

加快西部城镇化建设步伐跳出越生越穷怪圈 促进人口均衡发展

时间: 2011-4-2 10:54:01 有 位读者读过此文 来源:

我国从七十年代初实行计划生育政策以来,有效地控制了人口的快速增长,人口增长呈现低生育、低死亡趋势。但在西部特别是一些农村贫困地区,人口自然增长率远远高于东部沿海经济发达地区,形成了“两个不均衡”,即:“东西部不均衡,城乡不均衡”,还没有完全跳出“越穷越生,越生越穷”的怪圈。要改变这种现状,就必须充分认识人口过快增长对经济社会发展的影响,加快推进城镇化建设步伐,下大力解决农村剩余人口和促进人口均衡发展。加快城镇化建设步伐,就是要坚定不移地推进城镇化进程,加快人口向城镇集中,这是战略性举措和城镇发展的根本目标;就是要坚持有利于科学发展,有利于提高人民生活水平,有利于农民自愿进城,有利于进城人员进得来出得去,有利于城乡统筹,有利于农民待遇平等的原则;就是要合理调整人口布局处理好农民进城和土地、住房、就业、社保的关系,抓好土地、住房和就业这几个重点,强力推进农村城镇化建设步伐有效促进人口均衡发展,使人口与经济社会发展相适应,实现人与自然的和谐及全面发展。

一、人口过快增长对西部贫困地区人口均衡和经济社会发展的影响

人是社会生产力诸因素中具有决定性的因素,没有人的劳动,便没有经济活动,不会有经济的发展。人口的再生产与经济发展互为条件,互为因果。人口对经济社会发展的影响最直接、最深远,许多环境、资源方面的突出矛盾和问题都与人口问题分不开。在西部农村贫困地区人口增长速度过快,容易陷入“越穷越生、越生越穷”的恶性循环,这将不利于缩小城乡差距、区域差距,并严重制约着国家全面、协调、可持续发展的科学发展。

1、阻碍经济和社会的全面发展。在一定条件下,人口密度过大会对经济发展产生阻碍作用。一般来说,适度规模和高质量的人口对经济发展起着促进,过量的低素质的人口对经济发展起着延缓或阻碍作用。人口总量的压力不缓解,就会过多增加社会管理成本,使生态环境和社会环境失衡,使经济、社会和人难以全面协调发展;人口结构不合理,高智力人群比重偏低,知识创新的原动力、集聚度就难以增强,科教功能的主导地位就难以确立;人口整体素质不高,就会降低社会文明程度。从衡量经济发展的人均国民生产总值这一尺度来衡量,人口越多,人均国民生产总值越低。若按联合国提出的16项综合指标体系来衡量,贫困地区与发达地区相比差距就更大。

2、使本来就脆弱的生态环境变的更加恶劣。人口是开发自然环境的重要资源、力量和动力。人即是生产者,也是消费者,人口越多,对环境的压力越大,环境质量越差,进而引发生态环境灾害,制约经济的发展。黄河流经的黄土高原,古时并不缺少绿色,四五千年前有森林4.8亿亩,覆盖率高达53%,其余土地也多为草原和稀树草原。秦汉时,甘肃省有“大小乔木,连跨疏郡,万里鳞集,茂林荫郁”的记载。在河西走廊,流经武威地区的石羊河下游曾有一**休展泽**,西汉时在这里设有武威郡和武威县,随着祁连山森林破坏和石羊河中游农垦开发,时至清朝,休展泽干涸,汉、唐、明代的古城随之被沙漠吞噬。这一切都是由于人类的过度活动造成的,人对自然资源无节制的索取,最终受到了自然的惩处。近年来沙尘暴越来越多、黄河断流就是最好的印证。

3、使有限的资源变的稀缺。长期以来,人们对西部地区的深刻影响是地广人稀。实际上,西部地区绝大多数农民居住在山地高原,可利用的土地很少,现在西部已成为全国人口超载最严重的地区。随着人口的增长,人均资源的需要量也迅速提高,导致人均资源日益减少。人口过快增长和土地不能扩张,使人口与耕地的比例失调,增加粮食的途径只有靠提高单位面积产量,为此,除选育良种、改进耕作方法外,就靠化肥和农药。但是,大量使用化肥和农药,带来一连串的环境污染问题,如土壤板结,物化性能变劣,肥力减退,残留农药污染土地等等。人口过快增长还导致对坡地、林地、草地的过渡开垦,造成水土流失和生态破坏,森林面积迅速下降,植被严重退化;淡水供应趋于紧张,地下水位下降;生物种类

