



## 全球经济危机大环境下的社会保障制度应如何调整

唐钧 记者 2009-06-26 12:09:48

### 唐钧：应动用一千亿失业保险基金救助企业

人力资源社会保障部获悉，人力资源社会保障部、财政部和税务总局日前联合发出通知，采取缓缴社会保险费等五大举措减轻企业负担，稳定就业局势。通知规定困难企业可在一定期限内缓缴社会保险费，缓缴执行期为2009年之内，缓缴期限最长不超过6个月。此举一出便引起大家关注，在经济危机的大环境下，社会保障制度应该如何调整，并给予企业支持度过困难时期？社保又应该做什么样的调整，保证企业的发展，刺激经济？为此记者采访了中国社科院社会政策研究中心秘书长、社会学研究所研究员唐钧。

### 保就业比社保更重要 企业缓交保险费可避免裁员

记者：在经济危机面前，您认为社保的发展和完善能对刺激经济起到什么样的作用？

唐钧：首先要考虑一个问题，就业和社会保险在经济不景气的状况下，要排一个次序的话，就业永远是要比社会保险优先。保就业，就业才能拿到工资，拿到工资以后目前的生活才能维持。社会保险中除了养老保险，像医疗、工伤这些毕竟是针对少数人的。

记者：前不久国家新出台了有关困难企业2009年可以缓交社会保险费的政策，您怎么看国家的这一政策？为什么要出台这样一个政策？

唐钧：我们必须看清楚是“缓交”而不是“不交”，而且缓交只能是六个月，考虑到一些企业在目前比较困难的时期可能交不出来这笔钱，因此允许申请缓交，六个月以后等经济好起来得把它补上来，它只是不收滞纳金而已。现在很多企业尤其外贸企业，目前来讲正好是在“风口浪尖”上，订单大量减少，种种困难都出现了，所以国家出台这样一个政策也是为了缓解他们的压力，从而减少裁员的可能。

记者：一般社会保险费占企业支出的多少比重？

唐钧：应该是占工资总额的20%。工资这笔是一定要付的，这笔付出去费用当中的20%还要付。

记者：缓交六个月的社保费用，对于企业来说有多大程度的缓解？

唐钧：我觉得只能缓一点算一点。对于有一些企业是见效的，但是不会全部见效。

记者：比如什么样的企业？

唐钧：应该说不是绝对没有定单的企业，或者说业务不是全部针对是外贸的，国内还有一些订单的企业。这样缓一缓，喘一口气。看这六个月以后是不是经济情况好了，要是好了就没事，如果仍然还是经济比较萧条的话，那么对它来讲，六个月不够，还要继续延长。

记者：这笔钱能给企业具体带来什么样的缓解？能在多大程度上保证就业？

唐钧：企业如果可以六个月之内不交这笔费用，这些钱就可以拿来发工资或者做流动资金。因为现在企业最怕的就是资金链断裂，本来生产东西卖出去换回钱来，去买原料发工资再生产，是这么一个循环。现在可能在某一个环节当中突然东西卖不出去了，资金回收不回来，就没法生产了。这样的话实际上可以缓和一下资金的压力。

记者：这个通知规定，缓交保险费的时候员工可以享受到同等的保险费，但是实际中员工用于保险的费用是不是会降低，比如医疗报销等？

唐钧：我认为缓交的只是养老保险，其它的费用可以适当降低，为什么适当降低？现在医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险基存都比较高，所以适当降低的话还要进行批准等等，应该说不影响现在政策的执行，但是时间不能太长了。12个月之内职工报销，医疗报销没有问题。其实医疗保险报销的比例比较低。医疗保险基金也有一笔积存的钱，前几年应该是400多亿，现在08年的数字还不太清楚，应该也有上千亿的钱。我的理解是这期间员工的待遇不变。

动用1000亿失业保险基金 补贴企业进行职业培训

记者：在新出台的这个通知中还提到：“不裁员或少裁员的困难企业可使用失业保险基金支付社保补贴。”失业保险基金是一个什么样的基金？

唐钧：失业保险基金，征收到现在大概是差不多十年左右。最早是在上世纪90年代，有大批下岗工人失业的那个时候，当时是按照未来预估的失业程度而筹集的。但是到了2003年以后就业就缓和了，失业保险基金实际上就在积压，尤其到05年以后积存的比较多，全国大概积存了一千亿左右。这些钱实际上是躺在银行里面，通上“高压线”，你是不能去动它的。那么现在动用失业保险基金，实际上是一种新的补贴形式，扩大它的使用范围，进行在岗培训、轮训等等。

记者：这一千亿不包含在四万亿里面？

唐钧：不包括，这一千亿是失业保险基金。

记者：动用失业保险基金来给不裁员或少裁员的企业，目的主要在什么地方？

唐钧：保证不裁员的情况下，这个企业的职工可能现在没活儿干，那么企业申请这笔钱来办一些培训，提高员工自己的技能，也可以大家轮班上岗，不上岗的人也进行一些轮训、培训，防止企业裁员，保证就业。

