



你现在的位置: 首页 >> [中国治理](#) >> [户籍改革](#)

户籍要与社会保障和福利脱钩

葛剑雄

【该文章阅读量: 381次】 【字号: [大](#) [中](#) [小](#)】

如果户籍管理能与社会保障和福利脱钩, 回归到它本来的功能, 户籍制度的改革就不至于如此复杂, 公民的迁徙自由和享受社会保障和福利的权益就比较容易得到维护。

最近, 花数万元才能买到“进京户口”的传闻, 又引起了公众的注意。与此同时, 一些专家也提出了解决北京一类大城市人口迁徙(主要是迁入)难题的设想和方案。

以前我们还看到过有关户籍管理的各种报道, 包括某些城市明码标价出售城市或城镇户口指标的消息。城市或城镇户口之所以如此贵重, 甚至非货币所能交换, 归根到底, 还是在现行制度下, 户籍不仅是各级政府对居民的管理, 也是识别居民身份与社会地位的手段, 而且与社会保障和福利挂钩。一个人是城市户口还是农村户口, 是城还是镇, 是大城市还是中小城市, 决定了他或她能否获得某种社会保障或社会福利, 如何获得, 获得多少。如果户籍管理能与社会保障和福利脱钩, 回归到它本来的功能, 户籍制度的改革就不至于如此复杂, 公民的迁徙自由和享受社会保障和福利的权益就比较容易得到维护。

各国的国情和传统不同, 对公民的登记管理制度也不相同。有些国家根本没有户籍制度, 有些国家的户籍制度很严格, 在国内迁徙也必须登记申报。中国实行户籍登记制度已有两千多年, 但具体的登记内容和管理办法因时因地而异, 并非一成不变。现行的户籍制度必须改革, 以适应改革开放的新形势, 这是大家的共识。

但改革的方向不是废除, 而是完善适用, 该保留的保留, 该取消的取消。本来, 在实行粮食统购统销和商品计划供应前, 户口与这些是不挂钩的, 但以后不仅挂钩, 还扩大到了教育、医疗、住房、社会保障和社会福利的各个方面。如果将户口恢复为单纯的居住地登记, 公民的迁徙只要通过在迁出地注销与在迁入地登记就可以了, 即完成现行的迁户口手续。公安局掌握了本辖区有多少居民、他们的居住状况和必要的个人信息, 对于维护社会治安已经足够了。公民的迁徙是不需要哪个政府部门批准的, 他们的义务只是向公安局申报。

至于公民的社会保障和福利, 应该与公民的权益与纳税挂钩。属于全国性普遍的权利, 如义务教育等, 实际只是在哪里享受的问题, 在迁出地放弃了, 就应该在迁入地获得, 可以用合法转移的办法得到解决, 只要防止重复享受。属于地方居民的保障和福利, 如住房、医疗、非义务教育等, 应该与纳税的义务挂钩。一个人在迁入地居住并纳税满若干时间, 依法免税和不具备纳税条件者居留满若干时间, 就可以享受当地居民同样的保障和福利。不受政府补贴的商业性保险、自费的教育培训、医疗健身等, 则完全是市场行为, 更不必受户口的限制。可以像世界上一些国家那样, 为每个人设立类似社会保险号码的账户, 记录个人收入、纳税、缴费、社会保障和福利方面的全部信息, 全国连网, 随时随地都可以使用和核查。

在技术和物质条件是完全可以办得到的。真能这样做, 公民的迁徙自由就有了保障。但要在迁入地生存下去, 享受到当地的社会保障和福利, 还得凭纳税记录。一般来说, 这是一位移民与当地居民作了同样贡献的表现, 是能够为当地人所认同的。

(作者: 复旦大学教授、中国历史地理研究所所长)

来源: 新京报 来源日期: 2005-6-11 本站发布时间: 2005-6-11

【关闭窗口】 【打印稿】 【E-mail推荐】 【我要评论】

七日关注

- 恶搞的选举与治理网, 预谋联...
- 王千源上了《纽约时报》
- 恶搞的选举与治理网, 恶搞的...
- 谢韬: 共产党组织转型的思考
- 求是客: 城头变幻大王旗: 析...
- 别让仇恨遮蔽了我们的双眼
- 钱钢: 红心的故事——献给中...
- 留法学生李洵在4.19巴黎...
- 人民日报: 爱国就是把自己的...
- 涂少彬: 爱国不是“神主牌”

每日排行

- 2008, 中国必须通过空前大考
- 紫虚山人: 紫虚山人探索集
- 中条山人: 这就是爱, 说也说...
- 紫虚山人探索集
- 不怕中国政府 就怕中国网民
- 别来代表我
- 王千源: 我的中国, 我的西藏
- 舍本逐末的反腐是骗人的把戏
- 从印花税下调看政府的回音性
- 什么样的“爱国”只赚不赔?

本站公告

- 本站新页面阅读指南
- 本站更换新页面敬告各位网友
- 山东大学2008年全国博士...
- 周有光文章结集出版诚征网友评论
- 2008年政治学研究方法暑...
- 孙治方公共政策研究基金课题...
- 杜克大学社会科学研究与方法...
- 民政部2008年加强城市和...
- 《中国非营利评论》约稿函
- “中国政治学研究与方法”学...

更多>>

用户名: 密码:

提示: 必须登录后才能留言

标题:

内 容:

! 注意

- 1、遵守中华人民共和国有关法律、法规，尊重网上道德，承担一切因您的行为而直接或间接引起的法律责任。
- 2、中国选举与治理网拥有管理笔名和留言的一切权力。
- 3、您在中国选举与治理网留言板发表的言论，中国选举与治理网有权在网站内转载或引用。
- 4、如您对管理有意见请向留言板管理员或中国选举与治理网反映。
- 5、所有留言均为中国选举与治理网网友个人看法，不代表本站观点。