

【发布单位】海口市人大常委会

【发布文号】第9号

【发布日期】2009-12-23

【生效日期】2010-03-01

【失效日期】-----

【所属类别】地方法规

【文件来源】[海口市](#)

海口市城镇园林绿化条例

(第9号)

(1994年9月23日海口市第十一届人民代表大会常务委员会第八次会议通过 2009年8月26日海口市第十四届人民代表大会常务委员会第二十二次会议修订 2009年9月25日海南省第四届人民代表大会常务委员会第十一次会议批准 2009年12月23日海口市第十四届人民代表大会常务委员会公告第9号公布 自2010年3月1日起施行)

第一章 总则

第一条 为促进城镇园林绿化事业的发展，改善城镇生态环境，根据国务院《[城市绿化条例](#)》和《[海南省城镇园林绿化条例](#)》等法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本市城镇规划区范围内园林绿化的规划、建设、保护和管理，适用本条例。

本市城镇规划区范围内的森林、林木、林

地管理，适用《中华人民共和国森林法》等林业法律、法规的规定。

古树名木和古树后续资源的管理，适用《海口市古树名木保护管理规定》。

第三条 本条例所称城镇园林绿化，是指为了改善生态环境，美化生活环境，在城镇规划区范围内植树、种草、栽花、育苗，兴建和保护、管理各类绿地及其设施等活动。

本条例所称城镇绿地，是指城镇规划区范围内的公共绿地、居住区绿地、单位附属绿地、生产绿地、防护绿地和风景林地。

第四条 市、区人民政府应当将园林绿化建设纳入国民经济和社会发展规划，公共绿地建设和养护经费列入本级财政预算。

第五条 城镇园林绿化实行统一规划，分级建设、保护和管理。

市园林绿化行政主管部门负责本市城镇规划区范围内的园林绿化工作。

市园林绿化管理机构根据本条例和市园林绿化行政主管部门的授权，承担本市城镇规划区范围内园林绿化的具体工作。

区园林绿化行政主管部门在市园林绿化行政主管部门的业务指导下，负责本辖区职责范围内的园林绿化工作。区园林绿化管理机构根据区园林绿化行政主管部门的授权，承担本辖区园林绿化的具体工作。

在城镇规划区范围内，有关法律、法规规

定由林业行政主管部门管理的绿化工作，依照其规定执行。

镇人民政府、街道办事处负责本辖区全民义务植树和经常性绿化的组织工作。

发改、财政、规划、林业、土地、建设、水务、交通、旅游、民政等部门应当在各自职责范围内，协同做好城镇园林绿化工作。

第六条 城镇园林绿化应当坚持生态、景观、文化统一协调和节约资源的原则，合理布局，达到社会效益、经济效益和环境效益相统一。

城镇园林绿化应当充分利用本市热带滨海资源和历史文化遗址等自然、人文条件，突出以椰子树为基调的热带植物景观，形成以遮荫乔木为主体、多种植物合理配置的种植结构。

第七条 城镇园林绿化应当加强科学研究，保护植物多样性，鼓励选育(种)适应本市自然条件的植物，推广生物防治病虫害技术，提高园林绿化的科技和艺术水平。

第八条 单位和有劳动能力的适龄公民应当积极参加全民义务植树活动，履行绿化城镇和保护绿化的义务。

鼓励单位和个人积极参与创建园林单位和优质园林工程活动，推动城镇园林绿化事业的发展。

鼓励单位和个人通过自建、捐赠(资)、认养、植树纪念等形式，参与园林绿化的建设、保护和管理。单位和个人投资建设的公园绿

地，可以根据其意愿命名，捐资、认养、植树纪念的林木，可以设置标志牌。

鼓励居民在其私人庭院内植树种草，绿化环境。城镇居民在其私人庭院内植树，可以自主选择、更新树种，但不得危及公共安全和损害他人的合法权益。

任何单位和个人有权对损毁树木、破坏绿地及绿化设施的行为进行举报和制止。

在城镇园林绿化工作中做出显著成绩的单位和个人，由市、区人民政府给予表彰奖励。

第二章 规划和建设

第九条 城市总体规划应当安排与城市性质、规模和发展需要相适应的绿化用地面积。

第十条 市园林绿化行政主管部门应当会同市规划行政主管部门和其他有关部门，依据城市总体规划组织编制绿地系统规划，经市人民政府批准后实施，并报市人大常委会常务委员会和省建设行政主管部门备案。

绿地系统规划应当明确本市园林绿化目标、规划布局、各类绿地的面积和控制原则，重点加强道路和铁路两侧、海边、江(河)边、湖边及城区周边绿化带的建设；预留服务半径500米、面积1000平方米以上的公共绿地。

本市绿地指标应当达到或超过《国家生态园林城市标准》的各项标准。其中，城市建成区绿地率不得低于38%，绿化覆盖率不得低于45%，人均公共绿地面积不得低于12平方米，生产绿地面积不得低于城市建成区总面积的2%。

绿地系统规划应当委托具有相应资质的规划编制单位进行编制。报批前，应当组织专家评审，并向社会公示，广泛听取社会各界意见。

第十一条 市规划行政主管部门应当会同市园林绿化行政主管部门，根据绿地系统规划，对已建成的城市绿地和规划确定的公共绿地、生产绿地、防护绿地、风景林地和城市主要道路、铁路、公路、江河湖泊管理范围沿线绿地以及其他景观、生态保护需要控制的区域，划定各类绿地范围的控制线(以下简称绿线)。依法划定的绿线应当向社会公布，接受群众监督。

绿线内的用地不得改作他用，不得进行与园林绿化不相关的建设。

本市城市绿线的管理，按照有关法规、规章的规定执行。

第十二条 市、区规划行政主管部门在组织编制城市控制性详细规划时，应当根据城镇总体规划，按照不同用地的类别，规定绿地率控制指标。

历史文化街区、旧城区等需要特别控制的区域的绿地率控制指标，由市规划行政主管部门会同市园林绿化行政主管部门根据实际情况规定。

市、区规划行政主管部门或者建设单位在组织编制修建性详细规划时，应当根据城镇控制性详细规划，明确绿地布局，划定绿地界线。无需编制修建性详细规划的建设项目，应当在建筑设计方案中明确绿地布局，划定绿地

界线。

第十三条 新建建设项目的绿地率，应当达到下列标准：

(一)市政公用设施齐全、布局完整、环境良好、以低层住宅为主的一类居住用地不得低于45%；市政公用设施齐全、布局完整、环境较好，以中高层住宅为主的二类居住用地不得低于40%；

(二)旅游度假酒店不得低于45%；

(三)工业园区不得低于20%；

(四)城镇主干道绿地率不得低于30%，次干道不得低于20%；

(五)其他新建建设项目的绿地率按照《海南省城镇园林绿化条例》的规定或者控制性详细规划规定的指标执行。

改建、扩建的建设项目的绿地率可以比照前款规定的绿地率标准降低5%。

第十四条 规划行政主管部门应当严格按照本条例第十三条规定的绿地率标准审批建设工程项目。

下列建设工程项目绿地率无法达到规定标准又确需进行建设的，经批准可适当降低绿地率，但不得低于标准的80%：

(一)旧城改造工程项目；

(二)政府拆迁安置房、廉租房、经济适用

房工程项目；

(三)学校、医院、商业网点工程项目；

(四)其他有特殊原因确需降低绿地率进行建设的工程项目。

前款规定的情形，应当按照以下程序进行审批：

(一)建设工程项目绿地率比规定标准降低5%以下的，由建设单位或个人向市规划行政主管部门提出申请，市规划行政主管部门征求市园林绿化行政主管部门意见后作出审核意见，报市人民政府批准；

(二)建设工程项目绿地率比规定标准降低5%以上的，由建设单位或个人向市规划行政主管部门提出申请，市规划行政主管部门征求市园林绿化行政主管部门的意见，向社会公示，并组织有关部门和专家进行评审后报市人民政府批准。

不足的绿地面积，建设单位或个人应当按省人民政府规定的标准向市园林绿化行政主管部门缴纳绿化补建费，由园林绿化行政主管部门按规划异地补建。

第十五条 市、区园林绿化行政主管部门应当建立现有城镇绿地和规划绿地的数据库，实施绿地数据的动态管理，并向社会开放，方便单位和个人查询。

第十六条 市园林绿化管理机构应当会同规划、土地行政主管部门划定专门的区域，作为纪念林、志愿林等林木的种植场所，并会同旅

游、民政等主管部门组织市民、游客或单位种植纪念树、志愿树以及捐赠、认养等活动。市园林绿化管理机构对市民、游客或单位种植的纪念树、志愿树以及捐赠、认养的树木应当加强养护和管理，并可以根据种植者的意愿设置标志牌。

市民、游客也可以自行到有关管理机构划定的专门区域种植纪念树或志愿树，并设置标志牌。

第十七条 城镇园林绿化建设项目，应当选用适合本地自然条件的植物，采用本地乔木树种的比例应当占该项目绿地乔木树种总量的70%以上；乔灌木覆盖率应当占绿地总面积的70%以上，其中乔木覆盖率不低于60%。

城镇行道树应当选用遮荫效果良好，抗风性、抗病性、抗旱性强，胸径不小于10厘米的树种。人行道的乔木覆盖率不得低于80%。

地面停车场的乔木覆盖率不得低于70%。

街道绿化建设应当注重遮荫防尘、减弱噪声、装饰街景、美化市容。沿海及河岸边应当营造绿化防护林带或风景林带，注重防风、防潮、防汛和防止水土流失。

第十八条 鼓励发展垂直绿化、屋顶绿化、桥梁绿化和绿荫停车场等多种绿化形式。其中绿荫停车场可折算建设项目的绿地面积，折算办法按照省人民政府有关规定执行。

第十九条 从事城镇园林绿化工程设计、施工、监理的单位和个人，应当依法取得相应的资质和资格证书，接受园林绿化行政主管部门

的检查。

城镇园林绿化规划设计、园林绿化工程施工，应当委托持有相应资格证书的设计单位和施工单位承担。

第二十条 各类建设项目附属的绿化工程应当与主体工程同时规划、设计，并安排施工。各类建设项目附属的绿化工程的设计，由市、区园林绿化行政主管部门审查同意后，方可办理建设工程规划许可证。

市、区园林绿化行政主管部门和园林绿化管理机构应当加强对在建绿化工程的监督检查，及时纠正违反设计的建设行为。

第二十一条 各类建设项目附属的绿化工程竣工后，组织该建设项目竣工验收的单位，应当通知市园林绿化行政主管部门参加验收。建设单位应当在验收合格之日起的15个工作日内将建设项目附属的绿化工程的竣工验收资料报送市园林绿化行政主管部门。

第三章 保护和管理

第二十二条 任何单位和个人不得擅自改变城镇绿地和绿化规划用地的使用性质，不得改变绿化规划用地的地形、地貌、水体和植被。建成的绿地不得擅自改变绿地用途。

第二十三条 禁止非法占用城镇绿地，已被占用的应当限期归还。

第二十四条 因城镇建设或者其他特殊需要临时占用城镇绿地的，须经园林绿化行政主管部门同意，缴纳临时占用绿地补偿费，并到土

地行政主管部门办理临时用地审批手续。临时占用绿地补偿费专门用于绿化建设、养护和管理。临时占用期满后，占用单位应当及时清场退地，由园林绿化行政主管部门恢复原状。

临时占用绿地造成相关设施损坏的，临时占用者应当承担赔偿责任。

临时占用绿地期限一般不超过一年，确因建设需要延长的，应当办理延期手续，延期最长不超过一年。

第二十五条 申请临时占用城镇绿地的，按照下列规定审批：

(一) 占用绿地500平方米以下的(公园绿地除外)，由区园林绿化行政主管部门批准，并报市园林绿化行政主管部门备案；

(二) 占用公园绿地或者其他绿地500平方米以上2000平方米以下的，由市园林绿化行政主管部门批准；

(三) 占用绿地(含公园绿地)2000平方米以上的，由市人民政府批准，并报省建设行政主管部门备案。

第二十六条 严格限制移植树木。因城市建设需要或者严重影响居住安全确需移植树木的，应当按照本条例第二十七条、第二十八条的规定报经园林绿化行政主管部门批准。园林绿化行政主管部门审批前，应当将移植原因和株数在移植现场公示，接受公众监督；现场公示的时间，应当不少于5个工作日；必要时，应当组织专家进行论证或者召开听证会，听取社会公众意见。

