

【发布单位】河南省人民政府  
【发布文号】豫政〔2009〕51号  
【发布日期】2009-07-07  
【生效日期】2009-07-07  
【失效日期】-----  
【所属类别】政策参考  
【文件来源】[河南省](#)

# 河南省人民政府关于支持省级文化改革发展试验区建设的若干意见

(豫政〔2009〕51号)

各省辖市人民政府,省人民政府各部门:

为支持开封市、登封市、禹州市、淮阳县、新县、浚县、宝丰县、镇平县等8个第一批省级文化改革发展试验区(以下简称试验区)建设,根据《中共河南省委河南省人民政府关于设立河南省文化改革发展试验区的通知》(豫文〔2008〕195号)精神,现就支持试验区建设,提出以下意见。

## 一、支持试验区加快文化体制改革

(一)支持试验区艺术表演团体改革。对试验区艺术表演团体等特殊行业的转企改制实行“新人新办法、老人老办法”,即在转企改制方案批准日之前,在职在编事业人员改制后保留事业身份和档案工资,在职期间工资报酬按企业有关规定执行;遇当地事业单位工资调整的,计入本人档案作为计发退休金的依据,退休时按事业单位标准核发退休金。上述人员不纳入城镇企业职工基本养老保险范围,国家实行事业单位养老保险制度改革时,按照新政策执行。已参加城镇企业职工基本养老保险的单位和职工,仍按照企业基本养老保险政策执行。转企改制方案批准日之后新进人员按企业有关法律、法规、政策执行。

(二)加快其他经营性文化事业单位改革步伐。对于其他经营性文化事业单位的转企改制,鼓励试验区按照国家和我省有关政策规定,完善相关配套政策,2010年年底前基本完成国有经营性文化事业单位转企改制任务。

(三)完善国有经营性文化事业单位转企改制时人员退休政策。转企改制方案批准之时未达到法定退休年龄,工作年限满20年且距法定退休年龄5年以内(含5年)的,或工作年限满30年的人员,本人自愿申请,经批准在转制时可以提前退休;提前1年以上退休的,增加一级薪级工资。提前退休人员按原事业单位标准核定养老金。

(四)保持对转企改制文化单位的财政扶持。国有经营性文化事业单位转企改制后,原有的事业费要按原渠道继续拨付,保持5年不减,以增强转企文化事业单位的市场竞争力。5年后视转制企业提供文化产品和服务的数量、质量另定。

(五)深化文化市场监管体制改革。支持试验区率先整合现有文化、广播电视、新闻出版等有关行政执法队伍,随市县机构改革组建文化市场综合执法机构,解决文化市场多头管理问题。

(六)深化文化产业投融资机制改革。省财政2009年一次性对每个试验区各支持1000万元,市、县(市)各配套500万元。同时吸收部分社会资本,支持试验区建立文化产业投融资平台。加大对商业性和互助性担保机构的支持力度,对符合条件、为试验区文化项目提供较大额度担保的担保机构,比照对政策性担保机构的风险补偿政策,由省、市级财政按不超过1%的比例给予风险补偿。积极培育试验区文化

企业,使其通过主板或创业板上市融资。

(七)扶持试验区民营文化企业发展。支持各类社会资本通过合资、合作、独资、参与国有文化单位转企改制等方式,在试验区兴办各类文化企业,并在项目征地、拆迁、各项建设规费减免等方面与国有文化企业享受同等待遇。鼓励社会力量捐助试验区文化事业和文化设施建设,并按税法规定实行税前扣除。

## 二、支持试验区文化产业集聚发展

(八)支持试验区重大文化产业项目进入各地经省政府认定的产业集聚区,并享受相关优惠政策。对于试验区规划中确定并列入省、市重点项目的文化产业项目,优先保障其建设用地。

