

● 相关文献

- ◆ 城市现代化理论的特征及指标...
- ◆ 城市化进程受阻?
- ◆ 西部地区城市(镇)化的对策
- ◆ 中国城市布局与人口高密度社...

您现在的位置: 首页>>研究文献>> 全国小城镇综合发展指数测评报告

## 全国小城镇综合发展指数测评报告

出处: 中国三农信息网

当前, 加快我国城市化进程的一个重要方面是将一些重点镇发展成具有城市特征的中小城市。因此, 利用乡镇统计资料开展全国小城镇综合发展水平测评, 研究我国小城镇发展水平、生活质量、发展潜力, 对促进我国城市化进程具有重要的现实指导意义。

### 一、测评对象的概念界定

我国实施城乡二元化管理模式形成了城市、乡和镇三种基本社会聚集格局。

(一) 城市: 凡经国务院批准, 设置建制市人民政府所在地均列为城市。城市通常有人口集中、工商业发达、以非农业人口居多等特点, 它是周围地区政治、经济和文化活动的中心。

(二) 乡: 乡是农村的基层行政组织。它在上联国家政权组织, 下联村民自治组织和农户方面发挥桥梁和纽带作用。乡下属的组织形式是村民委员会, 人口以农业人口为主。

(三) 镇: 指经省、自治区、直辖市人民政府批准成立的, 按行政建制设立的镇, 通常也将其称为小城镇。其规模比城市小但又初步具备了城市基本要素, 它是农村脱离自然状态向城市化发展迈进的第一步。其辖村委会和居委会两种组织形式。小城镇虽然在行政级别上与乡相同, 但它的功能远超过乡。目前, 有些地区将一些镇改名为街道办, 但其功能仍与镇相同, 在统计上也列为镇的范畴。

党的“十六”大提出的统筹城乡发展, 全面建设小康社会的宏伟目标, 为我国小城镇发展指明了方向。为此, 结合全面建设小康标准, 立足现状, 兼顾指导性和可操作性, 构建了全国小城镇综合发展测评体系, 并对2003年全国近2万个小城镇(包括城关镇)进行了综合测评, 评定出1000个综合发展水平较高的小城镇(以下简称千强镇)。

### 二、测评的指导思想和主要测重点

以科学发展观为指导, 以科学的测评体系为手段, 以综合发展水平为标准是本次测评的总体指导思想。具体侧重以下三个方面。

(一) 强调小城镇经济发展水平的评价。发展是硬道理, 发展是第一位的, 只有经济发展, 才能实现全面建设小康社会的宏伟目标。小城镇经济发展体现在经济发展规模、发展水平、城镇化水平和聚集人口能力等方面。

(二) 以人为本, 注重人民生活质量的评价。一个地区的社会经济发展的目的是提高人民生活水平。生活质量高低应该作为测评一个地区综合发展水平的重要方面。

(三) 坚持走可持续发展道路是我国今后的发展方向, 小城镇综合发展水平测评必需坚持这一发展方向。基础设施、环境建设和教育水平等发展潜力的方面内容也应作为一个重要测评点。

### 三、测评指标的选择

根据测评指导思想，我们主要从发展水平、生活质量和发展潜力三个方面来选择测评指标。根据全国乡镇基本情况调查方案，我们初选了30个指标，利用主成份分析法、聚类分析和因素分析等数学方法，对初选指标进行鉴别力分析，计算它们的离散系数，删除那些鉴别力小，数据质量不高的指标，最终选择了25个指标作为本次小城镇综合发展指数测评的指标体系。

综合发展水平	模块	子模块	指标	测评内容
	发展水平	规模水平		总人口 外来人口比重 外来劳动力比重
财政总收入				经济总量
企业个数 其中：工业企业				工业化进展程度
平均水平			人均财政收入 农民人均纯收入	人均财力
			每个企业利润 每个企业上缴税金	企业规模和效益水平
			镇区生活设施	镇区人均住房面积 镇区自来水普及率 镇区有线电视入户率 镇区生活燃气普及率 全镇万人拥有医院个数
镇区面积占全镇面积比重 镇区人口占全镇人口比重	反映城镇化进程水平			
发展潜力	金和资源	人均耕地面积 公路密度 万人拥有供水站数 万人拥有垃圾处理站数	资源和基础设施方面潜力	
		教育	每镇拥有教师人数 平均每个学校学生数 万人拥有图书馆、文化站数	教育文化方面潜力

