

● 相关文献

- ◆ 城市现代化理论的特征及指标...
- ◆ 城市化进程受阻?
- ◆ 全国小城镇综合发展指数测评...
- ◆ 中国城市布局与人口高密度社...

您现在的位置：首页>>研究文献>>西部地区城市（镇）化的对策

## 西部地区城市（镇）化的对策

作者：何炼成 刘新权 出处：中国西部经济发展研究中心

摘要：西部地区城市（镇）化存在一系列问题，学者们从不同角度提出了许多可供参考的解决问题的观点。但西部地区有西部地区的特殊性，如何将城市化的一般规律与西部地区的具体情况相结合，提出科学有效的对策建议，就显得十分重要。本文从西部实际出发，提出了一些对策建议，供各届参考。

Countermeasure and suggestion of the Western district's urbanization  
He Liancheng Liu Xinquan

The summary: The western district's urbanization is spent to exist a series of questions, and scholars put forward many viewpoints that supply the settlement question consulting from the different angles. But there is the particularity of western district in the western district, and how each other to combine the general law of urbanization and the concrete circumstances of western district, and puts forward the active countermeasure of science suggestions, and looks very important. This text, article, etc. reality sets out from the west, and put forward some countermeasures suggestions, and supplies the reference of various session.

### 一、户籍制度与人口政策

改革户籍制度与人口政策是西部地区城市化的重要内容。我国长期实行的是城乡分割的户籍制度，在粮食、教育、文化、就业、社会保障等方面向城市倾斜，人为地形成了“城里人”和“乡下人”的明显区分。农村人口进城和农村人口向城镇转移等受到传统户籍制度的严重束缚。一方面，农村人口的城镇化缺乏户籍制度的配套改革，导致城镇建成了，镇里住的却是农民，也就是所说的“镇镇像农村”。另一方面，农村剩余劳动力进入城市就业时会受到户口限制，只能从事较低级的行业或工种，而且收入水平、子女入学、养老保障等都无法跟上。可以说，城市里的农民只是“外来农民”，他们根本无法融入到城市之中去，享受不到城市人所享有的基本条件——当然，这些剩余劳动力按现行的土地制度，他们始终享有一份承包田，这是他们的退路。西部，其实不仅仅是西部，许多城市仍在用户口限制着剩余劳动力向城市的转移。

就人口政策来说，目前城乡人口政策差别很大。其一，计划生育政策。农村户口可以生两胎，城市户口只能生一胎，这就为农民向城市的转移制造了心理障碍。在农村，生两胎一是为了农业生产——在传统农业生产中“人多力量大”、“男性比女性力气大”，二是为了传宗接代、延续香火。至于前一种原因，还得大力发展现代农业来解决，使农业生产摆脱对人力尤其是男劳力的简单依赖；至于后一种原因，就需要加强教育，改变农村的落后观念。其二是人口迁移政策。人口在农村的流动显得很容易，无论是男婚女嫁还是其他原因，落户较为容易。而农村人口向城市的流动及城市之间的人口流动就显得十分困难。夫妻之间的城乡分离、城城分离是一个社会现实。连夫妻之间的团圆都如此困难，更不用说在城里没有亲缘关系的农村剩余劳动力了。一些大城市不许外来劳动力从事某些行业和工种。1999年12月1日北京市劳动局公布《2000年本市允许和限制使用外地人员的行业、职业范围》规定，不许农民工进入的行业扩大到100种。2000年劳动部重申：“今年又

有103个工种禁止外地人涉足”（《中国经济时报》2000年6月3日）。

分析原因，人们总担心户籍制度、人口政策一放开，大家都往城里跑，城市承载不了那么多人，而且还会引发社会不安定因素。这里有一个推理：城乡差别大，经济反差大，城市富、农村穷，一旦放开，农民都会流向城市。其前提假定是：农民急于跳出“农门”，以追求更大的利益。其实，这种考虑是不必要的。第一，西部农村人口中有条件、有意愿进城的多为青壮年、在农村无发展机会的剩余劳动力。农村人口中大多数人为中老年，身体原因加上感情因素，他们一般轻易不愿挪动地方，充其量是想到城市来看看就回去。第二，现在的农民也会算账，他们在一定程度上也是经济人，去城市还是在农村，他们会做出利益上的权衡与比较。现在一些地方的农村经济发展也较快，农民的生活比城市一般工人的生活都要好，住房面积也相当大，小楼房也很多。因此，不进城对于农民来说是有利益比较问题的。第三，对外来人口流入的担心不如加快城市建设、加强城市管理。城市作为一个经济文化系统，它自有它的承载能力或容量。超过这个容量的时间也不会很长，城市只需加强引导和管理。当城市容量饱和之后，再进入的人口，其在城市求利的可能性就会大减小、成本大增加，当他们发现无利可图，在城市不如在农村或在其他城市时，自然就会离开。从这个角度说，城市对人的流动也具有自动稳定器的功能。

