



瑞典政府社会性别平等政策

2005-10-18

性别政策目标和性别主流化

瑞典政府社会性别平等政策的主要目标就是为了促成男性和女性在生活的所有领域都获得相同的机会、权利和责任。要达到这一点，就必须要有努力促成社会性别平等的政策和能确保平等机会的社会所需要的组织上的构成。一项现行的社会性别政策必须是基于知识的，而且应当是从对社会性别不平等的原因分析获得的。

正式的和真正的社会性别平等

以前在瑞典推行社会性别平等的努力主要集中于在正式的意义：在法律面前男女平等。很多年来，社会性别平等工作主要涉及具体的个人措施，像信息运动和影响行为的努力。然而这些并不能带来真正的性别平等。在这个时期所得到的教训得出的结论是：需要不同的途径，同时性别平等必须主动集中于男性和女性之间不平等的权力上。1994年，瑞典政府开始社会性别主流化。这个政策决定采取新的有效的措施，将性别平等的努力建立在具体的措施上，这拉开了一个大范围、长时间的改变过程的帷幕。

政策目标

总体目标意味着像这样的事：

男女之间平等的权力分配和影响。

男女有相同的机会得到经济独立。

在创业、工作、劳动条款、雇佣和工作升迁方面男女都有平等的条件和机会。

平等的受教育和培训的机会以发展个人的抱负、兴趣和才能。

在家分担对孩子的责任。

从与社会性别相关的性暴力解脱出来。

社会性别主流化

社会性别主流化的定义：政策过程的组织（或重组）、改进、发展和评价，都要围绕着性别平等，让社会平等的视角嵌入到所有政策的所有层面和所有阶段，这一般由制定政策中的参与者来完成。

于瑞典政府而言，采用性别平等主流化意味着每个部长大臣都必须在他们具体负责的政策范围内保证性别平等的目标的实现。

于瑞典政府办事处而言，采用性别平等主流化意味着让社会平等的视角嵌入到所有政策的所有层面和所有阶段，在每个相关的政策领域都必须有责任存在。

（“sex”意味着生理上的起源，而“gender”意味着男孩和女孩、男人和女人是怎样由社会造就的。）

建立在社会性别上的权力结构

建立在社会性别上的权力结构可以解释为什么我们的社会缺少性别平等，以及为什么在采取了措施来修补而这种不平等仍然继续存在。这种结构的存在意味着，比方说，社会具有以下几个特点：

（生理）性别被分隔开来：

男性被认为比女性高级而女性则低级；

男性被作为基准；

性别分隔体现在劳动力市场上按性别的划分，以及在家没有酬劳的不平等划分。男性高级体现在男人对女人的暴力以及男人得到更多的酬劳，对他们的生活拥有更多的权利，对公共生活施加更多的影响。男性基准可能体现在这样的事实中：新药（即便为女性制的新药）也用男性来测试药效。同样地，在说“女子足球”而不说“男子足球”这样平凡的事情里也可以看出我们的倾向。

如果我们不能打破现有的以社会性别为基础的权力结构，我们将得不到一个性别平等的社会。

以社会性别为基础的权力结构是关于社会中的结构性的区别而非用来描述个人间的区别。

新的工作方法——新的起点

社会性别主流化是瑞典性别平等工作的主要模型，意味着性别视角将被嵌入所有的政策过程。通常对此会有一种误解，认为推行了性别主流化来改进男性或女性的现状，就是把进一步利用个人优先的主动性给排除在外了。但情况并非如此。把性别主流化推行至公共活动和制定政策中，相反让最需要特别主动性的领域浮出水面了。

今天瑞典的性别平等政策从这种理解出发：在两性之间不平等的权力分配是由被称作“建立在社会性别上的权力结构”来维持的。和此相关的理论帮助解释了性别平等的缺失。如果在分析政策制定时没有这种意识，那很有可能面临这样的结果：采取的措施没有理想的效果，甚至更糟糕，会对原有的秩序起到保护作用。

政策领域

瑞典政府政策一共有48块。包括以下内容：外交、安全、劳动、贸易、教育、科研、交通、经济。性别政策是自成体系的。它的基本任务是在这方面协调政府的努力。

在预算法案中有关于这48块的划分。在18页的附录中有48块领域的表。

瑞典的性别平等工作的机构

瑞典的公共部门分为几个不同的部分。政府治理国家，政府机构执行政府的决定和瑞典议会的决定。公共管理和服在很大程度上是市政当局和郡参议会的职责。如果性别平等工作要取得进步、产生结果，就必须得到合理的组织，同时在公共活动中性别主流化的原则也必须被正式地确立。下面就是对当前瑞典公共部门中性别平等工作如何组织的一个描述。

政府

政府设定政治方面的日程表，定义社会前进的方向。政府由许多部长大臣组成，每位都负责具体的政治问题。自瑞典采取性别主流化的方针政策以来，部长们就开始为他们各自所辖的政治领域内的性别平等问题而各司其职了。此外，部长中的性别平等部部长，专职协调和加强政府的性别平等政策。

1994年，时任首相卡尔森提出政府中的男女数量相等，内阁的男女（生理）性别平等的原则延续至今。

瑞典政府办事处

瑞典的政府办事处是一个独立的联合公共权力机构，由首相办公室、九位部长大臣和行政事务办公室组成。办事处（约4,600名公务员和190名行政任职者）对，为政策制定准备依据性的报告。1994年，他们被要求把社会性别视角嵌入所有相关的支撑材料。在2004年4月，政府推行社会性别主流化的计划，要求办事处在6年内给出一个在各个部推行社会性别的普遍性框架。