(九)支持试验区发展特色文化旅游园区。纳入试验区整体规划并经省政府批准的特色文化旅游园区,可以比照享受同级产业集聚区的优惠政策。

## 三、加大对试验区的财税扶持力度

(十)加大财政投入。试验区财政在文化、广播电视、新闻出版、旅游、文物、体育等文化领域的投入占财政支出的比例要高于全省平均水平。国家和省对市、县、乡镇、村公共文化服务体系建设的扶持资金和国家文物保护专项经费,优先安排试验区内的建设项目。省财政分配一般性转移支付资金时,根据文化改革发展试验区建设规划,适当增加市县文化事业标准支出。省级文化产业发展专项资金和服务业引导专项资金以补助、贴息、奖励等形式对试验区重点文化产业项目倾斜支持。

(十一)支持试验区龙头文化企业加快发展。对上缴税收贡献突出的试验区龙头文化企业,可由所在地政府给予适当奖励。

(十二)落实税收优惠政策。优先将试验区内转制文化单位推荐上报中央文化体制改革工作领导小组办公室,待国家批准后按照税法规定免征企业所得税。试验区内的图书馆、文化馆(站)、博物馆、美术馆、展览馆、书画院、文物保护单位等文化单位,在自有场所举办属于文化体育业税目征税范围的文化活动,取得的第一道门票收入免征营业税。试验区内的文化企业纳税确实有困难的,可依照有关规定向主管税务部门申请减免其经营用地及房产的城镇土地使用税、房产税。

## 四、适当扩大试验区部分经济管理权限

(十三)支持各试验区以文化改革发展为突破口,加快经济社会发展步伐。适当扩大登封等7个县(市)部分经济管理权限。

1. 计划直接上报。7县(市)的国民经济和社会发展年度计划、中长期规划、专项规划、行业规划以及各部门的专业计划、业务报表(法律、法规规定由省辖市审查上报的除外),由县(市)有关部门直接向省有关部门上报、衔接,同时抄报所属省辖市有关部门。省有关部门对7县(市)的计划指标进行直接平衡,并在其所在省辖市名下以“其中”形式列出。

2. 项目直接申报。7县(市)需要经过省辖市向省有关部门上报的固定资产投资项目和申报投资补助的建设项目,改由7县(市)有关部门直接向省有关部门申报。凡符合国家产业政策,不在国家和省审批范围,不需要省、市两级出资或平衡建设条件的建设项目,比照省辖市权限由7县(市)自行审批、核准或按规定进行登记备案。

3. 财政直接结算。根据7县(市)文化改革发展进展情况,3年内逐步实行县(市)财政与省财政直接结算,具体办法按《河南省人民政府关于扩大部分县(市)管理权限的意见》(豫政〔2004〕32号)执行。

## 五、加强对试验区文化人才的培养、引进、保护和智力支持

(十四)支持试验区与省内高等院校和中等职业学校合作办学,举办各类文化专业的培训班、专修班等,为试验区文化发展提供人才保障。

(十五)鼓励试验区面向省内外吸引高层次文化人才挂职担任科技副县长(市)长。对试验区引进、招聘的高层次文化人才,执行我省出台的人才引进各项优惠政策,在家属安置、子女入学、住房及创业平台等方面为他们提供支持保障。

(十六)对区域内的文化专门人才,试验区政府要制定特殊保障措施,充分发挥他们在促进文化繁荣、传承历史文脉等方面的独特作用。

(十七)省成立试验区改革发展专家咨询委员会,为试验区改革发展提供创意、规划、学术、技术和政策咨询服务。

各试验区政府及省政府有关部门要根据本意见,尽快制定有关配套政策,确保政策落实。

河南省人民政府

二〇〇九年七月七日

说明:本库所有资料均来源于网络、报刊等公开媒体,本文仅供参考。如需引用,请以正式文件为准。

[关于我们](#) | [联系我们](#) | [广告报价](#) | [诚聘英才](#) | [法律公告](#) | [建网须知](#) | [宣传先进](#) | [档案数字化](#) | [本网公告](#) | [软件著作权](#) | [总编辑、主编](#)

京ICP证080276号 | 网上传播视听节目许可证(0108276) | 互联网新闻信息服务许可证(1012006040)

中国法院国际互联网站版权所有,未经协议授权,禁止下载使用或建立镜像

Copyright © 2002-2010 by ChinaCourt.org All rights reserved.

Reproduction in whole or in part without permission is prohibited