因此，建议国家改革户籍制度和人口政策。第一，允许农民在小城镇和中小城市落户，让持有地方“蓝印户口”的人在城镇之间自由流动；第二，要渐渐取消城市人的一些特殊待遇，改革劳动用工制度、住房政策及社会保障制度，为城乡人口的自由流动创造条件。第三，在一定的時候，我们认为最好是在三五年内与国际通行做法接轨，实行全国统一的以身份证管理为主的一元户籍制度，在人口政策上做到全国一致。

## 二、财政、税收政策

城市（镇）化需要国家财政税收政策的支持。

在财政方面，要加大中央政府财政转移支付的力度，并为西部城市建设提供一定的专项配套基金。此外，要充分利用财政政策的杠杆作用，鼓励东部、中部及海外投资者到西部办企业、投资于基础设施建设；在贷款上也要对西部城市发展提供一定的倾斜。

在税收方面，应确保税费平等，实行以税种划分的分税制，使中央和地方均有可靠而稳定的财政收入来源。在税收的征收上，应按行业与地区相结合的原则进行，确保城市的健康发展。具体讲，其一，根据不同城市产业结构的实际情况确定税率，鼓励相对弱势产业的发展。在第三产业发展较慢的城市，对第三产业实行优惠税率；相反，在第三产业过渡膨胀的地方，可以采取高税率适当限制其膨胀。其二，第一产业比重虽然过高，但具体到农民本身，考虑西部农业现代化的需要及工农差别的缩小，建议实行优惠税率。尤其是不能按种植面积或养殖容量征收税费，而应按实际产出征收。调查中，西部一些地方不顾实际产出，强制按种植面积征收农林特产税，加重了农民负担，缺乏公平合理性，在一定程度上限制了农村经济的发展。因此建议国家对此做出调整，同时要加强对基层工作的监督和管理，确保国家政策的贯彻执行。

## 三、经济分配政策

城市化的发展需要资金，国家必需对经济分配政策做出调整。一是财政收入分配政策、中央与地方的利益分配关系（在此不再多说），一是个人收入分配政策。

近年来，我国收入分配出现了收入差距不断扩大的态势，农村、城镇内部，区域内部，地区之间，行业、职业内部，不同职业之间等都发生了收入差距的扩大。与此同时，广大农民依然承受着名目繁多的税费；城市（镇）居民却享受着完全不同的税赋体制。这说明全国缺乏统一的、城乡一体化的个人收入分配政策。如果农村也按实际货币收入征收所得税，恐怕没有多少人有资格成为纳税阶层。而城市居民的税收也仅仅是针对货币收入，对实物收入没有明确规定。一句话，城乡之间存在着经济分配政策上的不公平。此外，地区之间，大城市、中等城市、小城市、小城镇之间，同等学历和级别的人付出同样劳动却在收入及福利上大不相同，无形之中产生了人为的差距。在行业

之间也存在着不公平现象，农业、教育业、文化、工业、商业、交通运输业、艺术行业等的收入分配政策差别较大，创造同样多的价值却得到不同的收入。为加快城乡一体化的步伐，必须打破地区、行业、不同职业经济分配政策上的差别，实行按所创造的价值分配。

按马克思的劳动价值理论，劳动创造价值，复杂劳动是简单劳动的倍加，劳动者按所创造的价值取得劳动报酬。但在新的形势下，出现了马克思当初所没有遇到过的许多新问题、新现象、新行业，马克思又没有给出明确答案。教师、管理者、文艺工作者、民营企业等，他们所创造的价值究竟应如何确定？这是一个非常重要的研究任务。江泽民总书记在“七一”讲话中就明确提出，要深化对劳动和劳动价值论的认识，这是非常及时、非常重要的论断。深化对劳动和劳动价值论的认识，包括对新行业、新职业、新领域创造价值问题的研究，也包括科学技术、生产力发展水平等因素在创造价值中的作用的进一步研究。在此不作过多论述，另文再议。