[新闻点击排行>>](#)

- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6
- 7
- 8
- 9
- 10

[新闻动态>>](#)[更多>>](#)

改革创新工作机制 拓展

- 平凉市全面推进“生殖健康服务
- 甘肃省人口委到凉州检查指导计
- 省计生协督查指导天水市计生协
- 省人口委副主任杨晓军调研兰州
- 甘肃省人口委科技处被评为20
- 金昌市迅速部署生殖健康服务进

[媒体报道>>](#)[更多>>](#)

- 中国人口报: 廿年如一日为民谋
- 甘肃经济日报: 瓜州县生殖健康
- 甘肃经济日报: 定西市整合三部
- 甘肃经济日报: 陇西县人口文化
- 甘肃经济日报: 我省新型农村社
- 中国人口报: 甘谷县深化流动人

[市县动态>>](#)[更多>>](#)

- 民乐县解决计划生育突出问题出
- 临夏县麻尼寺沟乡真情关爱计生
- 通渭县强力推进“生殖健康服务
- 张掖市: 开展重点工作督查调研
- 山丹县计划生育基层群众自治工
- 镇原县迅速贯彻落实全省“生殖

减少导致生物群落的衰弱。

4、使农村剩余劳动力的转移更加困难。目前我国农村剩余劳动力达1.5亿,西部贫困地区劳动力的大规模增加已经远远超过了经济所创造的就业机会能力,从而引起了人力资源的大量闲置,乡村劳动力对城镇就业的冲击越来越大,使失业率出现持续上升,影响社会稳定。

二、西部贫困地区人口不均衡的现象分析

西部贫困地区人口问题中的“越穷越生”现象,是在文化、民族、生态环境及经济等多种因素长期作用下产生的。

1、城乡严重不均衡,城镇人口出生率较农村低。城市居民大多能做到一对夫妇只生一个孩子,而在农村,特别是贫困地区农村,传统的多子多福、早婚早育、生儿养老的观念在贫困地区的人们的头脑中是根深蒂固的,把生育与传宗接代联系的非常紧密,最明显不过的就是“不孝有三,无后为大”。群众的生育意愿与现行的计划生育政策差距较大,群众想生男孩的愿望十分强烈,为了生个男孩子,抢生二胎,“生下女儿不罢休,不生儿子誓不休”的现象比较普遍,为生男孩东躲西藏“打游击”,极个别生三胎、四胎而将孩子变相送人。重男轻女的思想,使人口性别比例持续上升。虽然从总体上看,我国人口进入低增长阶段,但是在经济落后地区的农村,人口增长速度却没有减缓,甚至有加速增长的趋势。

2、东西部严重不均衡,东部发达地区的人口出生率较西部欠发达地区低。东部地区经济的高增长、生活的快节奏也带来了观念的适应性更新,人们的价值取向已经从传宗接代向自我发展递进,婚龄、育龄逐渐提高,北京、上海等东部城市甚至出现人口负增长,“丁克”一族成为不少大城市的一景。在我国农村特别是西部贫穷地区,生产的自给部分比例还很大,生活方式没有较大的改变。从经济学的角度看,人口的生育和抚养,有它的成本和收益。生育和抚养孩子的成本包括由于生育孩子,妇女可能丧失受教育的机会成本;生育孩子所付出的劳动;家庭其它成员为孩子抚养所费的时间;养孩子生活费用;教育和医疗成本等。在农村和贫困地区,上述成本对生育的影响不是很大,由于是自给自足经济,消费水平较低,生育、养育和抚养孩子的成本也很低。因为养护孩子不需要请保姆,上托儿所,即便上学,大多数也只上个小学或初中,绝大多数的家庭没有让孩子上大学的打算,教育成本很低。特别是劳动力闲置,妇女生育子的机会成本极低。

3、生育和抚养的家庭预算约束小。生育和抚养的家庭预算约束为:家庭总收入支付成人消费部分和财产储蓄后,根据社会每一个孩子平均生育和抚养成本,剩余部分所能够支付的生育和抚养数量。从社会总体来看,一般生育和抚养数量不能大于剩余的家庭支付能力。生活水平越高,生育和抚养孩子成本和机会成本越高,生育的数量就越受到家庭的约束。在一般的收入情况下,家庭的生活水平与生育与抚养孩子的数量成反比,子女越多,生活水平越低;子女越少,生活水平越高。城市中虽然收入高,但成人消费费用、生育抚养子女的成本也高。从我国孩子的生育抚养的教育成本和机会成本看,将一子女培养到大学毕业,其成本高达10多万元。在一般的小城市把一个小孩子养到18岁,其成本是农村的1-2倍,所以,城镇中超生现象不太突出。而在农村特别是贫困地区,可支配的家庭收入很少,有限的家庭收入只够维持生计,生活成本低,因而认为“多个孩子多瓢水”,“放一只羊是放,放一群羊也是放”。

