



非政府组织与联合国因何建立密切联系机制

作者：山东省社会科学院 侯小伏

非政府组织同联合国体系和发展联系机制的动因是来自双方面的，双方在执行其使命的过程中都迫切需要对方。

从联合国体系方面来看，它之所以主动和积极地同非政府组织建立与发展联系，其主要原因是：寻求资金与资源上的补充。政府间国际组织的项目一般所需要的资金多、周期长。资金与资源的不足决定了它们寻求非政府组织的帮助，让非政府组织参与联合国发展项目的计划与评估。由于非政府组织在动员当地资源方面能够发挥独特的作用，所以，与非政府组织合作，可以降低发展项目的设计与实施成本，有助于从当地吸取资源、提高效率和延长项目效果的持续时间。

在发展项目中吸收当地民众的参与和社区的参加。联合国体系内各组织推行的发展项目，体现的是一种自上而下的设计、实施和监督。以往的项目评估表明，单纯的官方援助项目或国际项目往往缺少当地民众的参与。非政府组织由于具有灵活性、享有社区民众的信任、接受穷人和独立于政府的特点，它们在动员当地民众参与方面有特别的优势。非政府组织既可以促使国际援助方案适应当地的情况，又可以使来自外界的援助者了解当地的具体情况。

利用非政府组织作为发展援助和物资输送的渠道。在联合国各组织机构从事活动的很多地区，或者是战火纷飞、内战不断，或者是政府腐败瘫痪、有名无实。鉴于某些当事国政府的效能低下甚至基本丧失效能，联合国各机构本身又没有足够的人力去执行任务，于是将非政府组织作为输送救济资源和发展援助的渠道。

联合国体系可以通过非政府组织扩大自己的影响。联合国体系通过支持非政府组织的各种活动，可以实现联合国想做但没有能力去做的很多事情。非政府组织在致力于联合国体系所倡导和主张的事业时，可以宣传联合国的思想、决议和有关知识，扩大联合国的影响，在潜移默化中影响全球公众。

非政府组织建立和发展同联合国的联系主要出于以下考虑：

首先，获取资助。“二战”以后，联合国体系成为全球发展援助资金筹集与分配的主要枢纽之一。大量的发展援助资金年复一年地经联合国各机构诸如世界银行、联合国开发计划署和联合国粮农组织等向发展中国家输送。非政府组织通过与联合国及其各联系机构建立联系，可以开通来自联合国体系的资助渠道。

其次，影响政府间国际组织的决策以及通过政府间国际组织影响本国政府的决策。非政府组织通过在国际场所反映本国和本地区的民情、民意，吸引国际社会的注意和同情，以此对国际决策施加影响。另外，由于很多地方性问题的产生和解决都离不开国际决策，所以，非政府组织试图通过影响国际决策促进本国、本地区问题的解决。一些非政府组织之所以积极参与联合国体系的活动，其目的就在于对本国的政府决策施加影响。特别是一些发展中国家的非政府组织，在本国不为政府所重视，它们的主张和要求也难以体现在政府决策之中。参加联合国的活动之后，借助于它们由此获得的国际地位、国际背景和国际影响力，从而迫使本国政府重视它们。

中国社会组织网 国家民间组织管理局主办 版权所有 电话：(010)58123114
技术支持：紫光软件系统有限公司 电话：(010)64459047