

理论前沿

welcome to li lun qian yan

[返回首页](#)[各期目录](#)[各期文章](#)

文章搜索

文章标题

搜索

社区政治建设 with 公民的政治社会化

双击自动滚屏

发布者：编辑部 发布时间：2008-2-28 阅读：64次

刘巧丽

【摘要】 政治社会化对于公民政治素质的提高具有重要的作用。在政治社会化的实现途径中，社区政治组织具有塑造公民政治角色、促进公民政治参与和增强公民政治认同的特定职能，是公民政治社会化的重要保障条件。为此，应当通过强化社区意识、优化社区体系、下放政府权力和扩大基层民主等措施来加强社区政治建设，促进公民政治社会化的实现。

【关键词】 社区； 政治社会化； 社区政治组织； 社区政治建设

【中图分类号】 D669.3 【文献标识码】 A 【文章编号】 1007-1962（2008）02-0043-02

*基金项目：西华师范大学科研启动项目“公民政治社会化问题研究”成果，编号：412102

建设社会主义民主政治是中国政治发展的目标，实现这个目标需要提高全体公民的政治素质，而政治社会化正是提高我国全民族政治素质最基本的途径。政治社会化作为社会政治生活中的一种重要的政治行为，对于传播和延续社会的政治文化，形成稳定的政治心理和政治思想，确立政治统治的信仰权威，维护既定政治秩序有着十分重要的意义。“政治社会化”就其实施而言，无论是政治信息的传播、政治教育的途径还是民众对政治活动的参与，都要借助于许多正式和非正式的组织机构。这些组织机构包括以政府为代表的公共权力机构、家庭、社团组织、传播媒介等。其中，加强社区政治建设对公民政治社会化的实现，具有极强的生命力和开发前景。

一、社区政治组织的政治社会化职能

社区政治组织主要是指人们为了一定的政治目的而完成一定政治职能的组织，包括社区成员代表大会、社区居委会、社区议事协商委员会和社区党组织等。能否完成一定的政治职能是判断一个社区政治组织存在价值的主要依据。社区政治组织作为一种社会存在，它在社会生活中占有独特的地位，具备着特定的职能，其中一个主要的职能就是公民政治社会化的职能。

（一）社区政治组织是塑造公民政治角色的具体单位。

社区政治组织的完善与否对公民政治社会化能否顺利进行产生直接的影响，通过社区政治组织的积极作用，可以使公民完成从社会人到政治人的深刻转变；通过社区政治组织活动的开展，可以促使公民学习和掌握各种政治知识和政治技能，认同和接受现有的政治价值观、政治规范、参政议政方式，了解政治环境和自己在政治体系中的角色位置，并把它们内化到自己的言行中去，形成正确的政治行为。

（二）社区政治组织是促进公民广泛政治参与的重要部门。

社区政治组织是国家政权组织的补充力量和派出机构，国家通过社区政治组织以各种方式把分散的个体公民有机地结合起来，相互协调配合，积极参与国家事务的管理。社区政治组织执行着提供政治资源、传递政治信息和整合政治力量的功能，它可以通过有效地组织社区公民参与社区政治活动，管理社区事务来实现社区公民的政治权益，满足社区公民的政治需要。

（三）社区政治组织是增强公民政治认同的中介。

社区政治组织作为国家上层建筑和普通公民之间的中介环节，可以传播国家的大政方针，增强政治透明度，使广大公民对国家的方针、政策有充分的了解，增强公民对国家的政治认同感，获得公民对国家政策的理解和支持。社区政治组织与普通公民的联系最为直接和密切，能够迅速地聚集民意，反映广大公民的愿望和要求，促成下情上达，使政策、决策更科学、更民主，增强公民的民意代表性，得到公民的广泛认同。