4、西部特殊的生活环境。西部地处经济比较贫穷、文化相对落后、生活环境比较恶劣的多民族聚集地。由于经济落后,生活困难,生育孩子有相对的经济效益。在农村6-7岁的小孩就可帮家中干一些如放牧、砍柴、担水的农活,可获得相应的收益,再加上农业生产主要靠繁重的体力劳动,女孩子的作用不及男孩,这也是重男轻女,超生多生的现实情况。尤其在少数民族地区,受宗教的影响比较大,再加上国家对少数民族的照顾,使散居在少数民族的汉族产生了攀比心理,有的冒充少数民族而多生。在生育上重数量、轻质量,重生育、轻教育的现象突出,使人口质量受到影响。另外,由于近亲结婚、孕妇缺乏营养等因素,造成出生婴儿的缺陷多,死亡率也较高,由此导致越生越穷。

5、计划生育工作自身还有薄弱环节。有的偏远地区计生服务机构不健全,人员素质不高,不能胜任计划生育工作基本项目服务,再加上一些育龄夫妇缺乏计划生育常识,避孕技术的落后,服务不到位造成多生超生。有些地方计划生育执法人员依法行政观念比较淡薄。由于长期以来就存在一些认识偏差,认为计划生育是国策,怎么搞都有理,加之计生工作任务重,时间紧,若按法定程序办事,计生

对象早逃之夭夭等等。这些错误的认识使少数计生执法者无视法律、法规，或者为了追求工作效率，不依法定程序。同时，计生队伍中还有极少数人受利益驱动，出现了“不给好处不办事，给了好处乱办事”的现象。导致了一些计生干部习惯于过去的工作模式和工作套路，缺乏改革创新意识、依法行政意识和优质服务意识，依法行政能力弱，对超生者抵制不交，作为计生部门无有效的强制措施，申请人民法院强制执行，而法院的强制执行到位率也不是很高，这样给计划生育行政执法带来了很大难度，也给计生工作造成了负面影响。实际上是默认和助长了农民的超生。

6、福利和社会保障的缺失。在城市一个职工的生老病死都有相应的保障，而在农村除个别发达地区外，这些都无从谈起。有利于计划生育的社会保障制度很不完善，一些二女户的家庭，由于子女出嫁等因素，责任田无人耕种，老人生活无人料理。绝大多数农民绝非真的愚昧到连“越生越穷”这一最基本常识也不懂，而是福利的缺失迫使其养儿防老防病，此即越穷越生之“真谛”。

三、用发展的办法解决越穷越生问题，促进人口均衡

发展是执政兴国的第一要务。解决人口问题离不开发展，经济越不发展，人口控制的难度就越大。贫困地区要跳出“越穷越生、越生越穷”的怪圈，必须运用行政、经济、合理的人口布局等多种手段来解决。

1、严格执行基本国策。要认真贯彻《人口与计划生育法》和中央《关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》，坚持以宣传教育和经常性的工作为主，建立依法管理、村民自治、优质服务、政策推动、综合治理的管理机制，搞好宣传教育和优质服务，完善目标管理责任制、利益导向机制和依法行政机制，使人口自然增长率低于全国平均水平，进一步提高人口的素质，使人口、环境、资源协调发展，使计划生育这项工作真正成为人民受惠的甜蜜的事业。

2、促进农村经济发展。我国是农业大国，必须坚持农业的基础地位。当前，农业、农村、农民问题的根源在于农业发展的制度与组织障碍和自然风险。因此，要加快农村经济发展就必须在政策扶持、资金投入、实现农业现代化上下功夫。要不断深化粮食流通体制改革，用市场经济的办法搞好粮食产销区的衔接；推进农村税费改革，减轻农民负担，保护农民的利益；增加对农田水利基础设施建设、生态环境建设和农村公共基础设施建设的投入，完善农业科技推广、病虫害防治服务体系，提高抗御自然风险和市场风险能力；增加对农民的直接补贴，降低农民生产流通成本，使农民直接受益。

