



## 城市群发展与“两型社会”建设

湖南省哲学社会科学规划办公室课题组

党的十七大报告指出，推动我国区域经济协调发展，应“以增强综合承载能力为重点，以特大城市为依托，形成辐射作用大的城市群，培育新的经济增长极”。同时，提出了建设资源节约型、环境友好型社会的要求。所谓城市群，就是在具有发达交通条件的特定区域内，由一个或几个大型或特大型中心城市率领若干个不同等级、不同规模的城市构成的城市群体。建设资源节约型、环境友好型社会，核心内涵是把经济社会发展的资源环境代价降到最低，实现科学发展。深入贯彻落实党的十七大精神，应妥善解决城镇化和工业化进程中出现的各种矛盾和问题，努力建设资源节约型、环境友好型的现代化城市群，推动区域经济协调发展。

转变经济发展方式，调整城市群发展战略。在经济发展史上有两种不同的发展观，一种是单纯追求经济增长，另一种是追求全面协调可持续发展。与此相应，形成了两种发展战略，一种是增长优先的发展战略，另一种是科学发展战略。在城市开发初期，有的地方采取了增长优先战略，依靠低成本（即依靠低劳动力价格、低资源价格及低环境成本）优势扩张。这是难以实现可持续发展的。在进入城市群发展即城市发展不断成熟的阶段之后，必须及时调整发展战略。一是切实转变经济发展方式，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。二是完善节约资源和保护生态环境的法律和政策，健全资源节约和环境保护的奖惩制度，形成可持续发展的体制机制。三是增强企业和居民的生态环保意识，促进人们自觉履行节约资源和保护环境方面的责任，降低环境保护制度的运行成本，保证可持续发展战略的实施。

建设现代产业体系，优化城市群产业结构。城市群发展应按照建设“两型社会”的要求，着力发展现代产业体系。首先，走新型工业化道路。城市群发展离不开工业发展的支撑。在工业化进程中，面临着产业发展与资源消耗的矛盾、经济增长与环境污染的矛盾。如果资源消耗过大，环境污染加剧，就会削弱发展后劲。因此，工业发展要以节约资源为原则，以保护环境为前提，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。其次，大力发展现代服务业。服务业是一种较多地使用人力资本和劳动、较少地占有自然资源和环境容量的产业，比较符合建设“两型社会”的要求。据统计分析，制造业单位增加值所消耗的资源约为服务业的3至4倍。特别是现代服务业，知识、技术密集程度高，对传统原材料的消耗很少，对环境的污染很少，是典型的“绿色”产业、“两型”产业。我国的服务业发展与发达国家相比有较大差距，产值和吸纳就业人数在国民经济中所占比重明显偏低。因此，城

城市群发展应着力发展服务业特别是现代服务业。再次，培育产业集群。城市群发展不仅仅是空间的扩展，同时也是产业的集聚。产业集群具有分工优势、专业化优势和规模优势，可以促进企业之间的相互学习和技术进步，促进资源的有效配置和生产效率的提高，有利于节约土地资源和集中治理环境。因此，应通过发展产业集群支撑城市群发展，促进“两型社会”建设。

重视人力资本积累，构建城市群创新体系。“两型社会”建设的一个重要特征，就是从依靠物质资源消耗转向依靠人力资本积累。这也是城市群实现可持续发展的路径。首先，城市群发展必须走更多地依靠人力资本积累的道路。城市群发展不仅要合理配置物质资本，而且要合理配置人力资本。资源和环境是有限的，人力资本的增长则是无限的，因此通过人力资本积累实现的发展是真正的可持续发展。建设“两型社会”或“两型城市”，需要更多地依靠人力资本。其次，努力开拓城市群人力资本积累的途径。应大力发展教育、卫生和文化事业，促进人力资本积累。再次，构建支持城市群发展的创新体系。构建城市群创新体系，应以科技创新为核心，建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新机制，围绕主导产业开发具有自主知识产权的产品和关键技术；发挥政府的作用，引导创新方向和产业发展方向，培育创新文化，建设学习型组织和学习型城市，优化城市群的创新环境。（执笔：欧阳峤）

文档附件：

编辑： 文章来源： 人民网-《人民日报》

版权所有： 中国社会科学院社会学研究所  
E-mail:ios@cass.org.cn

欢迎转载，敬请注明：转载自《中国社会学网》[<http://www.sociology.cass.cn>]