

## 怎样认识人口与计划生育中的统计工作

时间: 2009-8-17 15:01:00 有 位读者读过此文 来源:

### 怎样认识人口与计划生育中的统计工作

西街办计生办副主任: 陈 红

人口和计划生育统计,是人口和计划生育部门的一项重要工作。自开展计划生育工作以来,为适应工作需要,计划生育部门开展了计划生育统计工作,有力地推动了人口和计划生育事业的发展,实现了低生育水平。但是,随着低生育水平的实现,计划生育优质服务工作的深入、健康发展,人口和计划生育部门工作对象、工作思路、工作职能、工作方法的转变,现有的统计渠道、统计方法、统计指标体系、统计手段、统计质量越来越不能满足人口与计划生育工作的要求。首先我们从个案和群体上看:以秦坝岭村为例2008年出生婴儿24人,其中男婴16人,女婴8人,出生性别比高达200,严重失调。这样一个全乡最大的村一个村出生仅为24人,每年计算的出生性别比要么是100,绝对的平衡,要么就是严重的比例失调。这就说明有些统计指标不能用于分析规模在几百人到一千多人的村级情况。其次从定量与定性上看我们每年都要分析当年的人口形势,将当年的数据与上一年的数据进行对比。许多分析报告在列举了对比数据后得出结论:“今年的工作比上一年有明显的进步,取得了巨大的成绩,上了一个新台阶”。但假如我们仔细察看某些指标的数量,发现变化并不大,如我乡计划生育率由2007年的85%上升到2008年的87%,得出的定性结论应当是:“工作稳步发展,人口增长保持平稳的态势”。人口和计划生育的统计分析主要是指对数据的分析,并由“定量”的描述引申到定性的判定。假如忽视定性的分析,那么,所谓定量分析不过是数量变化的文字描述而已。把握好定性分析的关键在于,定性分析应以定量分析为基础,即“定量”在前,“定性在后。那种先定性,再计算数量变化的做法,违反了“定量”与“定性”的基本规律。这样进行的定量分析,只能给定性的结论加一些数量的点缀而已。最后再从原因与结果上看:最典型的例子莫过于“人口出生率每降低1个百分点,人均GDP提高多少个百分点”的说法。这种说法的依据是利用相关分析法对全国各省的人口出生率和人均GDP的数量变化进行计算,得出二者之间的函数关系式和相关系数。把人口出生率作为自变量,看自变量的单位变化影响因变量(人均GDP)变化的数量大小。在这个例子中相关分析法本身以及有关的数据都是正确的,然而,用这样一个函数式来解释人口增长与经济成长的相互关系是有问题的。其一,就统计方法来说,相关分析只反映变量之间的相关关系,而不说明因果关系;其二,人口增长与经济成长固然相互影响,但从本质上来说,是经济发展影响人们的思想,进而影响人们的生育行为,最终导致生育率下降,人口增长率降低,即经济增长是“因”,而人口增长是“果”。颠倒了因果关系,不仅逻辑上讲不通,数量上的“相关性”也失去了意义。

因此,人口和计划生育统计制度和统计指标体系必须进行改革创新,更

[新闻点击排行>>](#)

- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6
- 7
- 8
- 9
- 10

[新闻动态>>](#)[更多>>](#)

车祸无情人有情 爱心

- 车祸无情人有情 爱心捐助暖人
- 庆阳市着力推进“阳光计生行动”
- 白银市首个“留守儿童之家”揭牌
- 省人口委党组成员、省计生协专
- 省人口委召开政风行风建设动员
- 甘肃省积极参与中国人口60年暨

[媒体报道>>](#)[更多>>](#)

- 中国人口报: 政策引导 亲情服务
- 甘肃日报: 兰州计生工作取得实
- 中国人口报: 创建“三位一体”
- 中国人口报: 坚持五化建设 实现
- 中国人口报: 华亭县筑牢人口计
- 甘肃经济日报: 兰州市人口计生

[市县动态>>](#)[更多>>](#)

- 环县: 计划生育家庭养老保障试点
- 华亭: 养老保障解民忧, 计生家
- 崆峒区: 八项活动促进计生各项工
- 瓜州县: 亲情化服务受移民群众
- 通渭县召开全县人口和计划生育
- 陇西、渭源县组织人员到通渭县

看，人口与计划生育规划统计存在的问题主要有：

一是统计方法不够灵活，统计渠道单一，统计指标体系陈旧，不适应人口和计划生育工作的发展要求。二是统计分析研究的不深不透，不能够为领导决策、指导工作提供准确的、全面的、有深度的、有价值的统计研究报告，特别对人口、经济、社会、资源、环境宏观决策缺乏研究，难以保证科学、协调发展观的落实。三是人口目标管理考核难以促进基层工作。考核方法缺乏改革创新，一成不变，没有创意，难以促进基层把工作做快做深做细做透，基层工作应付考核多，为育龄群众服务少。

