

【发布单位】沈阳市人民政府  
【发布文号】沈政办发[2009]47号  
【发布日期】2009-06-23  
【生效日期】2009-06-23  
【失效日期】-----  
【所属类别】政策参考  
【文件来源】[沈阳市](#)

## 沈阳市人民政府办公厅关于印发 沈阳市“十二五”规划重大课题 研究工作方案的通知

(沈政办发[2009]47号)

市政府有关部门：

经市政府同意，现将《沈阳市“十二五”规划重大课题研究工作方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

沈阳市人民政府办公厅

二〇〇九年六月二十三日

沈阳市“十二五”规划重大课题研究工作  
方案

根据国家发改委《“十二五”规划前期重大问题研究选题指南》和省发改委《关于印发辽宁省“十二五”规划重大问题研究指南的通知》（辽发改规划〔2009〕341号）精神，为深

入研究涉及我市经济社会发展的重大课题，扎实做好“十二五”规划前期准备工作，特制定本方案。

## 一、指导思想

以党的十七大和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真总结我市“十一五”以来完成“五大任务”、实现“三大目标”方面的成绩及经验做法，深入查找存在的突出矛盾和主要问题，科学分析我市未来几年乃至“十二五”期末（2015年）面临的国内外环境，进一步明确新时期全市经济社会发展的战略目标，有针对性地提出我市经济社会全面协调可持续发展的具体措施，形成一批操作性强、富有前瞻性、创新性的调研成果，为科学谋划未来发展、编制好“十二五”规划奠定坚实的基础。

## 二、主要内容

（一）总结、梳理各行业、各领域在完成“五大任务”、实现“三大目标”、推动经济社会又好又快发展进程中取得的主要成就及经验做法。

（二）查找、分析各行业、各领域不适应、不符合科学发展观要求的突出问题，特别是结构性矛盾及深层次的体制、机制问题。

（三）预测、分析各行业、各领域未来发展趋势及面临的环境。

（四）针对上述形势问题，研究提出各行业、各领域未来几年乃至“十二五”期末的发展目标、主要任务及对策措施。

### 三、调研课题及责任分工

本次调研工作由市发改委牵头，负责调研的组织、协调及相关综合调研报告的撰写。

（一）关于我市未来经济社会发展环境的研究。从国际和国内两个层面，总结我市经济发展阶段性特征及成功经验，分析“十二五”时期我市面临的机遇与挑战，研究提出“十二五”时期我市自身发展的有利条件和不利因素。

责任部门：市发改委。

（二）关于我市未来经济社会总体发展思路的研究。总结分析我市“十一五”期间经济社会发展取得的主要成就、存在的问题，预测未来的发展趋势，研究提出“十二五”时期我市经济社会发展的指导思想和基本原则，找准跨越式发展的推动力和突破口，明确总体目标、发展战略、主要任务及对策措施。

责任部门：市发改委。

（三）关于我市国民经济和社会发展主要目标预测分析及多方案比较研究。分析预测“十一五”期间我市经济社会发展目标完成情况，研究提出兼具预期性、导向性、约束性的“十二五”时期我市经济社会发展主要目标，并进行多方案比较分析。

责任部门：市发改委、统计局。

（四）关于我市转变经济发展方式的思路研究。总结分析我市“十一五”期间转变经济发展方式情况，比较国际和国内发达地区发展

方式、主要经验，深入分析我市转变经济发展方式的经验教训及存在的问题，探索建立推动科学发展的评价指标体系，研究提出“十二五”时期我市转变经济发展方式、促进三大需求协同拉动和三次产业协调发展的总体目标、主要任务及对策措施。

责任部门：市发改委。

（五）关于我市产业结构调整的思路研究。总结分析我市“十一五”期间产业结构调整情况，分析新一轮全球经济调整和世界科技发展背景下国内外产业结构调整和产业转移的新趋势，针对当前我市产业结构中存在的矛盾和问题，研究提出“十二五”时期我市提高产业核心竞争力、占领国际产业链和价值链高端、构筑现代产业结构体系的总体目标、重点领域、主要任务、体制机制保障和政策措施。

责任部门：市发改委。

（六）关于我市县域经济发展的思路研究。总结分析我市“十一五”期间农村和农业经济发展情况，针对我市县域经济发展中存在的热点、难点问题，立足加速农村城镇化、农业产业化、农民市民化，研究提出“十二五”时期我市县域经济发展的总体目标、主要任务和对策措施。重点研究提出进一步推进县域经济结构战略性调整、提升农业主导产业、建立健全农业支持与保护体系、创新农业生产方式和经营组织模式、增强农业创新能力和竞争力、促进农民持续稳定增收等方面的对策措施。

责任部门：市农委。

(七) 关于加速我市工业经济发展的思路研究。总结分析“十一五”期间我市工业经济发展情况,按照走新型工业化道路的要求,研究提出“十二五”时期我市工业经济发展的总体目标、主要任务和对策措施。重点研究提出进一步增强企业自主创新能力,保持和不断提升我市优势产业竞争力的对策措施,以及产业集群和重大项目布局、建设的发展思路。

责任部门:市经委。

(八) 关于加快发展我市服务业,强化中心城市综合服务功能的思路研究。总结分析我市“十一五”期间发展服务业,特别是现代服务业的经验做法及存在的问题,以《沈阳市服务业2008-2012年发展规划纲要》为基础,以现代物流、金融保险、文化、旅游、房地产等现代服务业为重点,借鉴国内外服务业发展的成功经验,研究提出“十二五”时期我市重点服务业发展的总体目标、主要任务及对策措施。研究提出一批服务业重大建设项目。

责任部门:市服务业办。

(九) 关于加快我市重大项目建设,发展项目经济的思路研究。总结分析“十一五”期间我市建设重点项目、发展项目经济的经验做法及存在的问题,研究提出“十二五”时期我市发展重大项目布局、加快重大项目建设、提高项目质量及发展项目经济的总体目标、主要任务及对策措施。

责任部门:市发改委。

(十) 关于加强我市城乡基础设施建设的思路研究。总结分析“十一五”期间我市城市

基础设施建设情况，研究提出“十二五”时期加强我市城乡基础设施建设的主要任务及重大项目建设、运营管理的基本构想。研究提出一批“十二五”时期重大基础设施建设项目。

责任部门：市建委。

（十一）关于我市未来发展空间布局的思路研究。总结分析“十一五”期间我市空间布局现状，研究提出“十二五”时期我市城市发展空间布局的目标体系及分区功能定位，为我市经济社会统筹协调和可持续发展提供支撑和保障。

责任部门：市规划国土局。

（十二）关于大力发展我市非公有制经济的思路研究。总结分析“十一五”期间我市非公有制经济和中小企业发展情况，研究提出“十二五”时期我市非公有制经济发展的总体目标、主要任务和对策措施。重点研究提出进一步推动中小企业发展的思路和对策。

责任部门：市中小企业局。

（十三）关于大力发展我市高新技术产业和增强自主创新能力的研究。总结分析“十一五”期间我市发展高新技术产业和增强自主创新能力情况，预测国家高新技术产业发展政策的变化及对我市的影响，研究提出“十二五”时期我市发展高新技术产业和增强自主创新能力的总体目标、主要任务及对策措施。

责任部门：市科技局。

（十四）关于我市加大投资力度，优化投

资结构的思路研究。总结分析“十一五”期间我市固定资产投资和推进重大项目情况，分析我市固定资产投资的主要特点和与经济增长的适应性，研究提出“十二五”时期固定资产投资规模、投资领域、投资方向，预测投资增长潜力。研究提出筹集建设资金的方式及提高投资效益的对策。

责任部门：市发改委。

（十五）关于我市能源发展的思路研究。总结“十一五”期间我市能源发展情况，分析我市面临的国内外能源资源市场环境，结合国家能源发展战略和有关政策，预测我市能源需求和能源供应总量与结构的变化趋势，研究提出“十二五”时期我市能源发展和优化能源结构的总体目标、主要任务，能源建设、发展布局的方向与重点，以及保障能源供需平衡和能源安全的对策措施。研究提出一批重大能源建设项目。