3、引导农村劳动力合理流动。农村人口向城市流动，是一个人口自动得到控制的社会经济过程。其内在机制在于乡村和城市养育子女的成本和机会成本差距的约束力。人口的空间迁移所引起的相关地区的人口数量和劳动力供给的增加或减少，对促进和延缓农村地区经济发展将产生重要影响。对移出地区来说，如果其人口和劳动力过多，这种移出对经济的发展极为有力。这是因为人口的流动，引起信息、知识、人才和科技的移动和传播，可将发达地区先进的技术带到贫困落后的地方，促进当地的经济的发展。在我国农村，特别是西部贫困地区，人均土地资源有限，只有放弃在农村农业中增加就业的思路，让农村劳动力向城市转移，才能从根本上解决农村剩余劳动力的就业问题。所以，与其让老百姓死守在贫瘠的土地上，不如进行适当迁移和有组织的劳务输出，另谋新的发展之路。这方面必须清理取消对农民进城务工歧视性规定和不合理收费。

4、大力开发农村劳动力资源。从根本上来说，人口问题的关键就在于人口与经济社会的协调发展。在人口数量一定的情况下，人口质量或者说人口素质是人口问题的关键。因此，无论人口数量控制政策是否调整，投资于人口的健康、教育和培训，不断提高人口素质，都应该是今后我国人口政策的最重要内容。我国目前从受教育水平、受教育机会、教育资源的占有等方面来看，农村都远远落后于城市。在大城市中，教育资源丰富，教育体系完善，人均受教育水平较高；但是在贫困地区，仍存在大量的文盲和半文盲。在农村人口不断向城市转移的过程中，文化程度和人力资本存量较低同时又缺乏技能的人很难在城市中找到工作。要顺应劳动力丰富的比较优势，调整产业结构和所有制结构。制定措施鼓励具有劳动密集特点的第三产业、中小企业和非国有经济的发展。

4、加快城镇化建设的步伐。城镇化其实质就是指农村人口变为城市人口的过程。农村城镇化包括农村人口向城市的转移和农村生活的城市化两个方面的含义。加快城镇化建设不仅有利于转化农村剩余劳动力，还可以缩小城乡差别，加快

中国现代化的进程。人口从乡村到城市的迁移,人口生活的城市化,将提高其生育和抚养成本和机会成本,形成人口自我控制机制。贫困地区发展城镇化,要走非均衡发展的道路,以现有的小城镇为基础,科学规划,合理布局,引导乡镇企业向小城镇集中。完善农村市场体系和社会化服务体系,积极开拓农村市场,搞活农畜产品的流通。有条件的还可进行土地承包经营权流转,逐步发展规模经济,为劳动力向城市的转移创造条件。

5、建立和完善社会保障体系。目前国家在部分省区推行计划生育奖励扶助制度,显示出我国计划生育开始由"处罚多生"转向"奖励少生"有利于从机制上解决越穷越生的问题,但这项政策仅限于计划生育家庭夫妻年满60岁的二女户和独生子女户,绝大多数家庭享受不到。要从根本上解决这一问题,必须进一步研究制定有利于人口与计划生育工作的措施,把奖励扶助制度与救助计划生育特殊困难家庭结合起来,逐步形成较为完善的计划生育利益导向机制。要真正落实对农村独生子女户和二女节育户按人均落实资金或项目时还要多算1人,按户落实资金或项目时要在户均基础上提高30%,不断在加大对计划生育"两户"资金投入上做大文章,刺激贫困地区人口落实计划生育,减少超生人口。在医疗保险、子女义务教育、劳动就业、社会保险等方面制定相应制度,建立与经济发展水平相适应的农村养老、医疗和最低社会保障制度,让农民享有与市民平等之国民待遇,使其获得基本权利与保障。

人口问题是影响经济社会全面发展的一个重要因素,要缩小东西部差距、城乡差距,人口问题一刻也不能放松。特别是西部农村贫困地区,要始终把发展经济放在首位,加快城镇化建设步伐,促进人口均衡发展,提高农民生活水平,积极探索用经济手段解决人口问题的有效途径,建立健全有利于控制人口增长的制度,稳定低生育水平,使人口与经济社会发展相适应,走可持续发展之路。

(责任编辑:范小颖 文章作者:闫长顺)

上一篇:学习十七届五中全会心得体会

下一篇:没有了

相关新闻: