



行业协会对推动地质勘查工作的作用

中国矿业联合会地质勘查协会会长 邢新田

一、行业协会是国家经济与政治体制改革的产物

我国的行业协会是社会主义市场经济的必然产物和不可缺少的中间环节，是企业与政府之间的桥梁与纽带。

经过多年探索，从1999年起国家政府对地勘队伍的管理职能、全国地勘队伍管理体制和地质工作体制进行了重大改革，发生了历史性的重大变化。

国土资源部为建立、培育社会主义地质勘查市场体制，适应地勘管理体制的新转变，应广大地勘单位的要求，同意中国矿业联合会的申请，批准设立中国矿联地质勘查协会，并经民政部2000年11月批复准予登记。

中国矿联地质勘查协会（简称地勘协会）于2000年12月在京成立，并于2001年5月挂牌。地勘协会一直恪守“三服务”宗旨：

为会员单位、地勘行业、政府有关部门服务。

地勘协会作为地勘单位与地质勘查市场之间的中介组织，在推动地质勘查业发展中有着十分重要的作用。

二、在地质勘查市场运作中，地勘协会的作用

1. 构建地质勘查运作的活动平台??地勘协会是社会主义地质勘查市场体制的重要组成部分，按其工作宗旨和职能定位，把构建地质勘查运作的活动平台，服务于地质勘查行业发展作为首要职能。

构建全方位地为地质勘查业服务的活动平台

??凡是运用市场机制运作的矿产勘查工作（含引进市场机制的公益性地质工作）、水文地质、工程地质和环境地质工作，地勘协会都要为其构建活动平台，以维护公平竞争，推动公益性与商业性地质工作协调发展和良性互动服务，推进地质勘查工作多目标的向社会化、市场化发展。

构建全方位地为地勘单位服务的活动平台

??在社会主义市场经济中，地勘单位既可以是地质勘查工作的主体，也可以是地质勘查的投资主体（含以已有矿权评估作价为股份），地勘协会要构建为其维权勘查和引资合作开发的平台。

构建全国地质勘查工作经验交流和商讨问题的活动平台??主要是通过加强调研工作，有主题、有准备地开好一年一度的年会和理事会，交流经验，商讨解决地质勘查中的热点和难点，并重视参与《中国矿业报》的协办工作，为会员单位创造交流工作经验和研讨

共性问题的舆论阵地。

构建为会员单位及时提供地质勘查与开发信息服务平台

??努力办好《会刊》、《中国勘查简报》和《中国地勘网》，并在《中国地勘网》开辟地质勘查与开发信息专栏。广泛收集国内外地质勘查与开发的新闻、动态和资讯，既为会员单位之间开通信息沟通渠道，又为广泛地借鉴社会上的有关信息，构建简而敏的信息服务平台。

同心协力构建与完善“商业性地质工作活动平台”

??主要是全力参与办好《第一届中国探矿者年会》工作，这是全国地勘行业的一件大喜事，是国土资源部对全国地勘行业宏观指导和综合管理的重大决策，其目的就是要建立“商业性地质工作活动平台”。地勘协会要以服从国家调控大局，政令畅通地把此项工作作为协会工作的重头戏；全力参与《年会》的筹备与组织工作的全过程；高质按时完成自身承担的有关任务；并广泛听取会员单位意见，及时提出合理化建议。同心协力办好《年会》，打造《年会》品牌，把《年会》办成有效率的“商业性地质工作活动平台”。

2. 向政府有关部门反映业内的意见和建议，并努力完成政府部门交办的工作，当好桥梁与纽带

??地勘协会要以全面推进地质勘查行业发展为主题，努力当好地勘企事业单位与政府联系的桥梁和纽带。

要坚持学习国家及国土资源部有关地质勘查工作文件和政策与法规。

??从服从国家宏观调控的高度，引导地勘单位贯彻执行，并注重总结和推广经验，推动地质勘查与开发业的发展。

要以地勘协会的名义，向政府部门呈报有关专题报告。

??主要根据多数会员单位的意见，把地勘行业的共性问题与热点问题和相应建议，向政府部门呈报专题报告，为政府有关部门决策的民主化和科学化提供信息服务。

要努力完成政府交办的工作事宜。

??必须坚持公平、公正的态度，一丝不苟的精神和严明的组织纪律，完成政府部门交办的有关政策研究，专题调研和申请专项立项资料的整理工作，塑造地勘协会的名誉与品牌，为地勘行业发展服务。

3. 积极参与行业管理，推进行业自律

国家及国土资源部的领导多次强调，在地勘行业管理中要进一步发挥行业协会的作用，地勘协会积极参与行业管理，其目的是为地勘行业发展服务。

参与行业管理的主要内容。

??可在如下几个方面参与行业管理：地质勘查经济与技术培训，地质勘查综合统计分析，地质经济政策研究，地勘工作有关规范的管理，地质勘查工作质量检查，地质勘查行业专题调研，和制订地质勘查工作规划等。

参与地勘行业管理的主要方式。

??首先要制订《参与地勘行业管理的基本意见》，使参与地勘行业管理规范化和制度化；根据国家有关地勘行业政策与法规，组织会员单位共同制订有关行规与行约，建立地勘行业自律机制；要在贯彻国家有关政策与法规及行规行约中，采取激励与约束相结合的办法，宣传、表彰和公示好的单位，对较差的单位要敢于提出批评意见和建议；组织专题培训班，专题咨询会，专题座谈会等方式。

参与地勘行业管理必须在国土资源部的宏观指导下进行。

??在参与地勘行业管理中必须服从国土资源部对地质勘查行业的综合管理，按国土资源部授权参与行业管理，摆正位置，主动争取指导和支持。

4. 推进商业性地质工作的国内外交流

??坚持我国矿产资源的全球配置，努力实施“引进来，走出去”的战略，扩大国内商业性地质工作视野，加强商业性地质工作。

注意发展国外在华注册的矿业公司入会

??目前已有6家在华注册的国外矿业公司已加入地勘协会，拓宽了国内外矿产勘查界交流的渠道。组织会员单位参加全球最大的加拿大PADC大会或其他国际性矿业会议。

??主要是扩大参会单位在国际矿业界的影响；扩大中国地质勘查界在国际上的影响；和扩大地勘协会的品牌影响。探讨和推进国内外矿产勘查合作事项。

??主要是将国外行业协会、商会、公司和外国驻华使馆建议的勘查开发项目，有针对性地推荐给会员单位，推进国内外矿产勘查界的交流与合作。

三、加强地勘协会工作的几个问题

??唯物辩证法告诉我们要“把事物的发展看作是事物内部的必然的自己的运动，而每一事物的运动都和它周围的其他事物互相联系着和互相影响着。”地勘协会是新生事物，其自身健康成长，首先要靠自身把握工作大局，坚持不懈的进取努力，但外部创造宽松的环境、支持和培育，也是十分重要的，“众人拾柴火焰高”。综合起来应在“三个务必”上做文章：

1. 务必要把握好自身的职能定位

??中矿联地勘协会是按照《社会团体登记管理条例》，在民政部依法登记的社团组织。它是社会主义地质勘查市场经济体制的重要组成部分，但不是市场主体，而是地勘单位与市场之间的中介组织；也不是“二政府”，而是地勘企事业单位与政府之间联系的桥梁与纽带。以沟通、协调，自律，服务为基本功能，主要职能：

坚持资源与环境并重，拓宽地质工作多目标工作领域，构建地质勘查运作的活动平台，为推进地质勘查行业发展服务。

多方面收集国内外地质勘查与开发信息，组织报告会，研讨会和经验交流和信息发布会，提供信息资讯服务。

促进地质勘查市场健康发展和矿业权交易，为维护公平竞争和地勘单位的合法权益服务。

广泛地参与地勘行业管理，并使其规范化，引导地勘单位贯彻国家政策、法规及行约、行规，为加强行业自律和道德诚信建设服务负责地向政府反映地勘行业的合理要求和建设，为政府部门对地勘行业的宏观决策民主化和科学化服务联系国际矿产勘查业，为推进中外矿产勘查业的交流和合作服务。

2. 务必要按照市场化的原则，规范和加强地勘协会工作

??中共中央《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出：“积极发展独立自主，规范运作的专业化市场中介服务机构，按市场化的原则规范和发展各类行业协会、商会等自律性组织。”这是地勘协会办会重要的指导方针。这应按自身宗旨与职能定位，在开展工作 and 规范工作行为中，认真把握好如下几点：

坚持引导推进地质勘查管理体制变革，加强与创造各类市场主体，服务于推进资源勘查与开发、工程勘查和环境地质工作。坚持培育与完善地质勘查市场体系，维护市场主体权益，服务于探矿权可持续发展。