移植树木应当按照有关技术规范操作，加强养护管理，确保树木成活。

第二十七条 在单位附属绿地范围内申请就地移植树木的，按照下列规定审批：

(一) 一处一次移植50株以下的，由区园林绿化行政主管部门批准，报市园林绿化行政主管部门备案；

(二) 一处一次移植50株以上100株以下的，由市园林绿化行政主管部门审批；

(三) 一处一次移植100株以上的，由市园林绿化行政主管部门作出审查意见，报市人民政府批准，并报省建设行政主管部门备案。

第二十八条 申请移植公共绿地内的树木、市政行道树的，按照下列规定审批：

(一) 一处一次移植100株以下的，由市园林绿化行政主管部门批准；

(二) 一处一次移植100株以上的，由市园林绿化行政主管部门作出审查意见，报市人民政府批准，并报省建设行政主管部门备案。

第二十九条 严格限制砍伐树木。树木有下列情形之一的，经批准可以砍伐：

(一) 已经死亡的；

(二) 危及公共安全和人身安全的；

(三) 妨碍交通或者危及市政及其他设施安全的；

(四) 发生检疫性病虫害或者其他严重病虫害的;

(五) 因抚育或者更新改造需要且无移植价值的;

(六) 建设工程项目用地范围内无法保留且无移植价值的;

(七) 其他特殊原因的。

第三十条 申请砍伐树木的, 按照下列规定审批:

(一) 一处一次砍伐50株以下的, 由市园林绿化行政主管部门批准;

(二) 一处一次砍伐50株以上, 100株以下的, 由市人民政府批准, 报省建设行政主管部门备案;

(三) 一处一次砍伐100株以上的, 由市人民政府报省建设行政主管部门批准。

园林绿化行政主管部门审批或报批前, 应当将砍伐原因和株数在砍伐现场公示, 接受公众监督; 现场公示的时间, 应当不少于5个工作日; 必要时, 应当组织专家进行论证或者召开听证会, 听取社会公众意见。

第三十一条 建设单位和施工单位应当对施工现场内的树木、绿地以及绿化设施等进行严格保护, 不得损坏。

第三十二条 禁止下列损坏城市绿化及其设施的行为:

(一) 偷盗、践踏、损毁树木花草；

(二) 擅自在树木上悬挂或者张贴广告；

(三) 在绿地内倾倒垃圾、有害废渣废水、油类或者堆放杂物；

(四) 在绿地内建设建筑物和构筑物；

(五) 在绿地内取土或者焚烧；

(六) 违反规划在绿地内设置各类摊点；

(七) 损坏座凳、雕塑、护栏、喷灌等园林设施；

(八) 其他危害绿化或者绿化设施的行为。

第三十三条 居住区内的树木生长影响居民采光、通风和居住安全，居民提出修剪请求的，绿地养护管理单位应当在3个工作日内组织修剪。

电力、电讯、建筑、煤气、市政、交通等管理部门因施工、维护管线安全使用或者保证道路交通安全等原因需要修剪树木的，可以向市园林绿化管理机构或者区园林绿化行政主管部门提出修剪请求，市园林绿化管理机构或者区园林绿化行政主管部门应当在5个工作日内组织修剪。

因不可抗力原因致使树木倾倒危及公共安全的，有关单位可以先行修剪树木或者采取其他处理措施，但应当在24小时内向园林绿化行政主管部门和绿地养护管理单位报告。采取砍伐、移植处理措施的，应当在3个工作日内向

园林绿化行政主管部门补办审批手续。

第三十四条 绿地养护管理按照下列规定分工负责：

(一)政府投资或者发动群众义务劳动建设的城镇各类绿地，由市、区园林绿化行政主管部门和镇人民政府、街道办事处负责养护管理；

(二)单位或者个人投资建设的绿地，由单位或者个人负责养护管理；

(三)新建居住区的绿地，由业主或者业主委托的物业服务企业负责养护管理；

(四)居民、村民在自家庭院种植的树木花草，归种植人所有，并由其养护管理；

(五)树木权属有协议的，按照协议执行。

前款规定以外的绿地，由市、区人民政府依法确定养护管理单位。

第三十五条 城镇绿地提倡建设和养护分离的管理模式，其养护作业可以进行市场化运作。