

发扬遵义会议精神 坚持扶贫攻坚科学发展

余冷

2012-12-17 14:07:29

余冷

红色革命圣地遵义市,由于自然、历史、地理等方面的原因,扶贫攻坚任务仍然艰巨。全市14个县、区(市)中有4个国家扶贫开发工作重点县,2010年全市核定的农村贫困人口62.5万人,占全市农村人口的10%,主要分布在武陵山区、乌蒙山区,生存环境差、居住分散、构成复杂、发展水平低是其主要特征。在贵州省“提速赶超、转型跨越”新时期,遵义人民继承遵义会议独立自主地运用马克思基本原理解决自己的路线、方针政策的精神,贯彻落实科学发展观,探索出一条“经济扶贫、精神提升”的扶贫攻坚道路。

一、产业化扶贫与生态文化相融合

紧紧围绕农民增收和区域实际,遵义市坚持以特色农业增效、贫困农民增收、龙头企业实力增强为目标,以优势资源为依托,以市场多元化需求为导向,大力进行产业扶贫。全力推进核桃、草地生态畜牧业、精品水果、蔬菜、中药材、特色茶叶、特种养殖、脱毒马铃薯和乡村旅游等产业化扶贫项目。在习水、正安、务川、道真和遵义县实施的5个草地生态畜牧业项目,项目区一般养羊户年均养羊收入可达5000元左右,高的农户年均收入已达到5万元以上,项目扶贫效果越来越明显。在扶贫资金上,通过国家投入、地方配套、社会捐赠,逐步建立了以国家财政扶贫资金投入为导向,以贫困农户投入劳动力和自筹资金为主体,以信贷和社会投入为补充的多渠道、多元化扶贫投入机制。形成了小额贷款扶贫、项目贷款贴息扶贫、对口帮扶援建扶贫等扶贫投入形式。采取了合作经营、联合经营、承包经营、租赁经营、村企共建、公司带动、能人带动等多种扶贫开发模式。形成“县有龙头企业、村有主导产品、户有增收项目”的产业化扶贫格局。

为了防止在扶贫增收中对村落生态文化传统价值的忽略,遵义努力坚持经济与生态、文化的结合,走一条可持续发展的扶贫道路。主要特点是:一是坚持经济扶贫与资源文化相结合,通过大力发展果、药(材)、竹和乡村特色产业等,并延伸到相关产业链,利用好当地资源优势,获得扶贫户的接受;二是经济与生态文化相结合。遵义继续维护好原有的生态环境优势,在产业发展过程中注重绿色文明。以茶叶、大米为例,大力发展有机大米、有机茶叶,在已形成的200多亩茶叶种植中坚持生态除虫。三是扶贫推进与村落文化相结合。农民群体是扶贫开发的主体,通过培育本土性和乡土情来调动企业参与扶贫,形成了乡村旅游,仡佬文化传播、“十谢共产党”、“黔北民居”等文化特色、自然资源特色明显的产业项目。四是经济扶贫与红色文化相结合,以红色旅游为主线,以乡村旅游基础设施、产业配套为重点,积极打造贫困地区农民增收的新亮点。产业化扶贫紧密结合了当地的村落文化,使广大贫困群众参与扶贫开发的积极性得以充分发挥,提高扶贫开发的可持续性,从被动接受扶持转变为主动参与扶贫,顺利完成了从“我要扶贫”向“我要脱贫”的历史性转变。

二、整体推进扶贫与农村经济社会组织职能转变相结合

遵义市针对过去扶贫开发项目散、效益低、难以调动贫困群众参与积极性的问题,积极转变扶贫开发方式,精心指导各地由单村独户、分散单一实施项目扶贫开发方式向连片开发、产业带动、整体推进的方式转变。在连片特困地区集中力量、整合资金实施连片开发和整乡、整村推进扶贫。目前,已经累计完成了1556个贫困村的整村推进任务,走出了一条符合我市实际的连片开发、产业带动、规模经营、整体推进、长期效益的扶贫开发之路,贫困村面貌焕然一新。需要说明的是,对于在不具备连片开发条件的贫困乡镇,也积极探索并大力发展“一乡一品”特色优势产业,也取得了明显的经济效益和社会效益。

在整体推进扶贫过程中,将整体推进与社会主义新农村建设结合起来,克服基于血缘的传统组织方式,积极再造农业经济社会组织。一是村镇政权职能由组织向服务转变。随着村级政权组织对农民组织的减弱,积极培育村镇向水、电、路等农村基础设

施建设的服务及吸引投资等服务职能上来，着力解决贫困地区群众行路难、饮水难、上学难、看病难的问题，随着贫困乡村群众的生产生活条件得到明显改善，为贫困地区农民脱贫致富奠定了坚实的基础。二是由“政策引导扶贫”向“人才引导扶贫”组织功能转变。向贫困地区探索“科技”特派员制度。“科技”的含义包括产品开发、市场、技术、产业链延伸、营销等能力，通过将科技特派员能力与农民致富愿望结成市场共同体，专家知识内生化，直接服务于生产，政府在科技、资金、人员要素等方面进行担保或提供服务，包括对科技特派员工资保留和位置保留，鼓励农村创业，真正做到企业为主体，政府服务的市场化扶贫方式转变。三是农村经济发展组织再造，通过引进扶贫龙头企业、合作社、协会、农业大户等方式，引导贫困农户开展产业化生产。积极引导各类企业参与扶贫开发项目，全力打造“企业+专业合作社+农户”、“企业+农户”的产业链条，引导贫困农民由一产向二、三产业延伸实现增收，加快了贫困群众脱贫致富步伐。四是从经济扶贫到人才培育扶贫方式再造转变。由侧重“自然资源开发”向同时侧重“人力资源开发”转变，遵义组织的“雨露计划”培训项目包括初级技工培训、农业产业化技能培训、资助贫困户子女接受高等学历教育等，初级技工培训和农业产业化技能培训2011年共完成12900人，全市重点乡镇扶贫干部培训155人，重点村支两委干部培训计划培训1116人。农村劳动力素质显著提高。贫困村每户至少有1人掌握了1-2门生产实用技术，近一半的农户每户有1个劳动力通过技能培训实现劳务输出，增加了劳务经济收入。五是强化扶贫开发干部组织队伍再造。通过以“三个建设年”（作风、环境、项目）为保障，继续推进“四帮四促”（一是要帮助基层学习领会精神，促进思想统一。二是要帮助基层理清发展思路，促进科学发展。三是要帮助基层解决实际问题，促进增比进位。四是要帮助基层化解矛盾纠纷，促进和谐稳定）。通过领导率先垂范，为基层解决实际困难，为贫困群众出谋划策，寻找脱贫增收致富门路，办事效率明显提高。

