



学术研究

- 学术成果
- 学术研讨会
- 澳大利亚历史年代表
- 澳大利亚作家作品介绍
- 澳研成员毕业论文摘要

澳大利亚的福利社会

严万秋

澳大利亚的“现代”历史相对短暂，但也在200多年的时间里发展成为在国际舞台上扮演着重要角色的多元化国家。我们常会听到去过澳大利亚的人说澳大利亚是一个美丽富饶且无后顾之忧的国家，这主要是因为澳大利亚推行的全社会福利政策。早在建国之初，澳大利亚的有识之士就希望在移植欧洲文明的同时推动社会改造，加强社会保障，以避免两极分化和社会动荡。

澳大利亚是世界上实行社会福利制度最早的国家之一，早在1910年社会保障体系就已经开始建立，经历近一个世纪的发展，澳大利亚的社会福利已日渐完善。在澳大利亚，所有人都是平等的公民，都有平等的机会分享国家的资源。对许多澳大利亚人来说，福利社会和全民最低生活标准是这个国家平均主义精神（egalitarianism）的体现。平均主义体现在“fair go, mate”这样一个概念上，它被认为是法国大革命口号“自由，平等，博爱”的澳大利亚版本。基于这样的想法，政府应该为所有人提供安全和保障，确保即使是弱势群体（underdog）也能安居乐业。目前，一个基本将一个人从摇篮到坟墓的全部历程包括净尽的社会福利网已覆盖全国各地。例如：

1. 分娩津贴（baby bonus）

每分娩一个孩子时，可得到950澳元的一次性分娩津贴，以帮助为新生儿增添用品。

2. 单亲家庭津贴（solo parent pension）

一是小孩奶金；二是生活费；三是住房补贴；四是免费读书。如一个母亲带两个小孩，每个月可领取500澳元津贴，一直到小孩18岁为止，母亲不工作都可以维持家庭基本生活

3. 特别救济金（pension）

发放给生活有困难的人，新移民在其无法控制的情况下而导致的状况改变时才可申领，每两周约330澳元/人。

4. 失业救济金（dole）

凡在工作年龄内，有工作能力，愿意工作而找不到工作的人均可以领取，每两周约330澳元/人，但新移民要等两年才有资格申领。

5. 养老金（superannuation）

超级年金设立的目的，是为了帮助雇员的工作期间进行储蓄，从而为其退休之后的生活提供收入来源。可以看作是由政府发起，私营企业管理的，为退休人员提供长期收入支持的养老金体系。在企业盈利的情况下，雇主必须为所有雇员缴纳的最低缴费，这一最低的养老金缴费水平逐步提高，在2003年达到9%。超级年金计划在澳大利亚覆盖了90%以上的雇员。

除此以外，澳洲的全民医疗保健系统也被公认为全世界最公平、最完善的体系之一。为确保在澳洲所有符合资格的人都能获得医疗服务，Medicare发挥了至关重要的作用。Medicare为所有人提供免费的公立医院治疗，并协助负担就医费用。另外，通过药物福利计划（Pharmaceutical Benefits Scheme），帮助支付大部分处方药物的费用。Medicare确保所有澳洲人都能享有免费或便宜的医疗、验光及医院服务，同时也可自由选择私人医疗服务。

澳大利亚的医疗设施和服务态度也值得称道，除了设立在城市、村镇大大小小的综合性医院和专科医院外，另有“皇家飞行医生服务队”（The Royal Flying Doctor Service）专为内陆和偏远地区的居民及旅行的人服务。“皇家飞行医生服务队”是澳大利亚一个独特的组织，1928年，由澳大利亚基督教长老会（Presbyterian）牧师约翰·弗林（John Flynn）创立。该服务队一年365天和每天24小时通过航空提供紧急医疗和保健服务。服务队在为偏远地区居民服务的同时，每年还在5000所保健卫生站工作。此外，飞行医生服务队的大夫和护士们还通过无线电和电话为居住在边远村落的人提供咨询服务。服务队平均每年约需4300万澳元的开支，联邦、州和地方政府给予财政上的大力支持，工商界和公众也积极赞助。

尽管如此，澳大利亚的社会福利并非尽善尽美、完美无缺。全民高福利制度也存在许多弊端。

首先，政府负担越来越重。在澳大利亚，65岁以上的老年人比例在2011将会达到14%，而且青年人没有法定赡养老人的义务，家庭养老功能基本丧失，受社会老年化冲击，老人福利支出越来越大；加上全民福利项目繁多，标准又相当

高，致使政府财政开始难以承受，积重难返。

其次，养了一批懒汉，助长了一些人的不良行为。由于申请失业救济容易且标准相当高，所以不少找不到理想工作或工资较低的人就干脆不干，靠失业金过日子。在布里斯班黄金海岸（Brisbane Gold Coast）常有十几个青年人，凑在一起共租一套房子，白天冲浪，夜晚喝啤酒，靠每周的失业救济金过日子，不思社会贡献，有的甚至偷盗，吸毒，危害社会安宁。

最后，影响商业，企业投资者登足立业。由于所得税极高，劳动力昂贵，影响了外商的投资欲和投资量，使许多高税率的人心理也不平衡。

曾三任澳大利亚联邦政府总理的阿尔弗雷德·迪金（Alfred Deakin）明确表示：美国的效率是以“人们体质和生命的骇人牺牲作为代价提取来的”，决不能让澳大利亚人“陷入这种可怜而绝望的境地”。所以澳大利亚从一开始就全面推行社会福利，但是高福利也给政府带来了沉重的负担。这促使政府逐渐推行更加理性的福利政策，如通过公平支付委员会（Fair Pay Commission）倡导提高最低工资标准（minimum wage rate），2008年达到每周543.78澳元；提高申请失业救济金的门槛；提高减少政府在提供公共事业中的作用；让公共服务企业化和市场化；社会福利服务主要面向那些“真正需要”的群体而不是所有的公民等等。只有这样，澳大利亚才能既保证公民的基本生活水平又减轻政府财政负担实现经济的发展。

参考文献：

1. 何煜，徐欢欢：《你所不知道的澳大利亚》，中国宇航出版社，2009年
2. 夏玉和，李又文：《澳大利亚社会与文化》，外语教育与研究出版社，2008年
3. 温长洛：《澳大利亚的社会福利概况及其启示》，中国社会工作，2005年4月刊
4. <http://www1.cinon.com.au/Item/39985.aspx>
5. [http://en.wikipedia.org/wiki/Medicare_\(Australia\)](http://en.wikipedia.org/wiki/Medicare_(Australia))

