变工作思路方法，完善统筹解决人口问题的体制机制，为人口计生工作科学发展营造良好的政策、制度环境，使决策更加科学民主，管理更加科学规范，服务更加优质高效，宣传更加深入广泛，群众更加理解满意。

围绕以上目标，改革工作要着力从四个方面实现新突破：

一是在围绕中心、服务大局上实现新突破。要紧紧围绕党和政府关注的重点、难点、热点问题，紧紧围绕促进人口计生工作科学发展这一主题，加快转变人口计生工作思路方法这一主线，坚持人口与发展综合决策，从促进“小统筹”向“大统筹”、“小人口”向“大人口”转变上谋划、考虑问题，全力稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人口长期均衡发展。

二是在运用重大公共政策破解人口发展难题上实现突破。更加注重运用经济手段，特别是健全人口计生利益导向机制解决人口问题，使各项强农富农惠农政策与人口计生政策有机衔接，对自觉实行计划生育的家庭要实行普惠基础上的优先优惠，防止和减少“生育获利”现象。建立健全重大公共政策影响评估机制，统筹协调人口发展政策，在城乡一体化建设中，要提前介入、超前谋划、加强协调沟通，使人口管理、教育培训、卫生保健、社会保障、公共住宅、就业政策、土地管理等公共政策衔接配套。

三是在提升人口计生社会管理和公共服务能力上实现新突破。按照健全“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的社会管理格局的要求，加强人口计生社会管理体制、机制和能力建设。进一步健全人口计生服务管理网络体系，实施“强基提质”工程，加强管理服务能力建设，努力提高服务管理的信息化、科学化、现代化水平。更加关注包括信息、决策、执行、评价在内的社会管理过程，更加注重以人为本、依法管理、优质服务和宣传倡导。按照“及时、准确、权威、实用、共享”的原则，加快人口信息化建设，促进人口基础信息资源开发利用，为科学决策、科学管理提供信息数据支撑。加强和改进城市人口管理，提高城市及流动人口计划生育服务管理水平。坚持民需我为、与时俱进，针对全人群和生命全过程，协调推进计划生育、生殖健康、家庭保健优质服务。

四是在健全完善绩效考核评价体系上实现新突破。完善人口与发展评价体系，充分运用信息化手段，加大群众参与评价和第三方评价的力度，推进阳光计生建设。改革完善考核评估方式方法，进一步完善党政、相关部门、人口计生“三条线”目标管理责任制和考核评估机制。继续坚持和完善人口计生系统“对下考核”与“对上评议”相结合的双向互考互评。坚持人口计生工作“一票否决”制度，强化责任追究，强化考核导向作用。

三、进一步深化综合改革的对策建议

一是加强系统设计和分类指导。密切关注相关经济社会政策和体制改革政策，以人的全面发展为中心，以民生为导向，把人口计生工作纳入经济社会发展全局，纳入改善民生的总体部署。认真制定和组织实施“十二五”人口发展规划，因地制宜，分类指导，指导不同地区确定不同的改革重点。

二是加强统筹解决人口问题的理论研究和实践探索。坚持深入实际、深入群众，组织开展不同层次、不同类型的人口计生工作大调研、大走访活动，掌握工作实情动态，了解群众期望诉求，找准改革的着力点和突破口，提高改革的针对性、实效性和可持续性。加强人口发展战略研究、理论研讨、实践交流，以科学理论指导、典型案例引导人口计生工作科学发展，着力构建有利于统筹解决人口问题的管理模式、服务模式、利益导向体系和考核评价体系。

三是深入推进综合改革示范市（州）创建活动。已命名为“全国人口计生综合改革示范市”的酒泉市要继续加大改革创新力度，总结在农村普生二孩宽松生育政策条件下，稳定低生育水平的经验和做法，充分发挥示范效应。列入创建规划的其他市州，要重视和加大点上试点、面上突破、整体推进的工作力度，积极探索和拓展不同类型（经济基础、工作基础、群众观念等）的创新模式。同时继

续坚持高层倡导，强化省、市两级党政统筹、部门统筹、政策统筹力度，加大县、乡两级抓试点、抓落实工作力度，实现重点突破、整体推进、服务发展的良性互动。

四是认真做好经验总结和成果推广工作。认真总结推广各地人口计生工作中的改革探索和生动实践，组织编写典型案例集，突出实践经验的创新性、拓展性和对政策、体制机制产生的影响。适时组织召开全省人口计生综合改革工作推进会、经验交流会。

五是学习借鉴国际国内合作项目经验。认真做好联合国人口基金第七周期项目、中日韩合作项目等，组织开展培训考察，以先进的管理服务理念和经验推动人口计生工作整体上水平、上台阶。

(责任编辑:范小颖 文章作者:刘东云)

上一篇:加强执法监督 综合治理出生人口性别比——我省综合治理出生人口性别比问题的实践与思考

下一篇:没有了

相关新闻: