

【发布单位】四川省人民政府
【发布文号】川府发[2009]23号
【发布日期】2009-07-17
【生效日期】2009-07-17
【失效日期】-----
【所属类别】政策参考
【文件来源】[四川省人民政府](#)

四川省人民政府关于加快推进城乡绿化工作的决定

(川府发[2009]23号)

各市（州）、县（市、区）人民政府，省直各部门：

植树造林，绿化祖国，功在当代，利在千秋。搞好城乡绿化，是贯彻落实科学发展观，建设生态文明，维护生态安全，改善人居和发展环境，全面建设小康社会的重要基础工作。改革开放30年来，我省在国土绿化工作中认真贯彻“全社会办林业，全民搞绿化”的方针，依托重点林业生态工程建设，大力开展全民义务植树运动，在全省各族人民的共同努力下，国土绿化事业取得了举世瞩目的巨大成就，城乡生态环境得到了明显改善。但是目前我省城乡绿化还存在诸多薄弱环节，诸如森林资源分布不均，结构不合理，质量效益不高的问题依然存在；城乡绿化发展不平衡，整体绿化水平不高的问题仍较突出；灾后生态修复重建任务还十分艰巨。为加快推进我省城乡绿化工作，实现山川秀美和建设长江上游生态屏障的目标，促进生态文明，建设生态四川，特作如下决定。

一、充分认识搞好城乡绿化工作的重要意义

（一）搞好城乡绿化是生态文明建设的重要内容。党的十七大把建设生态文明作为全面建设小康社会的奋斗目标，是对经济社会可持续发展提出的新要求，是科学发展观的重要体现。生态文明建设的核心，表现为人与自然和谐程度的进步和人们生态文明观念的增强。城乡绿化是推进生态文明建设的重要载体。一方面，搞好城乡绿化，能够有效改善生态环境，优化发展条件，增强可持续发展能力；另一方面，通过实施城乡绿化，动员广大群众积极投身绿化事业，可以进一步增强人们的绿化意识和生态环境意识，使生态文明的理念更加深入人心。

（二）搞好城乡绿化是维护生态安全，建设生态屏障的根本要求。森林是陆地生态系统的主体，具有涵养水源，防风固沙，调节气候，吸碳增氧，维护生物多样性等重要功能。搞好造林绿化，增加林草植被，对于减缓自然灾害，防止水土流失，促进节能减排和应对全球气候变暖都具有十分重要的意义。特别是我省地处长江上游，生态区位十分重要，搞好我省的生态建设，既是改善我省生态环境，实现可持续发展的需要，同时对于维护长江流域的生态平衡，保障国土生态安全，具有十分重大的战略意义。

（三）搞好城乡绿化是改善人居和发展环境的迫切需要。随着经济发展和社会进步，广大人民群众要求改善人居环境的要求越来越强烈。搞好城乡绿化，为人民群众营造一个山青水秀、天蓝地绿、环境优美、生态良好的生活环境，是各级政府义不容辞的责任。同时，良好的自然生态，优美宜人的人居环境，也是展示地方形象和文明发展程度，吸引人才聚集和招商引资的有利条件。

二、城乡绿化工作的指导思想、基本原则和目标任务

（四）指导思想。以科学发展观为指导，坚持“全社会办林业、全民搞绿化”的方针，紧紧围绕建设长江上游生态屏障和生态四川的目标任务，大力推进生态屏障和生态文明建设，城乡绿化同步发

展，绿化水平显著提高，使我省山川更美，人居和发展环境更优，可持续发展能力更强。

（五）基本原则。

——狠抓薄弱环节，突出建设重点。针对本地区、本行业绿化薄弱环节的区域与地段，以及在功能、结构、布局方面存在的问题，确立城乡绿化的建设重点。

——统筹协调配合，条块责任明确。实行城乡统筹，部门统筹，属地管理与行业管理相协调；明确地方与行业的职责任务范围，分工负责，限期达标。

——创新管理机制，倡导社会参与。建立和完善城乡绿化市场机制，吸引各种主体参与；把城乡绿化与产业发展、城市建设、区域经济发展和农民增收致富有机结合起来，推动社会办林业，全民搞绿化。

——因地制宜，科学规划。从各地实际出发，遵循自然规律，分类指导，合理布局，以优良乡土树种为主，宜林则林，宜草则草，量力而行。

——注重建设成效，兼顾整体效益。加强质量管理，巩固建设成果；在突出生态效益和美化环境的同时，兼顾经济、社会效益。

（六）目标任务。到2015年，全省生态状况整体步入良性循环，城乡绿化水平显著提高。形成以森林为主体，乔、灌、草结合，功能完善，结构与布局合理，生态、经济、社会效益协调，发挥国土绿化新格局。

——全省森林覆盖率从现在的30.79%提高到34%以上。

——全省绿化覆盖率从现在的58.61%提高到65%以上。

——城市建成区绿地率从现在的25.89%提高到30%以上，绿化覆盖率从现在的29.03%提高到35%以上，人均公园绿地面积从现在的7.03平方米提高到8平方米以上。

——铁路宜绿地段绿化率从现在的69%提高到95%以上；

——公路宜绿地段绿化率，国省干线公路达到90%，县乡公路达到70%，村道达到30%。

——水系宜绿地段绿化率从现在的65.3%提高到95%以上。

三、搞好专项规划，提高绿化水平

（七）抓紧编制城乡绿化专项规划。各地和有关部门要按照开展城乡环境综合整治的要求，把搞好城乡绿化作为重要内容。要在已有的工作基础和新的起点上，抓紧编制和完善城乡绿化专项规划。专项规划要坚持城乡统筹，条块结合，因地制宜，突出重点，要提出明确的目标任务和保障措施，认真组织实施。

（八）切实抓好重点区域和重要部位绿化。各地要从当地实际出发，找准绿化工作中的薄弱环节，重点抓好城市周边、城乡结合部、集镇和农民新村的绿化。加快推进绿色通道建设，按照因地制宜、实事求是的原则，进一步完善规划，明确工作职责，加大资金投入，加快建设进度。新建的铁路、公路、渠系等工程项目，要把通道绿化纳入工程建设内容，同步规划，同步设计，同步施工，同步验收。沿线地方政府要重点抓好干线公路、铁路和旅游公路两侧视野区绿化，形成条块结合、共同推进的工作机制，把我省主要通道打造成靓丽的绿色风景线。

（九）搞好示范工程建设。各地在抓好面上造林绿化的同时，要重点抓好一批绿化示范项目，着

力打造一批特色鲜明、绿化美化效果好，具有较高观赏价值和生态保护功能的绿化示范工程。城市绿化要多栽乔木，有条件的地方应建设环城防护林带，把绿化美化和改善城市生态环境有机结合起来。农村要开展好创建“绿化示范村”活动，结合新农村建设和灾后恢复重建，搞好绿化美化。

四、创新绿化工作机制，广泛动员社会参与

（十）营造良好的舆论氛围。要加大绿化工作宣传力度，不断增强人们的生态保护意识和生态文化意识，形成绿化光荣、绿化有功的社会氛围。通过开展创建森林城市、园林城市、绿化模范县，绿化模范单位和绿化示范村活动，动员社会广泛参与，推动城乡绿化深入开展，不断提高各地的绿化水平。

（十一）积极推进林地流转。在全面完成集体林权制度改革，落实林地、林木权属的基础上，盘活林地资源，推进林地依法有序流转。鼓励各种投资主体通过承包、租赁、流转、股份合作等方式取得林地经营权，投资林业建设。城周绿化、城市公共绿化和通道绿化，可采取公开招标的方式吸引业主投入，以绿化换取绿地的经营权。

（十二）切实保障造林绿化者的合法权益。按照谁投资、谁受益和谁造谁有的原则，依法保护造林绿化者的合法权益。各种造林绿化主体都可以参与国家重点造林绿化工程建设，可以享受国家的扶持和优惠政策。鼓励以木竹为原材料的加工企业建设原料林基地，并优先保证其所需的木材采伐指标。积极推进林权抵押贷款制度，为造林绿化投资者搭建融资平台。

五、加强组织领导，完善政策措施

（十三）各级政府要高度重视国土绿化工作。要充分认识搞好国土绿化工作对促进经济社会可持续发展，全面建设小康社会，改善人居和发展环境的重大意义，将城乡绿化工作纳入重要议事日程，做到认识到位、责任到位、政策到位、工作到位。要按照城乡绿化一体化的要求，充分发挥各级绿化委员会的职能作用，统筹城乡绿化规划，统一组织实施。各级绿化委员会办公室要认真履行职责，搞好组织协调，加强督促检查，做好指导和服务工作。

（十四）落实工作责任，实行目标考核。搞好国土绿化是各级政府的重要职责，要把国土绿化工作纳入年度目标和任期目标考核的重要内容，落实责任人员，层层分解任务，加强督促检查，定期考核通报。具体承担绿化任务的部门，要发挥行业优势，加强对本系统绿化工作的指导，加大资金投入，认真完成规定的绿化任务。铁路、公路部门要限期完成路界内的绿化任务；水利（务）部门要加大小流域治理和水土保持工作力度，切实搞好水系和库区绿化工作；建设部门要把园林绿化作为城市基础建设的重要内容，实行严格的“绿线”管理制度和绿地保护制度，确保城市绿地率和绿化覆盖率达到国家规定标准；林业、农业、畜牧部门要大力推进生态建设，依法保护森林和草原，不断增加林草植被；国土资源管理部门要合理规划绿化用地，对纳入城周绿化和通道绿化规划的耕地，可以实行退耕还林；冶金、煤炭、石化、建材等部门要依法加强监管，督促矿山、企业加强矿区植被保护，落实植被恢复措施和资金，尽快恢复矿区植被；水电开发要注重生态保护，切实搞好库区植被恢复和生态建设；要继续实行单位绿化负责制，机关、学校、医院、厂矿、部队营区等单位的绿化实行属地管理，由县（市、区）绿化主管部门下达绿化任务，提出工作要求，定期检查考核。

（十五）加大绿化资金投入。各级政府要切实加大对城乡绿化的资金投入，机关、企事业单位和部队也要安排相应资金，用于本单位的绿化美化。继续深入开展全民义务植树运动，对不能直接履行植树义务的城市居民，可以依法收取义务植树绿化费，由当地政府绿化委员会统筹安排用于城乡绿化。鼓励社会各界以捐资助绿，认建认养绿地，营造纪念林等各种形式筹集绿化资金。

（十六）切实巩固造林绿化成果。要认真落实森林资源和绿化成果管护责任制，加强森林（草原）防火和森林（草原）病虫害防治工作。严格控制外来有害生物入侵。要强化中幼林抚育管理，提高造林绿化成活率和保存率。依法保护林地和绿地资源，不得随意改变林地、绿地用途，依法打击乱砍滥伐林木的行为。要切实加强对古树名木的保护管理，严禁非法采伐和移栽。

各地、各部门要紧紧围绕省委、省政府提出的建设长江上游生态屏障和建设生态四川的目标任务，深入贯彻落实科学发展观，进一步加大工作力度，加快推进城乡绿化，为把我省建设成为山川秀美、生态良好、可持续发展能力不断增强、人与自然更加和谐的绿色天府而努力奋斗！

说明:本库所有资料均来源于网络、报刊等公开媒体，本文仅供参考。如需引用，请以正式文件为准。

[关于我们](#) | [联系我们](#) | [广告报价](#) | [诚聘英才](#) | [法律公告](#) | [建网须知](#) | [宣传先进](#) | [档案数字化](#) | [本网公告](#) | [总编辑、主编](#)

京ICP证[080276](#)号 | 网上传播视听节目许可证(0108276) | 互联网新闻信息服务许可证(1012006040)

中国法院国际互联网站版权所有，未经协议授权，禁止下载使用或建立镜像

Copyright © 2002-2010 by ChinaCourt.org All rights reserved.

Reproduction in whole or in part without permission is prohibited