针对以上现状，提出改进统计工作的几点建议

1. 加快信息化建设，改进统计手段，强化信息化处理。首先充分认识到信息化建设在统计工作中的重要性，信息化是统计工作改革的基础和前提。二是加大对信息化建设的经费投入力度，尽快完成信息化基础设施建设，保证乡村微机应用，资源广域网络互联，建成计划生育广域资源信息网络系统，建立区乡村域网和网站；三是健全机房管理、数据管理、资料管理、岗位责任、安全保密、病毒预防、人员培训和数据质量检查等信息化管理制度，切实做到有章可循；四是尽快升级育龄妇女个案信息软件，利用开发网络版育龄妇女个案信息软件，使育龄妇女个案信息库中的信息符合实际情况，拓展信息库应用领域。

2. 加强抽样调查和典型调查，改变过分依赖报表的统计数据收集方法，通过多种统计数据收集方法的综合应用，扩大统计研究领域，丰富统计数据信息量，全面反映人口和计划生育各项工作的实际情况。要完善常规统计报表指标体系，加大对队伍建设、基础设施、依法行政、服务质量、群众需求、社会保障等内容的统计力度；建立健全育龄妇女信息网络和大型数据库，实现信息的异地交换；改革和完善流动人口的统计，将具有常住趋势的流动人口纳入流入地统计。拓宽信息渠道，改变全面依靠基础台账和报表的传统办法，建立以抽样调查和专项调查为主体，以统计报表、综合分析为补充的新办法。充分利用信访、咨询、手术、随访等行政与服务记录信息。加强与统计、公安、民政、卫生等各部门的协作。

3. 不断完善人口与计划生育目标管理责任制。坚持实事求是原则，科学制定人口和计划生育工作责任目标，一是责任目标要抓住人口和计划生育工作的核心，体现计生工作本质要求，注重工作效果。二是指标下达要科学合理，实行双向沟通，让下级参与指标制定，保证不脱离实际，既避免高指标，又要调动基层积极性。在目标考核工作中，一是要减少考核次数和考核复杂性，减轻基层负担；二是保证考核工作的客观公正，实事求是，真实反映基层实际情况；三是探索定性指标的考核方法，避免不适当不科学教条主义的定量化方法，加大以参与性观察、解剖式调研，开放式访谈和综合性分析等为主要内容的定性评估，以育龄妇女信息系统为主要内容的计算机信息分析和验证，以及对各单项工作的经常性评估，加大平时调研和评估的比重，四是完善分线考核，推行考评结果反馈制度。

4. 建立和完善现代人口统计体系，人口统计与经济发展、社会进步相适应。改革传统的常规统计项目，丰富内容，尽量减少突击性统计调查，提高人口统计数据实用性，逐步建立现代人口统计体系和人口统计数据库，反映人口计生工作热点、社会关注焦点，为经济、社会发展服务，提高人口统

计工作的效益。

5、拓宽人口统计收集渠道，使数据收集渠道多元化。目前，统计数据不实的问题普遍存在，如果跨省、跨区域综合评估，数据不实更加凸显。究其原因我们的统计方法还是局限在计划经济体制下，适用于城乡人口相对稳定的环境。现实的情况是户籍制度、人事制度改革已逐渐弱化了对人口的束缚，人员在同一地不同单位流动、城乡之间流动，跨省、跨区域的流动已越来越频繁和复杂，再加上婚姻登记制度改革，流动人口生育原户籍掌握不详、不实在所难免，传统习惯和方法已经不适应形势的需要，基层的统计人员也有鞭长莫及的感觉；其次，各地区相对于户籍地人口，对流动人口管理、宣传、服务等方面责任心不强，发展不平衡。那么，人口统计还是仅仅依靠最基层行政单位上报，必然落后于时代的步伐。流动人口报出生不仅存在一定程度的漏报，而且还存在着一定程度的重报，再加上户在人不在本地的人口出生，由于各种原因存在的瞒报、漏报，结果是统计数据不实的问题普遍存在。因此，有必要拓宽人口统计收集渠道，建立由计生、卫生、公安组成分工明确的人口统计收集体系，使数据收集渠道多元化，拾遗补漏，优势互补，从管理机制上堵住出生人口瞒漏报、重报的漏洞，提高统计数据的真实性，同时，也是人口统计数出一门，确保人口统计数据的严肃性需要。

本人在多年的工作中体会到，由于人口和计划生育所具有的特点，人口和计划生育统计分析方法的应用和统计数据的解释有别于其它部门和领域对于统计的一般要求。正确地应用统计分析有助于我们熟悉人口和计划生育的特点和规律，只有科学地熟悉和把握人口和计划生育的特点和规律，才能避免在统计分析中陷入误区。

(责任编辑:翟晓文 文章作者:西峰区西街办 陈红)

上一篇:苏君:深刻认识当前全省人口计生工作“四个不平衡”

下一篇:没有了

相关新闻: