



## 入世与我省行业协会的发展

中共云南玉溪市委党校 段燕青

2001年11月10日，我国已正式加入世界贸易组织。入世对我省行业协会将带来哪些影响？在世贸体系中行业协会如何发挥作用，为发挥好行业协会作用当前应采取哪些对策？笔者通过近几年来对WTO知识的深入学习和对我省行业协会的调查研究，就这些问题进行专门探讨。

### 一、加入WTO后，我省行业协会面临着新的发展机遇

#### （一）市场经济体制的完善，将使行业协会进一步发育发展

行业协会作为市场经济条件下政府与企业间的中介组织，一方面，它是市场经济正常运转必不可少的基础条件。它是一种管制方式，借助于它，同行企业相互联合，并将权力授予一个中心组织，以增进共同利益，管制行业内行为，并使产业内成员及那些其战略和行为能危害行业利益的成员之间的关系有序化，在维护市场经济秩序，降低交易成本，保护经济主体合法权益，帮助经济主体相互沟通，以及行业自律、监督、鉴证、服务等方面具有重要作用。另一方面，它是市场经济发展的客观要求。根据其他国家的经验，现代意义上的行业协会伴随着市场经济的发展而产生，并适应市场经济的实际需求不断发展和完善。

WTO的规则实质上是市场经济规则在世界范围的运用和发展。我国加入WTO后，一是使得我国的市场经济具有了不可逆性，二是有助于利用世贸组织的通用规则，作为深化改革的参照，进一步推动我国改革的进程，并进而促进市场经济体制的完善。因此，作为满足市场经济正常运转内在需求而产生的行业协会，必将随着市场经济体制的完善而得到进一步的培育和发展。

#### （二）政府职能的转变，将为行业协会提供更大的活动空间

WTO对政府提出的是一种体制性的挑战。它要用WTO的法律框架体系来约束成员国政府在经济活动中的行政职能和行政程序，政府只能做法律授权的事，此外都不能做；而企业除了法律禁止的事，其他都能做。因此，加入WTO以后，现在政府承担的许多管理和行政审批职能都要由行业协会这些中介机构来履行，否则就有可能被视为行业保护。

我国传统的行业管理模式是国家管行业，计划配资源，政府担当着企业、行业全能管理者的角色。作为一种运作了多年并在政府和企业中至今仍留有很大影响的部门管理模式，其改革是一个循序渐进的过程。如果政府一下子完全撤出，任由市场这只“看不见的手”自由调节，其结果不仅会出现“白热化”的过度竞争或低水平的无序竞争，损害行业的整体利益，而且难以避免个别企业或行业，为追求利润最大化，产生诸如环境污染等所谓外部不经济行为，损害社会或国家的公共利益。行业协会作为维护竞争中行业的整体利益，并使竞争有序化的行业治理机制，必将伴随着国家行业管理职能的终结应运而生，并成为实现政府管理创新的关键环节。因此，如果说在传统体制下，行业协会既无存在的可能，又无存在的必要，那么，加入WTO后我国政府行业管理职能的转变，则为行业协会的发展提供了广阔的发展空间。

#### （三）市场竞争的加剧，将为行业协会的发育发展提供内驱力

中国加入WTO后所面临的国际大环境是经济全球化，而经济全球化的表现形式之一是跨国公司的作用越来越大，并且跨国公司实际上发挥着经济全球化载体的作用。WTO的许多规则实际上是跨国公司经济利益的一种体现。入世后，中国的企业、行业，将不可避免地面临着和跨国公司竞争的现

实。由于我国的不少企业，尤其是国有企业或国有资本为主体的企业，长期以来不仅受到国家关税及非关税措施的保护，而且还受到政府各种倾斜、优惠政策的关照，严格地说还不是真正意义上的企业，其竞争力是有限的。随着关税和其他障碍的消除，面对激烈的国际市场竞争，某些企业甚至行业所受冲击将是巨大的。

一方面，行业协会能够整合同一行业不同企业或不同行业之间关系，协同参与竞争；另一方面，行业协会具有为其自身的总体利益营造有利的市场竞争环境的功能作用，例如美国，利用政府系列之外的各种行业协会，抢先制定和发布各自行业的市场、技术准入和从业标准，对国外商品、资本、劳务的进入设置限制和障碍，以及利用其高技术优势和市场资源优势，诱惑甚至强迫其他国家就范，从而实现了不由政府出面照样能够保护国内市场和产业的目标，在事实上代替政府成为游离WTO规则之外的市场屏障。因此，企业或行业集聚整体实力、共同抵御竞争风险以获取自身最大利益的内部需求，将成为行业协会进一步发育发展的内驱力，使我国的行业协会得到迅猛发展。

#### （四）WTO规则下行业协会活动领域的拓宽，将进一步推动行业协会的发育发展

WTO强调要增加其活动的透明度，承认非政府组织的作用。非政府组织可以参加WTO部长会议的前期会议，WTO秘书处也经常向他们通报大会工作会议的情况，并且通过举办研讨会等方式，增进与民间社团的联系。在WTO体制下，行业协会不仅可以承担许多国际贸易活动中必需但又不宜或难以由政府和企业直接承担的事务，而且在国家间的贸易争端和纠纷中，可以发挥一种缓冲功能，帮助企业利用WTO规则和争端解决机制，维护企业和国家的利益。

（五）加入WTO，云南将建成中国-东盟自由贸易区的中心枢纽，是我省行业协会实现跨越式发展的绝佳机遇。

2002年11月初，朱镕基总理代表中国在金边与东盟10国领导人签署了《中国与东盟全面经济合作框架协议》，决定到2010年建成中国-东盟自由贸易区。同时，中、老、缅、泰、柬、越6国领导人还批准了今后10年总额高达10亿美元的湄公河开发计划，其中包括从云南省经由老挝到达曼谷的“南北经济走廊”、“人才培养”和“旅游开发”计划。中国-东盟自由贸易区计划的全面启动，给云南带来一个加速发展的难得机遇。云南抢抓这个机遇具有得天独厚的区位优势：地处东亚大陆、中南半岛和南亚次大陆的结合部，处于连接东亚、东南亚、南亚的最佳位置；与越南、老挝、缅甸山水相连，距泰国、印度边境分别只有234千米和300多千米，距柬埔寨、马来西亚、新加坡等国也不远，均可从陆路上抵达；边境线长，已有国家级口岸11个、二类口岸9个；与周边国家不仅在经济上有较强的互补性，在文化上也很相近。在周边国家中，还有上百万云南籍的华人和华侨，这些都是云南与周边国家开展合作交往的宝贵资源；云南同周边国家的经济合作早已开始，澜沧江-湄公河次区域合作已进行了10年，积累了许多经验；最值得称道的是，1998年开始的“国际大通道”建设为加强云南同东南亚、南亚国家的交往打下了重要的基础。随着对外经济交往的不断扩大，我省行业协会必将发挥越来越重大的作用。

## 二、入世后加快我省行业协会培育和发展的对策建议

入世后，一方面要求我们按市场经济的原则，由行业协会担当更重要的角色；另一方面，现实的行业协会还很不适应新形势的要求，因此，当前应抓住加入WTO契机，加快我省行业协会的建设。

-组建“WTO对策研究”机构，向会员单位提供贸易信息和贸易事务服务。该机构应在全面分析入世对行业的冲击和影响的基础上，提出行业主导产品的应对措施，并将这些措施量化和细化，使其具有可行性和可操作性，以提高我们应付突发事件的成功率；该机构还应争取能办理原产地证明的签发、贸易账目的公证和其他的对外经济交往中的证明文件，使会员单位在这方面享有优惠收费率；该机构还应向会员单位提供国外市场情况、海关手续以及进出口条例咨询等贸易信息和贸易事务服务。

-利用WTO的保障条款，维护本行业企业利益。入世后，符合WTO规则的反倾销、反补贴、保障措施将成为维护公平竞争、合法保护国内产业的最重要手段，这是我省行业协会必须掌握的服务手

段。

在现阶段，我省行业协会最重要的工作是尽快建立起行业的损害预警机制，通过对重点产品国内外价格变化情况的跟踪、临测，防止国外低价倾销可能给我们行业造成的损害，当出现损害苗头时，及时预警、预报；同时对重点出口产品、出口市场情况也要进行监测，防止低价倾销、扰乱出口秩序的现象，避免国外可能出现的反倾销诉讼。

-组织关于WTO规则的行业培训。加入WTO后，最大的风险是根本不做准备，不懂规则。据报道，国务院发展研究中心对国内几千家企业进行的调查表明，对WTO有一点了解和完全不了解的企业占95%，这一结果的确令人担忧。因此，进行广泛的WTO规则培训是十分必要和紧迫的事。培训成了行业协会义不容辞的责任，同时还要让企业了解我国政府的入世承诺细则。

-加强行业自律，实行产业自治。行业自律的实质就是自觉遵守游戏规则，不搞不正当竞争，这是符合WTO精神的。行业自律首先是行业价格自律，价格协调。因为，企业往往采用较低的产品价格打入国际市场，而且竞相压价，这种行为很容易遭到进口国的反倾销或反倾销补贴诉讼，也是一种严重的行业集体自杀行为。因此有不少国家的行业协会进行本行业价格的协调，确定最低限价的工作，以减少国际贸易中的磨擦。再进一步的要求是质量和服务的自律，现在国外推崇“产业自治”的理念，它要求行业协会在政府的法令规范下，对该行业的发展与秩序做相当程度的自我管理，拟定行业共同的发展策略，制定共同的职业道德规范，维护行业的竞争秩序，调解彼此的分争，对于不守行规纪律者给予惩罚制裁。行业协会也可以考虑试设仲裁机构，进行行业仲裁。

-组织企业的联合行动，帮助企业开拓国际市场。应对WTO的挑战，不应只是注重防守，而应主动走出去更好地开拓国际市场。由协会出面，协商制订出能够从整体上加强省内企业竞争力的方案，在自愿的基础上组织省内企业在生产、销售、价格、开拓市场、售后服务等方面的联合行动，以发挥集团的优势。行业协会尤其要注重提供帮助成员企业开拓国际市场服务，不少国家的绝大多数商会、行业协会都义务地为中小企业开辟和扩大出口贸易渠道。行业协会还可以在条件允许的情况下在境外设立代表处，一方面帮助会员公司作市场调研，拟定访问计划、开发出口计划，作进口方面的指导等；另一方面加强与国外同行的联系，有的还可就涉及到企业利益的一些重大问题进行国际间协调。

-组织行业标准制订，建立市场准入机制。目前我省行业标准低于国家标准，又缺少技术法规，强制性标准可操作性差。今后行业标准应由行业协会出面起草，制定高于国家标准的行业标准，并与国际标准接轨。各生产厂、配套件厂和质量监督机构都要严格按照标准组织生产、评比。在此基础上，有些产品还应实行认证制度，由行业协会进行检测、发证，从而加强市场准入机制的建设。

-研究我省的技术壁垒，建立防范措施体系。技术壁垒包括绿色壁垒是国际上常用的而且是非常有效的非关税壁垒。以环保名义的“绿色贸易壁垒”近来有加剧趋势。发达国家对发展中国家设置制定相关的以环境保护为名义的贸易惩罚措施，如加收环境附加税，对产品的排污、噪声的限制以及可回收率、节能性要求等，从而达到限制低技术含量的产品进入本国市场。行业协会一方面可以就WTO成员国将要出台的相关政策，组织企业进行贸易政策评议，以减少国外的技术贸易壁垒；另一方面，可以代表行业利益对政府决策施加影响，提出建议并通过制订国家技术法规来建立防范措施体系；更重要的是要在全行业推广普及ISO14000环境管理体系认证及绿色生产技术达标工作，以取得通向国际贸易市场的绿色通行证。

-推进行业技术进步，增强产品的国际竞争力。用高新技术改造、提升传统产品，在全行业推广先进的设计方法和设计手段，采用先进的制造技术，建立企业技术创新体系，积极发展技术含量高、具有竞争力的特色产品，以增强我省行业产品在国际上的竞争力。同时要大力提高我省产品的知名度，打出我省行业的名牌产品。

总之，加入WTO，行业协会肯定会为企业提供更多的全方位的服务，帮助企业利用机遇和化解风险，使企业能很快从最初的冲击中调整过来，在国际市场中寻求更大的发展空间。

中国社会组织网 国家民间组织管理局主办 版权所有 电话：(010)58123114  
技术支持：紫光软件系统有限公司 电话：(010)64459047