#### 四、产业政策

产业政策的制定必须与城市的具体情况及当地的经济、资源环境情况相联系，而不能简单地以三次产业来划分。

就城市产业选择来说，西部地区多年来一直重在发展军工、轻纺、机械、能源及农业等，但实行市场经济体制以来，这些产业发展速度慢了下來，竞争力不强的问题暴露了出来。这并不是说产业选择就错了，这些产业经济效益较差的原因是多方面的，它们受到体制、机制、技术、资金、人才等多方面因素的影响，导致发展速度慢了下來。学术界往往因为其发展水平不高就认为产业方向选择错了，提出要大力发展第三产业，这是不够科学的思想。基于对西部城市化现状的调查研究，我们认为，应结合西部能源、资源优势，对传统产业进行改造升级，包括对传统农业的改造；同时，大力发展以信息技术为代表的高新科技产业及环保产业，才是城市发展的必由之路。

##### 1. 发展生态农业、特色农业，提高农业的科技含量，建立现代农业。

西部的农业生产至今仍多为传统的生产方式，农业的科技含量不高，投入产出比太低。没有农业的现代化，没有农村经济的发展，城市化的道路将是非常困难的。西部地区有丰富的农畜瓜果、山货土特产及中药材，如陕西的苹果、猕猴桃，四川的竹子、白蜡及川贝、虫草等中药材，贵州的烤烟、柞蚕，云南的烤烟、紫胶、食用菌，西藏的藏羊、牦牛，甘肃的白兰瓜、黄花菜，宁夏的枸杞等红黄兰黑白等五色土特产，新疆的哈密瓜、葡萄、棉花等，都是西部特有的特色产品。尤其是陕西关中平原、宁夏平原、西藏的“小江南”、云贵高原等，具有发展特色农业得天独厚的自然地理条件。西部农业发展存在的问题是，没有形成专业化，而且缺乏健全的农畜产品市场体系，科技含量不高，附加价值低。因此，必须利用好农业资源优势，通过科技创新和市场培育，对建立起西部的现代农业和生态农业。

2. 以中小城市（尤其是城镇）为据点，大力发展农畜产品深加工业，开拓农业生产新市场。据调查，西部农产品深加工业喊了多年，但发展一直不大，原因在于技术和市场缺乏，政府引导和扶持不够。如陕西礼泉、白水、洛川等地的苹果、梨等，生产上已经渐成规模，品种亦在不断改良，但是，一方面，水果的直接销售缺乏一定的市场网络，成为果农的一大心病；另一方面，苹果、梨等的深加工产业没有发展起来，果子的消化存在问题。再如周至的猕猴桃产量居世界第二位，仅次于新西兰，目前存在的问题一方面是生产上缺乏科学指导，果质难以提高；另一方面也存在深加工和销售问题。再比如周至哑柏镇，其刺绣工艺远近闻名，就应以此为基点发展哑柏镇的建设，政府要做好市场规划工作。其实，并不是说我们的产品没有市场需求，而是我们没有建立起市场销售网络。政府若能在技术上予以科学指导，鼓励农副产品深加工产业的发展，帮助建立市场体系，那么，不仅有利于农村经济的发展，也会给予城镇以较强的经济持续发展力。

3. 依托西部丰富的能源和资源，大力发展能源重化工业、磷酸盐工业、新型合金材料工业等。西部是我国的能源资源富集区，不从能源、资源入手来发展经济，还依赖什么呢？！能源工业的发展不能总是靠出卖初级产品来生存，必须注入科技含量，延长产业链，增加产品附加价值。比如西部煤炭资源、水力资源等向电能的转化，并“西电东送”，以及石油、天然气的下游产品开发

等。

4. 以西安、兰州、成都、重庆等大城市高科技人才及教育优势为依托，发展电子、生物工程、光机电一体化及新型材料、新型药业等高科技产业。大城市作为经济、文化、科技、信息的集聚裂变中心，必须注重高科技产业的发展及其向卫星城等的扩散效应，带动整个地区经济的发展。大城市建设不能把高新开发区变成简单的房地产开发，不能一味地发展饮食、娱乐等服务业，必须依托科技优势形成自己的经济增长点和持续发展后劲，向前推动科技、教育、文化事业的发展，向后提升城市质量，带动区域经济整体水平的提高，并要参与国际经济竞争。

5. 对四川、陕西等军工企业、机电设备制造业进行改造，发展支线飞机、节水浇灌、污水处理与循环使用设备，太阳能、风能、沼气制备设施的生产等。对于军工企业，国家要保持对部分必要项目的稳定投入，提高军工产品的科技含量。此外，要对部分军工企业进行改造，实行军转民。关键是，必须为军转民设计出一条从生产到销售的产业链，带动整个军工企业的发展，不能总是单干，与市场民品生产去竞争。

6. 要有计划、有调控地发展第三产业，促进城市快速发展。西部第三产业的发展在时间上虽滞后于一产、二产，但它一开始就受到现代市场经济的培育和锻造，具有较强的生命力；而一、二产业发展虽早，但生产力水平不高，进入市场的能力不强。可以说，西部的第一、二、三产业基本上处于同一层次上，所以必须协调发展，尤其是有计划、有调控地发展。即使在第三产业内部，也要根据城市产业链及经济发展水平做出选择。

## 五、文化教育政策

城镇是经济文化的集散地，城镇建设就需要有较为发达的文化教育体系的支撑。在调查中，发现西部地区农村的教育事业十分落后，具体表现在以下几个方面：

第一，农村中小学教育水平低。究其原因，一是农村教师待遇低，二是农村教师队伍素质不高，三是农村教学设备、教学仪器条件极差，一般中小学根本没有电脑，自然也不开设计算机课，英语课也开得很晚。其结果是，农村子女受教育的质量无法提升。农村孩子学不到先进文化，得不到高中以上的文凭，自然就加入了农业剩余劳动力的大军，加重了城乡一体化的困难。

第二，农村中等职业技术教育水平落后，农业科技的普及水平较低。中等职业技术教育可以为城镇发展提供大量的知识型劳动者，为农村剩余劳动力的转化提供技能上的可能性；同时，农业科技的普及能够提高农业生产力发展水平，促进农村经济的发展。

此外，国家在入学方面也存在着差别，比如照顾贫困地区、少数民族地区、边远地区等，这在一定程度上致使这些地区学生质量不高。

在文化方面，农村的文化活动较少、档次较低，多为农民自己组织的社火、秦腔、自乐班及江湖艺人的杂耍等。档次较高的、能传递现代文明的文艺形式太少。原因也是贫穷导致人们买不起门票，而降低票价又会使艺术工作者的利益受损。

为此，建议国家制定政策扶持农村、城镇文化教育事业的发展。其一，国家投资改善城镇教学环境及教学设备、提高教师工资和社会地位。环境好了、工资高了，高学历的教师也就愿意来了，城镇的教育质量也就上去了。其二，鼓励大学毕业生到城镇、贫穷地区、边远山区等祖国最需要的地方去工作。例如可以制定政策，凡是到小城镇、贫穷地区、边远山区工作的大学毕业生，给予其双倍工资和一定的荣誉，并为其解决家庭困难，在住房等方面给予大力支持等，使他们在这些地区工作的利益高出在城市工作的利益的30%，这样也许会产生人才—发展—人才—再发展的良性循环。其三，要加强小城镇环境建设及基础设施建设，创造吸引人才和资金的环境。其四，对于文艺工作者在农村或小城镇演出给予一定的补助，使其收入与所创造的价值相等。

## 六、资源开发政策

在某种程度上说，西部城市化的过程，就是一个资源开发利用的过程。从西部地区的实际情况来看，西部所富有的就是能源和资源。至于人们所说的“人力资源”其实只是低素质劳动力的简单堆集，人才流失较多。东部地区在地理上沿海。便于开放、吸引外来资金及技术等，这是他们的优势；但他们缺少资源和能源。沿海许多工业的能源和资源来源依靠从海外进口（如宝钢的原材料多从澳大利亚进口），西部的能源和资源优势较难利用。加之西部地区长期以来都在进行着能源和资源初级产品的开发和出口，能源和资源优势没有得到充分发挥。因此，国家要做好宏观调控和政策扶持，研究发挥西部能源和资源优势的有效途径。

第一，大型能源、矿产资源、自然资源等的开发利用必须由大城市大企业来做，最好是全民所有制企业或国家控股的股份公司，严防“三小”企业的乱开滥采。能源和资源开发是一个技术密集、资金密集和人力密集三结合的产业。今后要逐渐提高技术在能源和资源开发和利用中的密集度，改变主要为初级产品开发的现状，提高能源和资源产品的高科技含量。因此，只有掌握高科技、新技术和最新信息的大城市和大企业才具有开发的能力。另外，考虑到能源和资源多为不可再生的特性，在开发中必须注意可持续发展、生态环境保护等问题。而小企业、民营企业在市场经济条件下追逐利润最大化的本性使其往往存在短期行为，只顾眼前利益，不顾长远利益。尤其要禁止小煤窑、小油田、小矿厂等的经营活动，因为他们根本不具备开发的能力，只能造成破坏，并容易引发安全事故，韩城等地小煤窑爆炸事件就是明显的例证。

第二，一般性资源的开采，尤其是农业资源，没有必要由国家统筹，可以采取多种所有制形式，充分吸引资金，发挥资源利用价值。所谓一般性资源，是指农林畜土特产品及小资源、风能等。农林畜土特产品的开发因地制宜，没有统一的开发模式，也不易引发事故，只要资金允许，遵守国家有关政策法规，谁都可开发利用。尤其是农林畜土特产品，西部地区相当丰富，品种繁多，有些已被人们认识到利用价值，有些还有待进一步发掘。国家应制定优惠政策，动员各方面力量投入到农林畜土特产品的开发中来，以开成带动农村经济发展的有力的农业产业链，促进农业现代化的进程，同时也为小城镇的发展奠定产业基础。

第三，调整资源开发在国家、大城市、小城镇之间的利益分配比例，使国家有一定收入，地方也能获取应得利益，保持资源合理开发利用的投资能力及积极性。在过去计划经济体制条件下，全国一盘棋，不存在小集体利益，中央和地方及地方和地方之间的利益冲突没有形成。但在市场经济条件下，地方经济发展也需要资金，地方利益产生了，于是中央和地方之间的矛盾就很难避免。国家的发展需要地方的支持，地方的建设也需要中央的支持，关键是确定好中央与地方在能源和资源开发上利益分配的比例。这个关系处理不好，就会影响地方对所在地能源企业和资源企业的支持力度，从而影响能源和资源开发效益。如长庆油田横跨几个省份，每一个省份都存在着与中央的利益分配问题。同样，省上和地市、县城和乡镇、乡镇和所在农村之间也存在利益分配问题。另一方面，国家从地方获得的利税收入用于整个国家发展的统筹安排，在西部大开条件下，应当考虑对西部多一些支持。

第四，资源开发一定要形成产业链。国家对产前、产中、产后的关系进行指导或调控，以便产生涟漪效应，带动相关产业尤其是第三产业的发展，形成城镇经济持续发展能力。产业链是一个国家、一个地区、一个城市发展最关键的东西，绝不能就资源论资源、就能源论能源。比如煤炭行业，近几年来发展效益不断下滑，当然原因很多，其中一条就是没有形成坚实的产业链，影响到韩城市的城镇建设与发展。有人说韩城的煤质较差、技术设备落后，那么就可以从技术环节入手，带动煤矿生产设备生产行业的技术更新换代；煤矿生产效益一提高，必然会带动韩城市的建设发展以及下峪口、上峪口、马沟渠、桑树坪等四大矿区第三产业的发展及小城镇的建设。同时可以建火电厂，自行消化煤炭，配合“西电东送”战略的实施。如果仅仅把思维拴在煤炭开采上，等着煤炭抬价或国家援助，其结果只能是日渐衰退。因此，国家在能源和资源开发产业链的培育上必须给予规划和扶持，不能光等着地方上自己想出发展的妙方。

## 七、土地政策

首先，西部农村缺乏土地使用权市场，不利于土地使用权的流动。必须改变农村目前的土地制度，逐步切断农村户口与土地使用权的一一对应关系。农村人口一出生就自然而然地取得了同成人一样的土地承包使用权，直到摆脱农村户口或死亡。农村剩余劳动力无论流到何处，只要农村户口

没改变，他就拥有一份土地，这既不利于土地资源的合理利用，也不利于城乡一体化的进程。建议国家实行土地承包合同制，取消农村户口与土地使用权的一一对应关系。农村子女出生后不享有土地使用权，他们成人后可以根据自己的需要决定是否承包土地或在什么地方承包土地。据调查，进城农民中已经有不少人将土地使用权转让给了他人，转包出去。土地属于国家，所有人（包括农村户口和城市户口）均有权承包土地，双方本着自愿原则签订土地承包合同（目前虽说就是联产承包制，但实际上是一种无条件地终身承包，在一定程度上也就等于土地私有化），明确双方的责权利及承包期限等。使土地逐渐向生产能手集中，也使无暇或无意经营土地的人脱离与土地的关系。未承包土地的人可以选择为土地承包者工作，或进入城镇从事第二产业、第三产业。问题是目前农村土地上从事经营的中老年人依然不得不继续承包土地，继续进行粗放经营以维持生计——这就需要社会保障制度及养老制度消除他们的后顾之忧，使他们自愿退出土地。

