

【发布单位】珠海市人大常委会

【发布文号】-----

【发布日期】2009-06-24

【生效日期】2009-08-01

【失效日期】-----

【所属类别】地方法规

【文件来源】[珠海市](#)

珠海经济特区政府投资项目管理条例

（2009年6月24日珠海市第七届人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过）

第一章 总则

第一条 为建立健全规范、科学、民主、高效的政府投资项目决策、实施和管理程序，有效发挥政府投资作用，根据有关法律、法规的基本原则，结合珠海经济特区实际，制定本条例。

第二条 市本级政府投资项目的管理适用本条例，但抢险应急工程项目除外。抢险应急工程项目管理办法由市人民政府另行制定。

本条例所称市本级政府投资项目，是指使用市本级财政预算管理的资金和其他财政性资金、政府融资及政府可支配的其他资金所进行的固定资产投资建设项目。

第三条 政府投资项目应当纳入国民经济

和社会发展计划，并且按照经市人民代表大会批准的国民经济和社会发展计划执行。

第四条 政府投资应当遵循量入为出、综合平衡、保障重点的原则，重点投向基础性和公益性项目，优先保证续建项目的资金需求。

第五条 政府投资项目必须坚持概算控制预算、预算控制决算。

第六条 政府投资项目必须执行基本建设程序，禁止边勘察、边设计、边施工，实行工程质量责任制和工程监理责任制，确保工程质量。

第七条 市发展和改革委员会（以下简称市发改部门）具体负责项目储备库和年度政府投资项目计划的编制和综合管理。市财政、规划、国土、环保、建设、审计、监察及其他有关部门按其职责对政府投资项目进行管理和监督。

项目建设单位是政府投资项目的实施主体，应当按照基本建设程序及有关规定，做好政府投资项目的实施工作。

第二章 项目决策

第八条 政府投资项目实行项目储备库制度。列入年度政府投资项目计划的项目，应当从政府投资项目储备库中选取。

年度政府投资项目计划分为新开工项目、续建项目和预备项目。新开工项目必须落实资金来源。

第九条 各部门根据行业专项规划，提出一定时期内需建设的政府投资项目，由市发改部门根据国民经济和社会发展规划、城市总体规划、相关行业专项规划以及实际需要，进行综合平衡后列入项目储备库。

市发改部门根据前期工作进展情况，对项目储备库实施分类动态管理。

第十条 列入项目储备库的项目，经市发改部门报市人民政府批准后安排前期费用。

已列入项目储备库的项目，前期准备工作暂未达到规定要求或者尚未落实资金来源的，可根据需要列为年度政府投资项目计划的预备项目；前期准备工作完成且已落实资金来源的，经市人民政府批准，转为新开工项目。

第十一条 市发改部门应当于10月末前编制完毕下一年度政府投资项目计划草案。

年度政府投资项目计划草案报市人民政府审定后纳入国民经济和社会发展规划草案，提请市人民代表大会审查批准。

第十二条 年度政府投资项目计划草案应当包括下列内容：

（一）年度政府投资总规模；

（二）新开工项目名称、建设规模、项目总投资、资金来源、建设周期、年度投资额和建设内容、建设方式；

（三）续建项目名称、建设规模、项目总投资、年度投资额、资金来源和建设内容；

(四) 预备项目名称、建设规模、项目总投资;

(五) 项目前期费用;

(六) 项目预备资金;

(七) 其他应当说明的情况。

第十三条 年度政府投资项目计划调整涉及年度政府投资总规模或者重大项目的, 市人民政府应当向市人大常委会常务委员会报告, 并在每年的第三季度将年度政府投资项目计划调整方案提请市人大常委会常务委员会审议。

第十四条 年度政府投资项目计划批准后, 市发改部门应当及时向各建设单位下达投资计划, 并通知其行业主管部门。

第三章 项目审批

第十五条 政府投资项目应当按照项目建议书、可行性研究、初步设计、施工图设计、施工建设、竣工验收等基本建设程序组织实施。

第十六条 政府投资项目的审批按照《中华人民共和国行政许可法》的规定实施统一、联合、集中办理。具体实施办法由市人民政府另行制定。

发改、规划、国土、环保、建设、水务、人防、消防等部门应当在本市人民政府规定的时限内依法完成各自的审批事项。各部门的审批事项不互为受理的前置条件, 法律另有规定的, 从其规定。

市人民政府可以决定由专业机构集中负责政府投资项目审批事项中的技术性审查工作。

第十七条 项目建议书由项目主管部门或者建设单位提出，报市发改部门批准立项；其中，三千万元以上的项目，应当经市人民政府同意。

按照有关规定应当由上级部门审批的项目，其立项申报工作由市发改部门统一办理。

项目建议书批复文件应当明确建设方式或者建设单位。

第十八条 项目建议书批准后，项目主管部门或者建设单位应当委托有相应资质的咨询机构编制可行性研究报告，报市发改部门批准。

总投资额在三千万元以下的项目，项目建议书和可行性研究报告合并报批。

第十九条 项目可行性研究报告批准后，建设单位应当委托有相应资质的单位依照批准的可行性研究报告、初步设计或者施工图设计编制项目概算，报市发改部门批准。

按规定需要开展初步设计的，在编制项目概算前进行初步设计。初步设计应当报建设主管部门或者国家规定的行业主管部门审批。

第二十条 经批准的项目概算应当包括建设项目所需的各项费用，作为控制项目总投资的依据。

概算总投资超过可行性研究报告批准的估算总投资百分之十以下且增加金额在五百万元

以下的，报市发改部门批准；超过百分之十或者增加金额超过五百万元的，经市发改部门审查后，报市人民政府批准。

第二十一条 可行性研究报告、初步设计等审批应当按照规定执行咨询评估制度。

第四章 项目实施

第二十二条 政府投资项目的建设单位按照下列方式确定：

（一）按照国家有关规定应当实行项目法人责任制的项目，应当依法组建项目法人；

（二）不实行项目法人责任制的项目由政府设立的专业代建机构作为建设单位。经市人民政府批准实行社会代建的，应当通过招标确定代建单位；

（三）不具备实行项目法人责任制或者代建制条件的政府投资项目，经市人民政府批准实行项目主管部门责任制。

第二十三条 建设单位应当按照批准的初步设计及概算进行施工图设计，并编制项目预算。

施工图设计应当按照国家规定，由行业主管部门或者其认定的审查机构备案或者审查。

第二十四条 项目预算包括施工图预算和建设项目所必须支出的其他费用。项目预算不得超过经审定的项目概算，超过概算的，建设单位应当组织设计单位进行优化设计。

市财政部门应当对项目预算进行审核。

第二十五条 政府投资项目的项目总承包、勘察、设计、监理、施工、造价咨询、招标代理、设备及材料采购以及与建设工程相关的其他项目应当依法招标并订立合同。

禁止转包工程和违法分包工程。

第二十六条 政府投资项目开工前，建设单位应当按有关规定办理施工许可手续。

第二十七条 政府投资项目应当按照批准的设计进行施工，不得擅自调整建设规模、标准和内容。确需变更设计或者因特殊情况造成工程内容和工程量变化需现场签证的，应当经建设单位、设计单位、监理单位和施工单位等共同确认，必要时可邀请行业行政主管部门、勘察单位和造价咨询单位参加。逾期补签的无效。

第二十八条 因变更设计或者其他原因引起项目总投资增加，但仍然在概算范围内的，由建设单位报行业主管部门审核同意后，报市发改部门批准。

因超出原设计范围的重大变更、重大自然灾害、国家重大政策性调整引起项目总投资增加，超过项目概算的，按照下列方式处理：

（一）超过项目概算百分之十以下且增加金额在一百万元以下的，经行业行政主管部门审核同意后，由建设单位报市发改部门批准；

（二）超过项目概算百分之十或者增加金额超过一百万元的，经市发改部门审核后，报

市人民政府批准。

第二十九条 政府投资项目资金设立专帐，专款专用。

建设资金由建设单位申报，市财政部门根据批准的年度政府投资项目计划审核后，根据合同约定直接拨付到施工单位或者服务单位。

第三十条 工程具备竣工验收条件的，施工单位应当按照国家竣工验收有关规定，在招标文件和合同约定的期限内向建设单位提供完整的竣工资料及竣工报告；建设单位应当在接到竣工报告后两个月内组织验收。

工程经验收合格后，方可交付使用。

第三十一条 工程结算和竣工财务决算由市财政部门审核。

工程竣工报告经建设单位认可后，施工单位应当在招标文件和合同约定的期限内向建设单位提供竣工结算报告和完整的结算资料；建设单位应当在国家规定的期限内核实，并上报市财政部门审核；市财政部门对资料完备的单项工程结算，应当在规定的时间内出具审核意见。

单项工程结算后，建设单位应当及时编制竣工财务决算报表并报财政部门审核，作为办理资产移交和产权登记的依据。

第三十二条 政府投资项目应当及时办理产权登记。

建设单位应当按照市财政部门批复的竣工

财务决算，及时办理有关账目、资产及物资的核转、清理和移交，资产接收单位应当依据竣工财务决算批复文件，按规定办理国有资产产权登记，纳入国有资产监督管理。

第五章 项目监督

第三十三条 项目主管部门和建设单位应当严格按照基本建设程序组织项目实施。

项目主管部门和建设单位应当在立项批复后确定项目责任人，负责项目全过程实施，并定期向市发改部门报告项目各个阶段进展情况。

项目主管部门和建设单位对其送审的前期工作成果的质量和真实性负责。前期工作成果必须符合有关法律、法规、规章的规定和技术规范的要求。

第三十四条 项目主管部门负责对项目的提出、前期准备、工程实施、招标投标、资金使用管理、工程进度、工程质量、竣工验收、竣工财务决算和资产移交等进行全过程跟踪协调处理。

第三十五条 市发改部门负责对政府投资项目建设实施综合监督管理和稽察，监督检查政府投资项目计划的执行情况，并向市人民政府报告。

对全市经济、社会和环境有重大影响的项目，项目竣工投入使用后，市发改部门应当适时组织项目后评价。