



全球危机下的中国社会政策走向论坛综述

2009-09-09 09:28:17

2009年7月21日上午八点半至下午十七点，全球危机下的中国社会政策走向论坛在陕西宾馆12号第二会议室召开。论坛由中国社会科学院社会政策研究中心研究员王春光与河北社会科学院社会发展研究所研究员周伟文共同主持。参加论坛的代表共计30余人，提交论文及摘要30篇，先后有21位代表在论坛发言。论坛共分四个单元，上午、下午各两个单元：

第一单元：社会政策总论，共有五人发言

首先，河北社会科学院社会发展研究所周伟文研究院做了题为“全球危机下以家庭为视角的社会政策选择”的发言。她在发言中分析了经济危机对家庭可能产生的影响及中国脆弱家庭面临的困境及社会政策支持需要，并指出了未来中国家庭视角中的社会政策走向及革新。

其次，河北省委政策研究室李永君副主任进行了发言，他认为当前，国际金融危机使隐蔽性社会矛盾开始显现。好的社会政策应该能够缓解社会矛盾，促进社会公平，增进社会和谐。接着，他就近年来河北省的相关社会政策进行了评价并提出了改革的建议。

接着，北京工业大学人文与社科学院副教授胡建国发言，他发言的题目是“危机下的中国社会政策构建”。他提出，中国目前应对金融危机的路径，仍然沿袭强启内需道路，这样是危险的。因此，需要进行社会政策再造，解决市场与社会“脱嵌”与“嵌入”问题。

第四个发言的是中国社会科学院社会政策研究中心王春光研究员，他发言的题目是“全球金融危机下的中国社会政策和社会结构转型”。他认为在当前金融危机背景下，通过社会政策的创新和发展以促进社会结构的转型和重塑，可以有效地矫正现行的经济刺激政策和做法。

第五个发言的是河北省社会科学院社会发展研究所助研研究院樊雅丽，她的发言题目是“生态福利的引入与社会政策生态化的发展趋向”。她认为生态环境危机给人类的健康造成了很大的破坏，因此社会政策研究应该把社会福利引入生态化的社会建设中。

最后，胡建国副教授对本单元的发言进行了点评。

第二单元：社会保障与就业，共有七人发言

首先发言的是中国社会科学院社会政策研究中心副研究员宓小雄，他发言的题目是“土地换保障——推进城乡一体化的必由之路”。他从土地换保障的迫切性、现实性以及制度依据等方面，论证了土地换保障是实现城乡一体化的必由之路。

接着发言的是河北省财政研究所胡德仁博士，发言题目是“地区间农村小学教育均等化的财政转移支付”。他认为根据财政能力和财政需要，综合确定转移支付额是转移支付的最好的模式。同时，他介绍了基于财政投入能力和需求和社会公平的视角建立的财政转移支付模型。

第三个发言的是山东财政学院财税研究所武普照教授，他发言题目是“中国社保基金投资方式选择研究”。他指出，在金融危机的背景下社保基金实现保值增值，成为一项

迫在眉睫的任务。接着分析了全国社保基金投资组合现状以及投资方式存在的问题，在此基础上阐述了金融危机下的社保基金投资组合的路径。

第四个发言的是广州社情民意研究中心助理研究员梁幸枝，发言题目是“准公共产品价格改革：城镇居民消费力的助推器”。她在发言中指出，准公共产品支出渐渐成为城镇居民生活的主要负担，制约着城镇居民消费力的提升，提出准公共产品价格改革必须以民众消费力为出发点和落脚点，方可实现“保增长、扩内需”和改善民生的最终目标。

第五个发言的是河北省社会科学院社会发展研究所副研究员车同侠，发言题目是“全球危机背景下对中国就业政策变迁的透视和未来走向分析”。她在分析了中国经济发展历史阶段和中国经济制度创新演变的基础上，透视了我国就业政策的变迁，分析了未来中国就业制度和政策的走向。

第六个发言人是河北省社会科学院社会发展所研究员颜晓萍，她发言的题目是“金融危机背景下小额信贷政策促进创业的作用研究”。她在发言中指出小额信贷政策目的是为中小企业和低收入个人创业提供资金支持，可以促进个人创业和解决中小企业资金困难，但需要尽量避免贷款产生的风险。

第七个发言人是南京大学社会学院社会工作与政策系陈友华教授，发言题目是“独生子女政策风险研究”。他提出独生子女家庭存在结构性缺陷与系统性风险。从风险规避角度考虑，允许一对夫妇至少生育两个孩子是规避独生子女风险的政策选择。

本单元由周伟文研究员进行点评。

第三单元：慈善与农民问题研究，本单元共有五人发言

首先，由浙江省瑞安市市委党校常务副校长郑超豪发言，题目为“人人可慈善，慈善需人人——公民履行社会责任的实践与思考”。他介绍了由他带动发展起来的五个基金的发展过程及运作情况，认为农村慈善工作的天地非常宽阔，但一要有热心，二要自己有实力，三要有公信力。