### 四、测评方法

(一) 将每个入选指标数据标准化后指数化。数据标准化处理主要包括数据同趋化处理和无量纲化处理两个方面。数据同趋化处理主要解决不同性质数据问题，对不同性质指标直接加总不能正确反映不同作用力的综合结果，须先考虑改变逆指标数据性质，使所有指标对测评方案的作用力同趋化，再加总才能得出正确结果。数据无量纲化处理主要解决数据的可比性，在此我们采用指数化处理方法。指数化处理以指标的最大值和最小值的差距进行数学计算，其结果介于0—1之间。具体计算公式如下：

$$Z_i = \frac{X_i - X_{\min}}{X_{\max} - X_{\min}}$$

其中：zi 为指标的标准分数

$x_i$  为某镇某指标的指标值

$x_{max}$  为全部镇中某指标的最大值

$x_{min}$  为全部镇中某指标的最小值

经过上述标准化处理，原始数据均转换为无量纲化指标测评值，即各指标值都处于同一个数量级别上，可以进行综合测评分析。

(二) 指标权数确定。使用标准化处理后的数据进行综合测评，还必须对各参评指标做出较为科学的权数调整，合理反映各测评指标的影响和作用程度，以便得出科学合理的综合测评结果。指标权数的确定一般有二种方法：一是主观赋权，即专家赋权，这种方法的缺点是受人为因素的影响较大。二是客观赋权，是指从原始数据出发，通过一定的数学转换，运用数理统计方法取得指标权重的一种赋权方法。这种方法客观性强，没有人为因素的影响，如主成份分析、因素分析法等。在此，我们采用了主成份分析法确定指标权重。

(三) 综合发展指数的计算。经过前述的数据处理和指标权数的确定，即可计算各建制镇的综合发展指数，公式为：

$$y = \sum y_i = \sum z_i t_i$$

其中： $y$  为综合发展指数

$y_i$  为第  $i$  个指标的发展指数

$z_i$  为第  $i$  个指标经无量纲化处理后的数据

$t_i$  为第  $i$  个指标权数。

指数的经济意义：综合发展指数值的范围是介于0到200之间，单项指数范围介于0到100之间，每一个指数值代表一个镇在某方面的水平高低，指数为100代表基期年度的最好水平。在综合发展指数值中，每个指数值代表一个镇在某年度综合发展的水平和程度。

## 五、测评的结果

测评结果显示：千强镇主要分布在北京、天津、河北、山西、内蒙、辽宁、吉林、黑龙江、上海、浙江、江苏、福建、江西、安徽、河南、山东、湖南、湖北、广东、广西、重庆、四川、云南和贵州等二十四个省（市）。其中在长江三角洲和珠江三角洲的江苏、浙江、上海和广东数量较多。超过20个的省市有：江苏有266个、浙江有268个、广东有152个、上海102个、山东49个、福建40个、北京29个。

## 六、千强镇的主要发展特征

(一) 综合实力强，发展水平高。综合实力千强镇具有较雄厚的经济实力，经济发展水平大大高于全国乡镇平均水平。据统计，2003年，千强镇人口仅占全国小城镇人口的10%，但创造的财政收入占到了全国小城镇的50%左右，居民储蓄存款余额占45%；财政总收入平均每个镇达1.55亿元，是全国小城镇平均水平的10倍多。

(二) 企业多、吸纳劳动力能力强。镇域经济发展的主要动力来源于二三产业的发展，尤其是企业数量和规模的扩大。千强镇大都有企业多、吸纳外来人口能力强的特征。据统计，千强镇2003年拥有乡镇企业个数达150万个，占全部企业数的15%；吸纳外来人口达2400多万人，外来人口占全

镇总人口比例达30%。千强镇对人口和企业的集聚作用正在显现。

（三）基础设施好、人民生活水平高。千强镇在致力于经济建设的同时，不放松基础建设，逐步形成了经济与环境的良性互动，呈现出了较高的发展潜力。交通条件：千强乡镇公路密度达到了1.2公里/平方公里，是全部镇平均水平的1.9倍。教育条件：平均每个学校在校学生人数达到了712人，是全部镇平均数的2倍，表明千强镇教育规模和水平都比较高。医疗卫生：平均每万人拥有的医生数达到了20人、拥有的病床数21床，分别比全部镇平均数高出25%和30%，表明生活在千强镇的人们可以享受到更便利、更优越的医疗卫生服务。镇区居民自来水普及率、有线电视入户率均在80%以上。

（四）从各种发展水平来看，地处珠江三角洲的广东区域内的镇，表现出较高的城镇化水平，其经济类型侧重于外向型经济；地处长江三角洲的上海、江苏和浙江区域内的镇表现出较好的生活质量，其经济类型侧重于民营经济，人民生活富裕程度相对均衡。

关闭

| [网站首页](#) | [网站地图](#) | [关于我们](#) | [联系我们](#) |

中国人口信息网