



您的位置: 首页 > 学术研究 > 伍小兰: 完善“一老一小”家庭支持政策

## 伍小兰: 完善“一老一小”家庭支持政策

创建时间: 2022-04-28 08:32:41

中国老龄科研中心老龄健康所研究员 伍小兰

近年来, 全社会高度关注养老托育服务体系建设和人口长期均衡发展问题。中共中央、国务院印发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》《关于加强新时代老龄工作的意见》均高度重视家庭在积极应对人口老龄化中的作用, 明确了多方面支持家庭的政策措施。因此, 立足家庭视角, 纾解家庭养老之忧、育儿之难, 加快完善“一老一小”家庭支持政策, 具有重要意义。

### 提高家庭保障能力

人们往往以家庭为单位应对外部风险, 提高生活质量。但目前, 家庭普遍面临稳定性弱、养育成本高、养老负担重等问题, 处于自我保障能力和对成员的保障能力双重减弱的处境。

因此, “一老一小”家庭支持政策要以家庭整体为对象, 从全生命周期的视角关注家庭重点成员(如儿童、老人)的需求, 通过设计一系列制度、政策和机制, 塑造儿童友好、老年友好、家庭友好的政策环境和文化环境, 支持家庭功能发挥, 促进家庭稳定和发展, 让家庭成为婴幼儿健康成长和老年人舒心养老的“兜底者”。

“一老一小”家庭支持政策的落实主体, 包括家庭主体和政府、企业、社会组织等社会主体。其中, 政府应发挥政策规划、资金投入、市场培育、环境营造等引导作用; 企业、社会组织参与提供多样化的养老托育服务, 落实、实施家庭相关政策, 如允许有需要的员工弹性工作、异地工作、享受护理假, 实施家庭友好的项目等。

### 推动服务融合发展

统筹推动“一老一小”服务融合发展。在托育方面，需要全面强化政策支持，为城乡家庭婴幼儿照护提供多方面的支持。在养老方面，需进一步推进养老服务普惠化、优质化发展，实现“从有到好”的提升跨越，提升长期照护的可及性和专业性，缓解“一人失能，全家失衡”的现实难题。

发挥社会组织、企业在养老托育中的激活和补充作用，鼓励开发“一老一小”志愿服务项目，鼓励邻里式、互助式养老托育服务发展。

发挥市场资源配置的作用，满足社会多样化新型养老托育需求。发展“互联网+”养老服务业，鼓励企业研发各类适合老年人使用的智能终端和设施设备，加强老年远程教育网、老年健康服务网、康复辅具服务网等网站建设。

大力支持和引导亲子产业发展，鼓励企业以家庭为单位进行项目设计，如家庭健康计划、家庭保险等。

### 三种方式强化支持力度

强化“大家庭”支持。中国当代家庭构成呈现直系家庭稳定和单人户数上升的趋势。家庭结构既向小单元发展，也有“大家庭”组成形式。在积极应对人口老龄化、落实当下生育政策及配套支持措施背景下，国家需重视对于“大家庭”的支持，即通过支持“一老一小”家庭为家庭减负、赋能，重塑家庭的意义，在全社会营造“大家庭”和谐的氛围。

强化流动家庭支持。在人口流动浪潮中，受影响最大的就是家中的儿童和老人。推动家庭式流动和迁移，促进医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩，推动公共资源按常住人口规模配置，从根本上减少迁移过程中的家庭分离，促进迁移者家庭的社会融合。针对日益普遍的城市内人户分离现象，加强跨域合作和信息反馈，实行“一口受理、协同办理”，建立以居住地街镇为主的长效化、规范化工作机制，将养老抚幼政策落到实处。

强化对留守家庭的支持。对于义务教育年龄段的农村留守儿童，通过提供家庭补贴和工作机会的方式，鼓励直系亲属陪伴孩子成长。通过提供交通补贴、优惠以及路程关爱陪伴服务，全社会共同帮助留守家庭获得更多机会实现团聚。开展家校合作，对留守儿童祖辈进行父辈替代性养育教育，增进代际关系，优化家庭成长环境。