二、加强社区政治建设，为公民政治社会化的实现创造条件

培育社区政治组织是我国社会主义民主政治建设过程中不可缺少的重要环节，也是我国公民政治社会化的重要保障条件。因此，必须加强社区政治建设。

（一）强化社区意识，实现大众参与社区建设。

社区意识包括对社区的性质、结构和功能的基本了解，包括对社区机构及职能、权限的了解，还包括对社区与个人、家庭、学校、单位之间利害关系的认识。由于我国特殊的经济模式，长期以来，大多数人的学习、工作、生活对学习、单位的依附性很强。学习、就业大都由学校安排，住房、看病、养老等都依靠单位解决，遇到困难和问题也只是找“组织”，个人基本上不直接与社会上其他管理部门发生联系，形成了牢固的“学校人”和“单位人”观念。对于社区，因为没有什么利害关系，很少关心，甚至根本没有关于社区的意识。随着经济体制改革一些具体政策的出台，个人对学校 and 单位的依附关系逐渐松弛，个人的社会角色已开始发生变化，逐步由“学校人”和“单位人”向“社会人”转变。人们与社区的联系也越来越多，但他们关心的大都是社区提供的生活环境和生活服务，至于它对人们的思想品德、政治观念的影响，一般人的认识还是相当的模糊。这就需要加大宣传力度，采取一切可以采用的手段和措施，让社区观念深入人心，让人们了解社区与自己的学习、工作和家庭生活息息相关。只有人们普遍建立了牢固的社区意识，社区建设才会受到广泛重视和大众参与，社区对公民政治社会化的功能才能得以有效的发挥。

（二）优化社区体系，为社区政治发展提供有利的内在环境。

社区政治是社区体系的一个组成部分，加强社区政治建设，首要的是提高社区自身的发育水平，强化社区公共机构的服务职能，增强相应范围内居民对社区的归属感、认同感，从而使居民同社区设施紧密地联系在一起。因此，必须全面推进城市社会事务管理的社区化，政府的社会服务工作从单位转向社区。大力开展科普教育，创办社区学院，加强社区文化建设，设立家庭健康档案，建立家庭病床和全科医疗服务，组织健身活动，提供司法援助等等。各社会事务的职能部门要在社区设立自己的办事窗口，实行政务公开，服务到社区。

（三）下放政府权力，为社区政治发展提供外部环境。

按照法律规定，城市居民委员会是群众自治组织，而不是政权组织或政权组织的下属机构。但是长期以来，居委会的“名”与“实”就不相符合，它承担了太多的政府管理职能而非发挥居民自治功能。尤其是企业和政府部分社会职能的剥离并未能培育出“社会”来，而是增加了街道和居委会的责任，街道成为“准政府”，居委会成为政府的“腿”。因此，要改变我国政府权力过于庞大的局面，该由社会自己办的事就应逐步下放到社区自治服务机构，不再由政府包揽。社区自治是公民自己管理自己的事情，应当有一定范围的权力，社区政治机构才会真正掌握在社区公民手中。如在“沈阳模式”中，社区成员代表大会作为社区最高权力机构，社区管理委员会代替原有的居民委员会对社区成员代表大会负责，由社区内的人大代表、政协委员、知名人士、居民代表、单位代表等人员组成的社区议事协商委员会对社区管理委员会提出建议，进行监督。这种新型的组织体系就显现出了“自治”特征。这样，公民关心社区事务、参与社区管理、行使社区权力才有可能。

（四）扩大基层民主，保证社区公民真正行使民主权利。

在宪法上和理论上规定和倡导的人民当家作主应当具有一定的可操作性，这样才能使基层民主发育起来。社区政治的目标同社会政治的目标是一致的，都是旨在实现政治民主化。所以，既要积极增强社区民主机能，逐步引导广大公民参与国家和社区事务的管理，从而提高每一个公民的民主意识和民主能力；又要发扬社会主义民主，相信民众有自我组织自我解决问题的能力。基层社会的组织建设要体现我国社会政治力量和政治体制的特征与构架。具体地讲，要把党的领导、人民代表大会的国家权力制度、政府行政机关的权力执行功能以及中国共产党领导下的政治协商方式充分体现在基层的政治生活中去。

1.在加强基层社会的组织过程中，完善和强化基层党的组织建设和领导作用是头等重要的大事。因为只有居住区这个维度可以全方位地覆盖党员关系。

2.在政府组织中，理性地把社区从政府概念中剥离出来。发展社区要确立政府服务于社区的观念。在社区层面上，政府不是通过行政的方式，而是通过指导和支持社会中介组织、聘用社区工作者、发动社区志愿者等经济和社会的方式来引导社区的发展。

3.积极推进人大制度和政协民主形式，使其在基层民主中得到体现。成立社区管理委员会、社区发展协调委员会，完善社区居民代表会议制度。它们体现着人大和政协的组织精神，同时也是以社区居民和社区内单位的推举或选举为基础的。

（本文作者：西华师范大学教师）

责任编辑 史小今

联系邮箱: wil.liam@sina.com © 2004 电话: 62805370

Copyright © 2004 [10.1.10.65](#). All rights reserved. Design by owen