

# 关注流动人口 促进社会和谐

时间: 2007-7-12 17:19:24 有 位读者读过此文 来源: 《党的建设》2007第6期

社会主义和谐社会的核心是人的和谐发展, 占全国人口十分之一的流动人口是和谐社会中的重要一员。近年来, 随着经济社会的发展, 流动人口的数量在不断增多。据第五次全国人口普查数据, 2000年, 甘肃省流动人口已达200万, 占甘肃总人口的8%, 2006年, 全国流动人口的数量已增至1.5亿。这些数据充分说明, 流动人口已经成为我国社会中一支十分重要的力量, 成为我国社会主义建设的生力军。特别是流动人口中的农村劳动力, 正在成为城市经济建设的新兴产业工人, 在经济社会中的作用越来越明显。他们不仅是重要的执政基础, 构建社会主义和谐社会的重要社会基础和重要力量。因此, 必须从构建社会主义和谐社会的目标要求出发, 不断创新思路, 切实采取各种有效的工作措施, 促进流动人口的和谐有序发展。

## 转变观念, 正确认识流动人口问题

流动人口是当前我国人数最多、社会奉献最大的劳动群体之一, 也是合法权益最容易受到损害的困难群体。而我们在流动人口管理和服务方面还存在一些空白, 管理服务上缺位或不到位; 流动人口的合法权益缺乏保障, 流动人口社会公共服务体系不健全, 不少地方在劳动就业、教育培训、子女入学、卫生保健、生殖健康等方面, 无论是服务内容, 还是公共财政预算安排, 都没有考虑到流动人口的需求, 甚至存在歧视现象。构建和谐社会, 首先要切实改变对外来民工的看法, 彻底摒弃外来民工是“二等公民”、“流浪者”、“问题人群”等偏见, 把流动人口纳入各级政府人口管理和社会发展规划之中, 使他们在就业、党建、社会保障、维权、教育等方面享受与市民一样待遇, 更加重视和发挥他们在城市经济和社会发展中的重要作用。

## 妥善解决流动人口的就业问题

构建社会主义和谐社会, 促进流动人口的和谐发展, 就必须在就业上打破城乡分割和地域分割, 促进劳动力合理流动, 取消阻碍外来民工流动的政策限制, 加强农民工流动的就业管理和服务, 建立同工同酬、同城同策的就业服务体系; 做好就业引导, 大力发展多种形式的就业中介组织, 规范劳动力市场, 为流动务工人员提供就业服务。进一步加强对职业中介机构的管理, 深入开展劳动力市场秩序清理整治行动, 打击职业介绍领域的各种违法犯罪活动, 取缔各类非法职业中介机构, 引导和规范自发形成的零工市场。加强劳动力市场体系和宏观调控体系的建设, 把各行业所需的流动务工人员纳入城市的劳动力市场。强化劳动市场监督, 规范劳动合同管理, 加大对拖欠农民工工资清理力度, 依法严惩恶意拖欠和克扣工资的企业。

## 切实建立健全流动人口的社会保障

流动人口社会保障体系的缺失或不完善, 使得我们的社会保障体系显失公平, 就背离了和谐社会公平正义的宗旨。如果流动人口社会保障问题得不到妥善的解决, 长期的矛盾积累, 甚至激化, 将影响社会的稳定, 会阻碍社会经济的发展和和谐社会的建设。建立健全流动人口的社会保障体系, 将缩小流动人口与城镇居民社会地位的差别, 改善他们之间的关系, 促进社会的和谐发展。因此, 这就需要政府的高度重视, 各职能部门的正确协调, 全社会的共同参与, 努力解决好这个问题。

## 加强和改进政府对流动人口的管理和服务

一是要转变流入地政府的管理理念, 对流动人口实行属地管理。二是要把流动人口纳入流入地政府的公共服务体系。在谋划发展战略、设定人均GDP目标、规划公用设施布局、确定财政支出和公共服务规模、制定土地利用和住房建设计划等各个方面, 都要将流动人口纳入其中。三是要健全维护流动人口权益机制。要抓紧解决流动人口中的农民工工资偏低和拖欠问题, 依法规范农民工劳动管理, 搞好就业服务和培训, 保障流动人口依法享有的民主政治权利, 做好对流动人口的法律诉讼和法律援助工作。四是坚持发挥城市社区组织的作用, 鼓励流动人员积极参与社会生活, 增强其对居住地的认同感, 使他们自觉地把个人的利益与居住地利益紧紧联系在一起。

## 加强流动人口党的组织建设, 引导和组织流动人口积极投身构建社会主义和谐社会的事业

流动人口问题的实质是流动人口的组织化程度低的问题。因此, 解决流动人口问题的实质就是对流动人口进行社会整合, 解决流动人口无组织、无纪律的涣散行为。解决流动人口问题必须加强党的领导, 尽快填补党组织在流动人口中的空白, 实现党的组织与影响对流动人口的全面覆盖。要改革创新党建工作思路, 在成建制的民工队伍中建立党的组织, 把散居社区的党员民工纳入社区党组织管理, 在职业和生活相对固定的外来民工中大力发展先进分子入党, 把流动人口纳入党的“视线”, 而且通过党组织的培养和引导, 努力提高流动人口的政治觉悟和思想素质, 带动和促进全社会人民群众整体素质的提高。

(责任编辑: 翟晓文 文章作者: 甘肃省人口委副主任 曹正民)

上一篇: [坚持优先投资于人的原则 统筹解决人口问题](#)

下一篇: [人口素质左右可持续发展的进程](#)

### 相关新闻:

- [省人口委赴东乡开展深入学习实践科学发展观活动调研](#)
- [省人口委副主任曹正民一行检查指导镇原县服务体系项目落实情况并慰问计生贫困户](#)
- [省人口委召开领导班子分析检查报告评议大会](#)
- [省人口委召开领导班子分析检查报告评议大会](#)

### 新闻点击排行>>

- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6
- 7
- 8
- 9
- 10

### 新闻动态>>

[更多>>](#)



国家人口计生委药具发

- [天水市党政主要领导重视解决人](#)
- [合水县制定计生户“三优先”林](#)
- [定西市计划生育村民自治试点工](#)
- [甘州区创建计划生育示范服务](#)
- [加强领导 强化培训 促进奖励扶](#)
- [省计生协积极开展“幸福家园”](#)

### 媒体报道>>

[更多>>](#)

- [甘肃日报: 定西市实施“三大工](#)
- [甘肃省13项计生政策“大礼包”](#)
- [甘肃省改革责任制考核办法大幅](#)
- [中国人口报: 甘肃综合治理格局](#)
- [人民之声: 起好步 开好局 省人](#)
- [人民之声: 全省人口系统纪念改](#)

### 市县动态>>

[更多>>](#)

- [会宁县落实中央新增投资计划生](#)
- [甘州区全面落实农村“两户”子](#)
- [宁县开展计生家庭养老保障试点](#)
- [华亭县“四项试点”助推计划生](#)
- [玉门市: 解放思想 大胆实践 积](#)
- [积石山县: 把节育措施的主动权](#)

- 省人口委赴东乡开展深入学习实践科学发展观活动调研
- 省人口委赴东乡开展深入学习实践科学发展观活动调研
- 省人口委赴东乡开展深入学习实践科学发展观活动调研
- 兰州市召开全市人口计生工作形势分析会
- 临夏州召开计划生育技术服务提高年活动临夏县现场会
- 省人口委副主任曹正民在临夏州流动人口计划生育服务管理广河现场会上的讲话