其次，在小城镇建设中，应做好建设用地的规划工作，按现代城镇产业发展的要求去建设。同时要注意保护耕地，规划好基本农田建设保护区，合理利用与保护土地资源。一方面，大城市存在老城区改造问题，而小城镇刚刚起步，不要走重复路，不能说先建设，过两年有钱了再改造，这是要不得的思想。另一方面，要考虑到农业生产在国民经济中的重要地位和作用，在最基本的农业生产区域划定农田基本建设保护区，保证农业用地。有些地方的小城镇规划完全可以就近建在河滩、盐碱地等非宜农土地上。

再次，目前城镇土地的批租制度为城镇化制造了障碍。建议采用城镇国有土地出租使用制度，既要保证公用事业的发展，又要降低开发商的投入成本。居民买房可以分期付款，开发商租用土地亦可分期付款，以降低熟地价格和房地产成本，从而促进城市化进程。人口在农村和城市、城镇之间以及城市和城市之间的流动，存在着最基本的住房问题。熟地价格太高，导致房地产价格居高不下，与城镇居民收水平的差距过大。农业剩余劳动力进城就存在着买房或租房问题，房价过高就增加了人们进入城市的成本，不利于城乡一体化的进程。

## 八、城市发展中的生态环境保护政策

大城市需要注意生态环境保护，农村及小城镇尤其要增强生态环境保护意识，要使城市的发展建立在环境优美的基础上。第一，要加强对城市工业污染的治理，发展环保产业，净化城市环境。第二，要加强农村生态环境保护，发展现代农业。农村经济发展是城市化的有力支持和策应，农村的环境问题亦会影响到城市环境及整个社会的发展环境。由于科技水平及生产方式的落后，农业生产中的环境问题日益明显，比如乱采乱伐、过渡放牧，养殖业污水、农村生活中的“三废”、动植物病虫害、化肥农药污染等。这些问题的解决，必须依赖于走现代农业道路，发展生态农业、产业化农业，形成农业生产可持续发展的格局。第三，优化小城镇产业结构，加强污水处理、垃圾管理，取消“三小”企业。小城镇的发展，一是对当地农林畜特产品的开发和利用，一是面向附近城镇或大、中、小城市发展配套产业或服务等第三产业。有些地方盲目建水泥厂，其实原料却要在成百上千公里外运来；有些地方建造纸厂，所需要的麦草、木村等原料却十分缺乏。结果生产效益上不去，污染却很严重。这都需要政府加以规划和引导，有时是上级政府或科技部门的指导。

## 九、社会保障体系方面的政策

农村的社会保障及养老总是严重制约着城市化的进程。我国农村养老一般依靠子女，医疗、就业等方面根本没有保障，农业收入就是他们的惟一靠山。整个改革开放前，我国的社会保障主要是对非农业人口的保障，农民根本享受不到。社会保障将农民、进城农民工及小城镇居民排除在外，这对于城市化发展极为不利。因此，必须对社会保障及养老制度做出调整：

其一，扩大社会保障覆盖面，建立面向所有农村人员的失业保险、医疗保险及养老保险。在农村土地使用权市场建立之后，农村户口的人同样面临着失业问题等。因此，扩大社会保障的覆盖面是十分重要的。

其二，目前来看，应给予进入城市落户并与土地脱离关系的人以最低生活保障，把在城市连续工作5年以上的农工纳入城市（镇）养老保险的范围。

其三，进一步完善在民营企业、外资企业从业人员的养老、失业、医疗等保障体系，促进人才流动。

其四，逐步建立农村医疗、养老保险体系。要有针对性地设立适合于农村人口、小城镇人口的保险条款，最终做到无论城乡都能享受到社会保障的福音。

城市化是一项巨大的系统工程，从经济区域到城镇建设，从资源开发到产品销售，从制度改革到政策调整，牵涉到经济社会发展的方方面面，所以必须全盘考虑，建立一套良性的城市化体系，在中国的西部建立起经济、文化发达的现代城市网络，促进西部经济的腾飞。

关闭

| [网站首页](#) | [网站地图](#) | [关于我们](#) | [联系我们](#) |

中国人口信息网