性别平等部

这是在政府办事处中的一个特殊部门，负责协调和加强政府的性别平等政策。自性别主流化作为一个政策方针后，该部的角色和任务也随之改变。今天它主要涉及协调和架起性别平等政策事务，以及积极地协助发展性别平等主流化的方针。它仍然承担细察提供给政府作为政策制定依据的数据的重要任务，不过已经缩小到选择性地细察性别平等方面的大政方针性的报告。

性别平等部还会细察政府各委员会、部以及类似部门的官员任命，意在保持一种平等的（生理）性别分配。

政府各部的性别平等工作

为政策制定提供依据性材料的工作是在各部内完成的。从2003年10月开始，对协调和鼓励性别平等工作给予了更大的优先权。每个部都有自己的组织结构和为推行性别平等主流化的内部计划。除此之外，每个部还有一到两个性别平等协调员，专职协调和发扬性别主流化，以及协助部内与性别平等相关事务。

所有的政策制定都由政府来统筹规划，而所有的依据性数据被分到政府办公室去细察。这使得性别平等部能就特定的问题在政策制定前能研究相关数据，并对此问题表明自己的观点。

政府调查部门

有些政府面临的问题是十分棘手的，所以在政策制定的依据建立前，需要更加详尽的调查。这种情况下，政府会指定一个委员会来重新审视调查这个问题，并提出行动方面的建议。瑞典大概有200多个委员会，他们做出的结论为政府很多提交到议会的法案提供了依据。从1994年开始，所有调查委员会被要求从社会性别视角来分析他们的提案（委员会法案）。如果政府要恰如其分地评估计划所做的改革以及其他的变动将对两性的状况意味着什么，性别分析是至关重要的。

自性别分析被提出并要求贯彻后，进行了两份调查来评估对此的贯彻程度。最新的评估表明，还有太多的委员会没有达到这项要求。会有相应的措施来保证委员会将性别平等方面的事务置于重要位置。

政府机构

瑞典时下的政府机构大概有270个。这些结构负责执行政府和议会制定的政策，其工作从属于各种法律、政府的指令和政府年度拨款的指示（包括像机构预算之类的）里陈述的各条款。

政府机构和协会

“法令”强制性地适用于所有政府机构。在这个强制性的法令，各个机构必须满足施加于其行动上的性别平等的要求，比方说必须在其政策领域内为性别平等而奋斗。一项新的强制性规定也正在准备中，政府机构必须在其所有的行动中性别视角主流化。

地方性别平等专家

瑞典有21个地方权力机构（郡行政委员会），作为中央政府权力的延伸部分而运作着。它们的基本任务就是保证政府和议会所采用的各种国内政策目标的实现。而这些目标中就有性别平等政策。每个郡行政委员会都会特设一个性别平等专家，来协助高级官员努力在委员会的行动中将性别平等主流化。

作为在地方层面上正开展的一个发展项目的一部分，瑞典的郡级长官已经参加了一个性别平等方面的基本培训课程。此外，为了鼓励性别主流化的工作，政府办事处还给郡行政委员会的性别专家们提供了职业性的发展项目。

平等机会官员

这是一个确保工作中雇员和受高等教育的学生不受性别歧视的政府机构，监督“男女平等法案”和“大学男女学生平等待遇法”的实行。这两项法令要求雇主和高等教育机构积极地提供平等的机会以及反对性别歧视。该机构在一个动态的基础上监督工作和高等教育中的与性别相关的发展，处理宣称受到性别歧视如工资歧视和性骚扰之类的状况。

市政当局和郡议会

市政当局和郡议会一直以来都是瑞典公共部门的两大支柱。政府和议会制定引领他们行动目标的，但是市政当局和郡议会在很大程度上可以自由决定目标下的内容。除了本身是一个大雇主，市政当局还为地方环境负责，同时也要在卫生保健、社区维持、交通、教育和保育方面做很多影响我们日常生活的工作。最终，他们成为性别平等工作的重要参与者，因为他们能够利用每一个机会改变影响两性生活方式的服务。市政当局和郡议会的权力主要体现在法律中。适用于所有市政当局的“地方政府法案”，它的原则之一就是“平等对待”的原则。这意味着在所有市政当局中对两性的平等对待和平等机会。

在地方层面上发展工作

瑞典政府在1994年开展性别主流化的战略，为了在地方和区域层面推动发展工作，以项目资金的形式留出了很多特殊资源。从那时开始，许多市政当局都发起了以在行动中推动性别主流化的发展项目。在地方层面的性别主流化对于性别平等这个国内政策目标的实现，是至关重要的。在这场大事业中，郡行政委员会也会扮演非常重要的角色，支持市政当局和郡议会的工作。

论坛

多年来，政府一直和各个活跃在性别平等领域的非政府组织合作，这些组织中包括很多妇女组织在重大会议和事件时，如联合国妇女状况委员会年会，政府经常邀请这些组织的代表参加瑞典代表团。

还有一个特别机构——性别平等委员会，成立该委员会是为了给人们提供一个机会交换意见和讨论相关事务。现在委员会主要是作为一个论坛，通报在性别平等领域的新的、重要的关注点。委员会的40名成员是不固定的，代表着国家的政治党派及其妇女分支机构、独立的妇女组织、劳动力市场的合作者和当下的受欢迎的运动。性别平等委员会一年有四次会，归性别平等部长大臣领导。

(刘扬译)

姓名: 邮箱: 电话:

发表评论

重写

您是第



Microsoft VBScript 运行时错误 错误 '800a000d'

类型不匹配: '[string: ""']

/newsdetail.asp, 行 344