



推动行业协会发展的对策思考

湖南省委党校 吴传毅

面对当今我国经济社会发生的重大变化和“入世”的对外关系，应从提高执政能力和政府效能的高度来认识行业协会地位、作用。因此，推动行业协会的改革发展，应坚持培育发展与规范管理相协调的原则，以加强和改善党的领导、提高政府执行力为基础，以完善社会主义市场经济体制为目标，以服务经济社会和谐发展为核心，大力加强行业协会法制化建设，实现自律与他律的有机结合，逐步形成与经济社会发展水平相适应的布局合理、结构优化、作用明显、诚信公正的行业协会组织体系。

政会分设，充分发挥好行业协会的桥梁和纽带作用。首先，要深化行业协会改革，政会分开。将业务主管部门的直接管理改为业务指导，规定国家机关工作人员不得兼任协会领导，形成行业协会自主管理、自我约束、自我发展的机制。行业协会在工作中要坚持“到位不越位，参与不干预，引导不领导”原则，在“协”字上下工夫，即在协助、协商、协调、协作上作文章，同时政府主管部门应支持和指导行业协会的工作。行业协会要在大量调查研究的基础上，提出本行业发展前景的展望和预测，供会员企业制定发展规划时参考。其次，行业协会要积极向政府有关部门反映行业的情况、问题和建议，协调政府与企业的关系。政府部门要科学界定行业协会的职能，提高行业协会的地位和作用。再次，行业协会对企业的管理不同于行政管理，不能向企业发号施令，而只能通过行规约来进行行业自律，协调同行业中不同企业之间的利益矛盾，避免无序竞争和不正当竞争，在保证行业发展的正常秩序方面发挥作用，为企业服务，争取企业的配合。此外，行业协会还要在调节企业纠纷、仲裁商品贸易等方面发挥桥梁和纽带作用。

积极培育和发展新型行业协会，调整行业协会布局。在发展培育传统优势产业 工商联、消费者 行业协会的基础上，通过政府引导、社会筹办或业主、执业者依法自主申办等方式，有重点地在新兴行业和产业中 现代制造业、现代物流业、现代农业以及其他入世相关领域，按照“一业一会”原则，发展和培育一批按照市场运作、功能齐全、行为规范、服务有效的行业协会。新组建的行业协会，要打破部门、所有制界限、增强行业协会的代表性；通过提高行业协会的服务能力与凝聚力，吸引与行业协会相关的高等院校、科研机构和符合条件的外地在湘同业经济组织入会，进一步提高行业协会的覆盖面；进一步营造良好的环境，积极吸引全国性的行业协会落户湖南和吸引国际的行业协会组织总部落户长沙或设置代表机构。对名称相似相近、业务交叉重复的行业协会，进行归并和重组；对行业特点不明确的行业协会，进行分立、细化；对缺乏行业代表性，不能为企业提供服务，长期不开展活动，内部管理混乱、扭转无望的行业协会，要依法注销或撤销登记。

增强服务意识，拓宽服务领域，做好会员企业的服务工作。为会员企业提供全方位的服务是行业协会的根本宗旨和最终目标。一是帮助会员企业培训各种人才，扩大海内外交流和业内联谊。针对企业发展遇到的难点和热点、技术创新和经营管理等方面的问题，定期与不定期举办各类报告会、知识讲座、培训班，为会员企业培训各类技术管理人才、提高会员企业的技术创新水平和经营管理水平。组织会员到国内外同行企业进行学习考察、交流经验。二是对会员企业的经营进行指导，帮助会员企业提高综合素质，针对会员企业在经营发展中出现的新情况、新问题，行业协会要组织专家进行专题调研，及时采取有效措施，保证会员企业的健康发展。三是加强网络信息化建设，为会员企业提供信息发布和信息咨询服务。作为一个行业，需要的信息非常广泛，既有产量、品种、生产能力等生产方面的信息，又有销售量、销售渠道、市场占有率及国内外市场等方面的信

息；既有行业新技术、新产品、新工艺的开发应用等技术信息，又有供求关系、价格变动、竞争潜力等外部环境信息，还有大量的社会和政治情报。行业协会要把这些原始信息进行整理，并利用本协会的专家、信息网络为会员企业提供咨询服务。四是研究制定、规范本行业统一的技术标准。行业协会可根据用户的需求和市场行情，统一产品规格和技术标准，修订产品质量标准及规定，制定行业规范，加强行业自律、行业管理，促进行业有序竞争和发展。

加强协会自身建设，增强协会凝聚力。目前，随着政府职能的转变，社会管理模式正逐步向“小政府”、“大社会”的方向转变。这就为行业协会的发展带来了新的机遇和活力，行业协会要按照“会员办会、服务立会、经济强会、人才兴会”的办会原则，加强自身组织的建设。首先要建立职业化的工作队伍，要把行业中的专家、学者、工程技术人员吸收到协会里来，切实做到既有权威性又有代表性。借鉴国内外发达行业协会的经验，会长、理事长等高层协会领导人要由企业家担任，协会的常设机构要配备既有较强专业技术水平，又有较高协调能力的专职人员，要老中青相结合，切实保证日常工作正常有序地开展。二是要加强分会和专业委员会的发展。行业协会的工作十分繁杂，千头万绪，要真正发挥其作用，就要根据本行业特点、地域特点、人才特点加强分会和专业委员的发展，逐步形成一个分工协作、优势互补、规范有序的服务网络体系。三是要健全行业协会的内部治理结构。建立和健全选举制度、议事制度、民主决策制度、财务管理制度、考核奖惩制度、重大事项报告制度、接受捐赠公示制度、财务审计制度等内部激励和约束机制，真正做到有章可循、有法可依。四是加大会费的收缴力度，积极发展新会员。要动员和鼓励会员企业按时足额缴纳会费，保证协会正常活动的顺利开展。在收取会费的方式上要讲究策略，行业协会要扩大工作和社会影响，多与企业沟通，增进纵横向协会之间的联系，吸收尽可能多的会员单位，使行业协会的工作更具有代表性和权威性。

来源：中国社会报民间周刊

◀ 上一篇 下一篇 ▶