记者：这里面提到了不裁员或者少裁员的困难企业，怎么衡量企业的困难程度？

唐钧：这个应该还是比较明确的，只要看它生产就知道了。第一个看定单，第二个看现在开工正常不正常，第三个看它的职工有没有事干，这还是比较明显的。

记者：缓交保险费和给企业进行补贴这样的政策，会不会给国家造成一定的负担？

唐钧：其实国家没有多掏钱出来。缓交保险费并不是不交，六个月以后企业经济好转逐步得还这个债的。补贴的话用的是失业保险基金的钱，也不是国家财政的钱。更何

况失业保险基金不用的话，放在银行也是贬值。

记者：以上两部分补贴和缓交的费用，政府将通过什么样的而手段进行监督，保证企业将这些钱用到实处呢？

唐钧：这个钱是在政府手里，不会在企业手里的。需要缓交保险费或是补贴都是要打报告申请的，政府相关部门审核同意了之后才能使用这笔钱。比如说缓交费用，本来就是企业自己的钱，这笔钱是救命的钱，我估计在这上面如果胡乱花的可能应该说比较小。针对补贴，培训和轮训被批准之后，培训结束的时候才能够得到这笔钱的支付，不会有提前的交易。

## 改善医保等社保体系 保障百姓消费信心

记者：我国的福利保障制度和税收一直有着密切的关系。之前也有财税专家提到只有社会保障体系发展完善了，才能保证减税的钱用于消费。社保体系要怎么变化才能够保证人民有信心将更多的钱投入消费？

唐钧：从国际上来讲，税收和社保收支问题有两种做法，一种是收税直接来做保障，像英国、北欧这些国家都是高税收，收税以后直接用税收来支付社会保障费用。另外一种像咱们国家一样，税收和保障是分开的，将收费和收税收来的钱纳入财政，然后专门成立一笔基金，用这笔基金来支付社会保障的需求。在这里面等于是专款专用，专收专支。

目前也有很多人社保应该加大投入，保障老百姓的生活，尤其是医疗方面，医疗是一个很大的问题，现在老百姓都怕生病，就想手上的钱越多越好，现在有钱将来生病就不怕。但是从个人家庭来讲，其实存多少钱看病都是不够的，实际医疗风险一旦发生可能是一个无底洞，靠个人和家庭存钱来解决问题实际上是不妥的。

基本的医疗保障一定要有。可能一步登天比较困难，一般来讲一般的病，包括住院和一部分大病，都要能够给予保障，不是完全靠国家，个人要承担一点费用，但是承担的这部分不能太高。

记者：这个比例大概多少比较合适？

唐钧：按前几年的数字我们个人肯定要负担到60%，我觉得个人负担10%—20%是合理的。尽管这意味着国家要投入更多的钱在医疗体系，但是是值得的，并不是说收税越多、财政收入越多越好，应该把这个钱拿出来使老百姓在医疗健康方面没有后顾之忧，将更多的钱投入到市场消费中，整个社会就活起来了。

记者：过去为什么国家一直没有投入更多的钱发展医疗体系、社会保障体系呢？

唐钧：我们从计划经济那个时代过来，以前税收的钱都是政府拿走了，政府拿走以后没有积累下来，做了投资、建设，但是这些钱投资出去以后可能又没有完全形成效益。

从2005年以后财政收入已经是越来越多，在计划经济当中我们可能有一种思路，这个钱拿出去消费就等于是花掉了，但是实际上这本身也是一种投资，社会保障本身也是一种投资，这种投资不像你投资一个基础工程铁路出来了，楼房盖起来了，工厂出来了，不是这么一个投资，而是投资给老百姓以后，使老百姓能够没有后顾之忧去消费。这种投资投下去也会出经济效益的。

记者：投入更多的钱到社保体系中，会不会给国家带来更多的负担，甚至是财政赤字？

唐钧：在这种时候赤字本身不是太可怕，你只要投下去的钱老百姓开始消费了，内需拉动起来了，那么实际上这个投资马上见效比较快，整个机器又开始运转起来了。

可怕的是这个钱投下去没有效果，如果把这个钱投入去修地铁或者修机场，那么这种投资可能不会马上生效，因为它都是机械施工，不能用很多的人。上世纪30年代美国大萧条的时候，罗斯福就用的这个办法，修公路修铁路，现在据说美国现在很多高速公路和铁路都是那时候修的。现在可能咱们也是这个思路。

但是要想到一个问题，很多投资暂时是见效的，但是将来又会有很多问题。其实修地铁修得越多越赔钱，比如1号线和2号线肯定是挣钱的，因为在市里面，只要开的话就有人坐，高峰的时候人更多的。但是现在修的多了，八通线、5号线都比较偏远，上下班的时候有很多人，但是过了这两个小时白天就没人了，收入不会很高。

记者：奥巴马新政出台在不断实践当中，对于社保方面我们有什么可以借鉴的东西？

唐钧：奥巴马他还没有一个特别突出的政策，现在表现出来的还没有超过罗斯福那时候的做法。我倒是有个想法，在罗斯福那个时候，失业之后可以把人拉出去修铁路修公路，但是城市的人不太愿意去干这种事，农村的这些劳动力可能用上去，但是经济危机过去以后你还是只能卖力气，没有提升。

那么我们现在能不能从失业保险基金一千亿里面拿出一百个亿来，认认真真培训50万年轻人，比如可以给每个年轻人2万块钱，钱不要发给他，也不要直接拿这个钱来办学校，是贷款贷给他，拿一万块钱生活费，一万块钱交学费，有了学费学校就可以活起来。两年以后我们有50万的技术工人。

我们一直讲职业培训，其实我们一直没搞起来，这样的话整个中国的职业培训这样一个体系建立起来。其实这样政府的话也不吃亏，现在拿这个钱去投资的话也没有什么好项目可投资，这一千万放在那儿的话其实是在贬值。（布衣）

文档附件：

编辑： 文章来源： 社会学人类学中国网

版权所有： 中国社会科学院社会学研究所

E-mail: ios@cass.org.cn

欢迎转载， 敬请注明： 转载自《中国社会学网》[<http://www.sociology.cass.cn>]