

【发布单位】福州市人民政府  
【发布文号】榕政综〔2009〕211号  
【发布日期】2009-12-07  
【生效日期】2009-12-07  
【失效日期】-----  
【所属类别】政策参考  
【文件来源】[福州市](#)

## 福州市人民政府贯彻落实国务院 关于加强市县依法行政决定的 意见

(榕政综〔2009〕211号)

各县（市）区人民政府，市直各委、办、局（公司）：

为深入贯彻《国务院关于加强市县依法行政的决定》（国发〔2008〕17号，以下简称《决定》），全面落实《福建省人民政府关于贯彻国务院加强市县依法行政决定的实施意见》（闽政〔2009〕5号，以下简称《实施意见》），更好地落实依法治国基本方略，加快推进我市市县依法行政，努力建设法治政府，服务海峡西岸经济区建设，现结合我市实际，提出如下贯彻实施意见：

一、强化学习宣传，切实提高市县行政机关工作人员依法行政的意识与能力

（一）各级各部门要制定学习计划，组织领

领导干部和工作人员认真学习《决定》和《实施意见》，领会国务院和省政府关于加强市县依法行政的精神，充分认识加强市县依法行政的重要意义，并结合实际情况，制定切实可行的具体方案和措施，扎实推进我市的依法行政工作。省、市人民政府确定的依法行政示范县要积极探索深化依法行政的工作机制，充分发挥在全市依法行政方面的典型作用。重视舆论宣传导向的作用，通过报纸、电视广播等新闻媒体，广泛宣传《决定》、《实施意见》的内容，推广成功的经验与做法，为我市全面推进依法行政创造良好的社会氛围。

（二）健全领导干部学法制度，建立政府常务会议、部门局务会议学法制度。围绕政府工作重点、社会热点问题及重要法律法规，市、县（市）区政府常务会议、所属部门局务会议每半年应安排一次专题法律知识讲座；市、县（市）区政府应定期开展领导干部专题法律知识讲座活动；各级党校、行政学院在集中培训领导干部过程中，要将法律知识纳入教学内容，加大法制培训的力度，切实提高领导干部自觉运用法律手段解决各种矛盾和问题的能力。

（三）加大对公务员法律知识的培训力度。在公务员初任及日常培训中，要将法律知识作为重要的培训内容。强化对行政执法人员的专项法律知识培训，各县（市）区人民政府、市直各部门对所属行政执法人员的专项法律知识培训要制度化、规范化，保证行政执法人员每年必须参加不少于40小时的法律知识学习。各部门每年应制定切实可行的年度专项法律知识培训计划并报人事部门、政府法制机构备案。

二、完善行政决策机制，推进科学、民主

（四）完善重大行政决策听取意见制度和听证制度。严格按照《决定》、《实施意见》确定的范围、程序，对拟制定、决定、修改的有关重大决策，应广泛征求社会各界的意见或进行听证，确保社会公众的参与权，增强重大行政决策的透明度。法律、法规、规章规定应当听证以及涉及重大公共利益和人民群众切身利益的决策事项，都要进行听证。各部门提请本级人民政府研究决定的重要事项，必须经过充分的论证评估或法律分析。

（五）健全重大决策的合法性审查制度。我市各级政府及其所属部门做出重大行政决策或制定出台规范性文件前应经法制机构进行合法性审查，或由法制机构组织有关专家进行合法性论证。政府部门提请同级人民政府决策的涉及法律的事项、以人民政府或以人民政府办公厅（室）名义制发的规章和规范性文件，报送同级人民政府审定前应当经过法律论证和同级人民政府法制机构的合法性审查。未经合法性审查或者经审查不合格的，不得做出决策，不得出台规章和规范性文件。

（六）坚持重大行政决策集体研究制度。事关国民经济和社会发展规划和规划、财政预算、地方性法规议案和规章、大型项目建设等重要事项，在提交同级党委、同级人民代表大会及其常委会或同级人民政府作出决定前，须经同级人民政府全体会议、常务会议或办公会议充分讨论后，由领导班子集体研究决定，杜绝擅权专断、滥用权力的现象。

（七）建立行政决策责任追究制度。各级监察部门要进一步加大对行政决策和行政决策

执行情况的监督力度，坚决制止和纠正超越法定权限、违反法定程序的决策行为。加强行政决策执行的监察力度，对不按决策执行的行政不作为、行政乱作为等行为要依法追究相关部门及其责任人员的责任，提高行政运行效率。对应当听证而未听证、未经合法性审查或者经审查不合法、未经集体讨论做出重大决策的，要依照《行政机关公务员处分条例》第十九条第（一）项等规定，对负有领导责任的公务员给予处分。

### 三、健全规范性文件监督管理制度

（八）严格规范性文件制定的权限和发布程序。市、县（市）区人民政府及其部门制定规范性文件要按照《福州市行政机关规范性文件管理办法》和市政府办公厅印发的《关于做好规范性文件制定和备案工作的通知》的要求，严格遵守法定权限和程序，不得违法创设行政许可、行政处罚、行政强制、行政收费等权力，不得违法增加公民、法人或者其他组织的义务。非法律法规授权的组织 and 议事协调机构、部门派出机构、部门内设机构不得制定规范性文件。制定作为行政管理依据的规范性文件，要采取多种形式广泛听取意见，经法制工作机构实施合法性审查后，由制定机关负责人集体讨论决定。对涉及公民、法人或者其他组织合法权益的规范性文件，要通过政府公报、网站和本地新闻媒体等向社会公布。

（九）完善规范性文件备案审查制度。市、县（市）区人民政府发布的规范性文件以及经同级政府批准由各部门发布的规范性文件，应当自发布之日起30日内报同级人大常委会备案，15日内报上一级人民政府备案。市、县（市）区政府部门发布的规范性文件，应当

自发布之日起15日内报本级政府备案。市、县人民政府对报备的规范性文件要严格审查，发现与法律、法规、规章和国家方针政策相抵触或者超越法定权限，违反制定程序的，要坚决予以纠正，切实维护法制统一和政令畅通。

（十）建立规范性文件有效期和定期清理制度。自2010年1月1日起，市、县（市）区政府及其部门制定的规范性文件应当注明有效期，有效期原则上不超过5年。期满仍需继续执行的规范性文件，应当由制定机关对其实施情况进行评估后重新确认或按照相关程序重新制定。市、县（市）区政府及其部门今后每隔两年进行一次规范性文件清理工作，清理后要在30日内向社会公布继续有效、废止和失效的规范性文件目录。

#### 四、规范行政权力运行

（十一）进一步深化规范行政权力运行工作。市直各部门要按照已梳理完成的行政职权的目录、行政职权运行的条件、运行程序和办理时限依法行使行政权力，依照每一项行政职权的流程，将权力运行的每一个环节落实到岗、落实到人。市直各部门要将本单位行使的行政职权的目录、法律依据等向社会公开，接受社会监督。各县（市）区人民政府要结合本辖区的实际，加大工作力度，积极推进本辖区的规范行政权力运行工作。

（十二）深化行政审批制度改革，全面推行网上审批和电子监察制度。要按照效率和便民的原则，进一步完善行政审批的程序，明确各部门及其内设机构的权限，简化审批环节。在我市已建立“福州市网上审批及效能监察系统”的基础上，进一步探索完善“网上并联审

批”等创新性的模式，压缩行政审批的时限，促进行政审批大提速和政府部门服务质量提高。各县（市）区政府及其部门要结合本地区的实际情况，加快“网上审批及效能监察系统”的建设，2010年底前各县（市）区应力争全部建成“网上审批及效能监察系统”。

（十三）推广行政处罚裁量基准制度。认真执行《福州市规范行政处罚自由裁量权规定》，加快规范行政处罚自由裁量权工作，将具有自由裁量幅度的行政处罚权细分为轻微、一般、较重、严重、特别严重等三至五档，努力实现裁量的“零自由”，达到“合法性”与“合理性”高度契合的效果。完善行政处罚监督措施，建立行政处罚网上监察系统，逐步构建完整的行政处罚裁量基准制度。加快在各县（市）区推广应用该系统，逐步在具有自由裁量幅度的其他行政权力领域推广裁量基准制度。

## 五、严格行政执法，提高行政执法水平

（十四）进一步推进行政执法体制改革，从源头上解决多头执法、重复执法、执法缺位问题。继续积极稳妥推进相对集中行政处罚权工作，推进有条件的县（市）区政府开展相对集中处罚权申报工作，严格按照法定条件、程序要求组织实施。完善行政执法经费保障制度，全市各级行政机关履行法定职责所需经费，要统一纳入财政预算予以保障。严格执行罚缴分离和收支两条线管理制度，罚没收入必须全额缴入国库，纳入预算管理。进一步完善执法案卷评查制度，在已建立年度绩效考核执法案卷定期评查制度的基础上，由政府法制机构会同各相关业务主管部门适时对全市各级执法部门进行执法案卷抽查，促进各级执法部门

执法案卷的合法化、规范化，切实提高各级执法部门依法行政的水平。

（十五）加强行政执法队伍建设。市县两级政府应结合新一轮机构改革，重新确认本地区行政执法主体资格，并向社会公布。健全行政执法人员资格制度，严格执行《福建省行政执法资格认证与执法证书管理办法》，对所有新增、轮岗的行政执法人员应进行相关法律知识培训和考试，经省人民政府办公厅组织的行政执法资格考试合格后授予行政执法资格，持证上岗。各县（市）区、市直各部门要加强对所属的行政执法队伍管理，健全纪律约束机制，加强作风建设，强化执法监督，严格禁止无行政执法资格的人员履行行政执法职责，对被聘用履行行政执法职责的合同工、临时工，要坚决调离执法岗位，以确保严格执法、公正执法、文明执法。

（十六）强化行政执法责任追究。建立健全行政执法评议考核机制，市、县（市）区人民政府要加强对其部门的行政执法活动进行评议考核，市、县（市）区各部门负责对其行政