责任部门：市发改委。

（十六）关于我市交通运输发展的思路研究。总结分析“十一五”期间我市交通运输发展情况，分析预测“十二五”时期我市交通运输需求量、需求结构及增长趋势，研究提出交通运输发展的总体目标及主要任务，研究制订现代综合交通运输体系和网络布局规划，研究策划深化交通运输管理体制改革的机制创新的对策措施。研究提出一批交通运输重大项目。

责任部门：市发改委、交通局。

（十七）关于我市统筹城乡发展和推进城乡一体化的思路研究。总结分析“十一五”期

间我市统筹城乡发展的总体形势、突出问题及原因，预测“十二五”时期我市城乡经济社会发展差距变化趋势，按照建立“以工促农、以城带乡”长效机制、形成城乡经济社会一体化发展新格局的要求，研究提出推进统筹城乡发展的总体目标、重点任务、推进步骤、体制机制及对策措施。重点研究提出统筹城乡基础设施、公共服务体系建设，推进城市基础设施、公共服务和现代文明向农村延伸等方面的政策措施。

责任部门：市发改委。

（十八）关于我市农村城镇化发展的思路研究。总结分析“十一五”期间我市城镇化发展情况，研究国内外城市化发展态势和经验教训，分析我市城镇化发展存在的问题，研究提出“十二五”时期我市加快推进农村城镇化的总体目标、主要任务、空间布局及对策措施。

责任部门：市农委。

（十九）关于沈阳经济区发展的思路研究。总结分析“十一五”期间沈阳经济区发展情况，借鉴国内外城市群发展的成功经验，研究提出“十二五”时期沈阳经济区发展的功能定位、总体目标、主要任务和对策措施。

责任部门：市发改委。

（二十）关于我市深化经济体制改革总体思路的研究。总结分析“十一五”期间我市深化经济体制改革情况，围绕完善社会主义市场经济体制的要求，研究提出“十二五”时期我市深化经济体制改革的总体目标、主要任务、重点领域、实施步骤及对策措施。



责任部门：市发改委。

（二十一）关于加快我市金融体系建设总体思路的研究。总结分析“十一五”期间我市金融体系建设情况，探索破解体制机制问题的新途径，围绕建设东北区域金融中心，重点研究提出加快资本市场建设、金融方式创新和引进金融机构、建设农村金融体系等方面的对策措施。

责任部门：市政府金融办。

（二十二）关于我市开放型经济发展思路的研究。总结“十一五”期间我市开放型经济发展情况，分析“十二五”时期我市对外开放面临的新形势，研究提出我市对外贸易、吸引外资、境外投资和对外经济技术合作的目标体系、重点任务和对策措施。重点研究提出如何加快外贸方式转变、创新利用外资方式、提高对外开放水平，形成和完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系，建立与新时期“走出去”战略相适应的对外投资和境外国有资产管理体制架构等方面的对策措施。

责任部门：市外经贸局。

（二十三）关于进一步推进我市教育发展和改革的思路研究。总结分析“十一五”期间我市教育体制改革情况，研究提出“十二五”时期我市教育发展、改革的主要目标和基本任务。重点研究提出改革教育投入体制、办学体制，明确义务教育阶段政府责任，建立加强高校科技创新与促进产学研相结合的机制，以及流动人口、城市贫困人口子女、残疾儿童等困难群体教育及资助体系等方面的对策措施。

责任部门：市教育局。

（二十四）关于我市繁荣文化事业和壮大文化产业的思路研究。总结分析“十一五”期间我市文化事业和文化产业发展情况，深入剖析我市文化事业和文化产业发展中存在的体制性、机制性问题，研究提出“十二五”时期我市文化事业和文化产业大发展大繁荣的总体目标、重点领域、主要任务。重点研究提出打造关东特色文化品牌、壮大文化产业及推进文化体制机制创新等方面的对策措施。

责任部门：市文化局。