三、生态移民扶贫与再造公共生活空间相协调

针对居住在生态脆弱地区，就地扶贫难度太大的地区，按照“搬得出、留得住、能就业、有保障”的总体要求，遵义市积极实施扶贫生态移民工程。自2001年遵义市实施易地扶贫搬迁工程以来，十年累计搬迁贫困人口7759户33119人。2012年将易地扶贫延伸为生态移民，全市扶贫生态移民工程目标是将18415人从深山区、石山区和石漠化严重地区搬迁出来。至2020年遵义市计划完成266000人移民。各地各有关部门通过沟通配合，大力宣传，较好地形成工作合力。基本做法是：一是充分调动基层干部和群众的积极性和创造性，鼓励探索移民安置新途径新方式，不搞统一模式、一刀切，不断总结推广经验，抓住扶贫生态移民工作资金投入保障、基础设施建设、民生保障、用地保障、组织领导等重要环节，有序推进生态移民工作。二是充分尊重民意、民俗，大力做好移民新村的建设，不但生活条件齐全，而且教育、卫生等均须统筹考虑，让移民“迁得出、稳得住、富得起来”。三是实现好“四个结合”，把实施扶贫生态移民工程与推进工业化、城镇化结合起来，与发展旅游等特色小城镇结合起来，与农村危房改造结合起来，与基础设施向下延伸结合起来，努力实现科学、和谐、有序搬迁。

针对贫困地区基础设施薄弱和人口过疏化现象，通过生态移民工程，积极再造公共文化空间。（1）再造基础设施空间。遵义市探索出一条“四在农家”模式，即“富在农家，学在农家，乐在农家，美在农家”。通过“七个一”和“五通三改三建”，把创建活动落到实处。“七个一”即帮助农民找到一条致富增收的路子，家家户户有一幢宽敞整洁的住房，有一套家具和家用电器，安装一部家用电话，掌握一门以上农业实用技术，有一间卫生厨房和厕所，有一种以上健康有益的文体爱好。“五通三改三建”即通电、通水、通路、通电话、通广播电视，改居住环境、改厕、改灶，建文化广播室、对外宣传栏、体育娱乐场所。

（2）政策扶持空间再造。一是在生态移民中，通过农民到城市务工及定居、城市化进程联系起来考虑。对于有的农民在城市工作多年，主要是提供扶持措施，直接鼓励其举家移居城市。二是安置地点以小城镇、产业园区为主，实施方式以发挥市、县党委、政府和相关企业积极性、农民自力更生为主。加快推进安置住房、道路、水电、通讯、环保等基础设施建设，加快完善安置区教育、文化、医疗卫生等公共服务设施，切实满足搬迁群众的生产生活需求。三是利用国家新建水利工程，开发国有荒地集中安置移民。进一步放宽市场准入，引导社会资本参与工程实施，实现投资主体多元化。引导社会捐赠帮助贫困群众实现移民搬迁。市扶贫办与市工商联联合，通过牵线搭桥，主要以产业发展为纽带，开展了我市3家扶贫龙头企业与3个贫困村的协作试点工作。四是加大农村危房改造和保障性住房建设力度，积极探索移民购买经济适用房或租住廉租房的途径和方式，帮助贫困群众解决住房问题。（3）就业空间再造，使更多有劳动能力的搬迁群众在城镇和园区就地就近稳定就业。健全农村低保和养老保险制度，确保六十岁以上老年人和丧失劳动能力的困难群众基本生活有保障。要加强土地供应保障，加大土地整治力度，认真开展未利用低丘缓坡实施工业和城镇建设试点，为集中安置创造条件。加快完善农村土地流转机制，严禁强征强拆，切实维护社会和谐稳定。加强和创新社会管理，真情关心安置移民的生产生活，尽快使他们融入新的环境。加强生态环境保护，结合退耕还林、石漠化治理、地质灾害防治等，对移民旧址进行生态恢复。（4）开放型社会系统再造。使封闭的社会系统向开放型的社会系统转化。积极探索生产方式的创新，一是继续实行家庭承包责任制。二是“公司+基地+农户”的模式。三是坚持总体规划，积极发展小城镇。实行移民在迁入地的规模聚居，加快迁入地小城镇建设的速度，适应规模经济发展的要求。在移民地建设小城镇，通过产业结构调整，大力发展第二、三产业，尽快使移民脱贫致富，教育和引导移民学习先进的生产和生活方式，提高综合素质和文明程度。

（作者系遵义市市委常委、副市长）

文档附件：