其次，福州大学社会学系副教授甘满堂发言，发言题目是“‘融合’政策背景下的‘隔离’——当前外来工子女义务教育阶段就学模式存在的问题探讨”。他认为，当前国家关于外来工子女教育政策总体政策取向是融合，但各地在执行过程中，仍存在不同程度的“隔离”。这种“隔离”严重影响外来工子女教育质量，阻碍其通过读书来实现向上流动的可能性。

再次，河北省社会科学院社会发展所助理研究员侯建华发言，她发言题目是“金融危机对中国农民工的影响及其政策调整趋向”。她着重指出农民工相关社会政策的重点应该放在进城后的融合方面，包括促进农民工就业、农民工子女教育、农民工社会保障等六个方面。

第四，由河北省社会科学院社会发展研究所副研究员朱菁菁发言，题目是“金融危机下的社会心态变化特征及应对策略研究”。朱菁菁介绍了她们课题组的初步研究成果。她们通过访谈和问卷调查的方法，对河北省公民对金融危机的社会认知和应对行为进行了研究，基本结论是受访者认为金融危机对河北省的冲击不是很大。

第五，由中国社会科学院社会政策研究中心助理研究员李振刚发言，发言题目是，“组织合法性的二维析：农民合作组织的生存与发展——以山西省永济市农民协会为例”。他通过对永济市农民协会的案例分析，利用合法性的概念对自发型农民合作组织的生存策略进行了分析，并就农民合作组织类型选择进行了探讨。

甘满堂副教授对本单元的发言进行了点评。

第四单元：其他社会政策相关研究，本单元共有四人发言

第一个发言人是上海行政学院社会学教研部讲师刘中起，发言题目是“金融危机背景下的突发群体性事件应对”。他指出，目前突发性群体事件数量迅速增长，已成为影响社会稳定的重要因素，要有效地化解大规模的群体性事件，就要建立包括诉求表达机制、利益协调机制、矛盾调解机制、督察督办机制和责任追究机制在内的科学合理的防控机制。

第二个发言人是河北省社会科学院社会发展所副研究员贺银凤，发言题目是“从公共危机应对看中国应急救助机制的演变与完善”。她着重梳理了建国60年来我国应急救助体制和政策的演变过程及未来发展趋势。

第三个发言人是河北人口研究中心研究员王玫，发言题目是“金融危机下河北省环境政策趋势分析研究”。她从五个方面对河北省在金融危机背景下所采取的环境政策进行了分析，并就未来河北省环境政策的发展提出了建议。

第四个发言人是哈尔滨工业大学社会学系讲师刘佳卉，发言题目是“资产不平等——住房两极分化现象的新解”。她在发言中主要指出了我国的住房制度改革从住房福利化分配到货币化分配的转变，使得住房以家庭财产的形式在不同阶层的社会成员中分配。这种分配方式的结果是，形成了日益严峻的住房两极分化现象。她从资产不平等的角度对这一现象进行了分析和解释。

本单元由宓小雄副研究员进行点评。

最后，王春光研究员进行了总结发言：

一天的论坛，参会代表都非常投入。尽管，相对于其他论坛，本论坛人数较少，但是大家能够近距离接触，充分交流。本次论坛准备比较匆忙，但是内容非常丰富，不足之处就是讨论时间相对较少，下次再办论坛要注意增加讨论时间。在论坛上，大家提出了很好的观点和看法，例如提出生态福利的概念，从住房分化切入来研究资产不平等现象等等。

通过此次论坛，我们也有很多的体会与收获：

首先，社会政策研究要拓宽研究的领域和视角。国内最初的社会政策研究主要集中在最低生活保障，非政府组织等领域。目前来看，社会政策研究不仅仅要研究解决温饱生存问题，还有研究解决社会结构调整、经济社会可持续发展，社会稳定的问题，它兼具多样的功能。因此，社会政策研究的领域可以很宽，可以从财政体制，就业、住房、环境保护、社会保障等多个角度切入。

其次，从本次论坛的论文来看，一些文章中提出了比较有新意的观点及对策建议，但是还需要进一步深化拓展。例如，生态福利的概念很有新意，但需要在理论和实证方面研究拓展。

再次，社会政策研究还需要理论上的提升。社会学界总觉得社会政策研究没有理论，实际上并非如此。比如社会阶层理论、社会公正理论、社会流动理论等等，将这些理论与社会政策结合，进行深入研究是非常有必要的。社会政策研究需要有更深的理论基础，需要拓宽研究视野，这样才能提出有指导意义的政策建议。

社会政策研究室开放性的，需要吸纳各方面的人才，需要来自不同部门的人的参与。本次论坛由中国社会科学院社会政策研究中心与河北社会科学院社会发展所共同主办，这是一个良好的开端。未来，希望能建立由来自大学、专门研究机构、政策制定部门的同志共同参与的研究网络，定期交流。此次论坛只是一个开头，为下一步更紧密合

作奠定基础。

文档附件:

编辑: 文章来源:

版权所有: 中国社会科学院社会学研究所

E-mail: ios@cass.org.cn

欢迎转载, 敬请注明: 转载自《中国社会学网》[<http://www.sociology.cass.cn>]