坚持建立全国统一的地质勘查大市场，克服行政干预，部门或地区分割与封闭，以创造各类市场主体平等使用生产要素，服务于地质勘查，公平竞争和有序管理。

坚持推进实施地质勘查业“引进来，走出去”战略，服务于全面提高地质勘查业对外开放水平。

坚持推进健全地勘行业信用体系，服务于加强地勘行业诚信道德建设和增强行业交易信用意识。

坚持按照市场化原则加强地勘协会自身建设，建立自主管理，自我约束的运行机制。

??实行民主办会，树立全局观念，提高自身素质，接受外部监督，规范自身行为。

3. 务必要为地勘协会工作创造宽松的外部氛围

??做好协会工作，除把握好自身职能定位，坚持用市场化的原则规范协会工作等不懈努力外，还必须十分注重处理好与协会工作相互联系，相互影响的外部事物的关系，把握“矛盾诸方面的同一性，”为协会工作创造良好的外部氛围。结合地勘协会的实际情况，应处理好如下五个关系。

正确处理与政府的关系。

??这是促进地勘协会健康发展和发挥作用的关键。行业协会是市场经济的产物。以服务为宗旨，是国内外协会工作的基本点。但是中国的行业协会必须从中国的国情出发，从中国的社会制度出发，这一点协会工作也是要十分注意的。因此地勘协会的全部工作必须坚持在树立全局观念，加强统一纪律，服从国土资源部行使对全国地勘行业的综合管理职能的大局下，运用市场化的原则，创造性地加强协会工作。主要是要在国土资源部的指导、授权和监督下，规范参与地勘行业管理；要引导地勘单位服从国家对地勘行业的宏观调控与指导，贯彻国家方针、政策和法规；要有分析地如实反映地勘行业的共性问题，当好桥梁与纽带。正确地履行自身工作职能，把握协会工作大局和工作方向，这样协会工作才有朝气和活力。

正确处理与中国矿业联合会的关系。

??地勘协会是中国矿联的二级协会，要认真执行《中国矿联分支机构管理办法》（暂行），加强地勘协会工作。地勘协会因其工作范围具有全国性，工作职能有其相对的独立性，既要主动发挥进取精神，又必须在中矿联的正确领导下，独立开展工作。

正确处理与全国地勘单位的关系。

??在地勘协会组成中有6个交由中央管理的地质勘查总局（中心）和28个属地化管理的省（直辖市，自治区）级地质矿产勘查局。他们是地勘协会的主要组成部分，是地勘协会的创始成员，是地勘协会的会长、副会长和理事单位，是国家地质勘查工作的基础和主要力量。因此，地勘协会工作的基点就是竭诚为他们提供服务，维护他们的合法权益。

正确处理与非公有制地勘单位和相关单位的关系

??党的十六届三中全会明确指出：“支持非公有制中小企业的发展，鼓励有条件的企业做强做大。”地勘协会从成立时就注意吸收非公有制的地勘单位和相关单位。现有39个非公有制。

的地勘单位和相关单位是地勘协会的会员，已成为地勘协会很有影响的组成部分。地勘协会在为理事与会员单位服务时，不分单位大小、“级别”、工作业务、国有、集体所有或民营，都认真地为其作好服务工作，协调外部关系，分门别类地为他们提供满意的服务。

正确处理与挂靠单位的关系。

??中国矿联地质勘查协会是中国矿业联合会的B类分支机构，是时经国土资源部、中国矿业联合会和原国家冶金工业局同意，挂靠在中国冶金地质勘查工程总局的二级协会。因此地勘协会要在中国冶勘总局的支持和帮助下开展工作，地勘协会要以主动听取意见，改进工作，提供服务，获取帮助，为协会更好地开展工作创造和谐的氛围。

地勘协会还不满四周岁，如何在地质勘查中发挥自身应有的作用；如何用市场化的要求规范自身行为；如何坚持自身辛勤工作和营造宽松的外部环境；如何努力工作不辜负政府和全国地勘企事业单位对地勘协会的期望；如何把地勘协会办成功能到位，行为规范，敬业服务的社会团体；这既要认真借鉴其他协会的有益经验，更需要自身在实践中探索，要加强学习，坚持创新；勇于实践，总结经验；统一认识，同心协力，忠诚地为全国地质勘查行业发展服务。转自搜狐

[◀ 上一篇](#) [下一篇 ▶](#)