

【发布单位】陕西省人民政府  
【发布文号】陕政发〔2009〕47号  
【发布日期】2009-06-26  
【生效日期】2009-06-26  
【失效日期】-----  
【所属类别】政策参考  
【文件来源】[陕西省](#)

# 陕西省人民政府贯彻国务院关于发挥科技支撑作用促进经济平稳较快发展意见的实施意见

(陕政发〔2009〕47号)

各设区市人民政府，省人民政府各工作部门、各直属机构：

为发挥科学技术在扩内需、保增长、调结构、上水平、惠民生中的重要支撑作用，根据《国务院关于发挥科技支撑作用促进经济平稳较快发展的意见》（国发〔2009〕9号，以下简称《意见》），结合我省有关产业振兴规划，提出以下贯彻实施意见。

## 一、基本原则

集成科技资源，提升创新能力，深入实施“13115”科技创新工程，坚持以应用为导向的自主创新战略，加快技术转移和高新技术产业化，应对国际金融危机，促进全省经济平稳较快发展。

## 二、总体目标

准确把握全省经济社会发展指向，加强对国际科技发展趋势的研究，积极跟踪和搜寻最新发展方向和成果，加大科技成果就地转化力度。

到2010年，全省各级财政投入10亿元，并通过引导带动社会资金、银行贷款等方式筹集100亿元，完成重大科技专项400项，重大科技产业化项目100项，建设工程技术研究中心100家，支持重点科技产业园区50家，基本建成30家区域科技创新服务平台，建设陕西省科技资源中心，组织1000名科技人员深入企业和农业一线开展技术服务。

## 三、重点任务

结合实际，在以下有基础、有优势、有需求的重点领域开展科技创新，实施重点突破。

### （一）加快实施与扩内需、保增长紧密相关的重大专项。

太阳能光伏及半导体照明专项。加快多晶硅提纯技术攻关，高效太阳能电池片和薄膜太阳能电池相关产品、光伏和半导体照明专用设备的研制；推进大功率LED高效散热技术、大功率LED灯具二次光学设计及应用研发和盘式太阳能热发电系统的开发；做好西安市半导体照明应用工程（简称“十城万盏”）试点工作。

生物医药专项。加强组织工程、胚胎工程、抗体工程、生物信息和功能基因组学研究；加快生物芯片、脂质体技术和治疗性疫苗研发；促进生物技术对农业、轻工业、化工和食品等传统产业的技术改造与升级；推动动物良种繁育、植物组培快速繁殖和现代化生物技术制备中药理提取物的开发与产业化。

环境保护与循环经济专项。加快铅锌矿综合冶炼工艺、菱铁矿焙烧磁选反浮选技术、多晶硅废料综合利用技术、高含硫金属矿产冶炼中硫回收技术、尾矿渣建材综合利用技术、钡盐化工多品种开发工艺技术及中药生产中水资源分质利用和污水零排放技术的开发；以生态修复技术和烟尘污染治理控制技术、污水处理与回用设备和控藻设备研制、生物新能源利用技术开发为重点，为污染防治提供先进的技术、装备和产品。

软件及服务外包专项。加快MotionJPEG2000图像序列压缩软件系统及DSP设计、面向企业竞争情报数据挖掘服务软件系统的研究与开发；推进创意、动漫、游戏等软件的开发；加强面向服务外包业的业务流程外包和软件服务外包项目管理系统的开发与推广应用。

输变电设备专项。加快±800kV直流工程套管和大型套管工艺技术、1000kV并联电抗器核心技术的研发；推进LW13-800罐式六氟化硫断路器、6英寸晶闸管、72.5kV-252kV真空断路器、40.5kV-VC-GIS（箱式气体绝缘金属封闭开关设备）系列化产品的研制。

集成电路设计及专用芯片专项。加快大屏幕高分辨率TFT彩色液晶显示驱动芯片、智能电器的专用集成电路、平板显示和LED背光源用控制、航空/航天专用以太网数据交换系统、集成电路封测产业化技术、驱动芯片产业化技术的研发。

汽车与工程机械专项。加快重型商用车驾驶室成套技术、重型汽车铸造桥技术、汽车状态监测传感器系统关键技术和基于总线技术的重型汽车中央控制系统、汽车高强度钢板冲压用大型伺服压力机的关键技术及其装备的研发；推进全自动发动机回转类关键部件综合测试仪的研制与产业化；加强烧结保温砌块生产线关键设备研制及系统集成控制技术的开发。

高档数控机床与基础制造装备专项。加快VTM260/5精密数控五联动复合机床、五轴联动数控系统及数控机床、中高档数控铣床和加工中心、数控蜗杆砂轮磨齿机、高速高效齿轮刀具的研发。

新一代宽带无线移动通信网与通信专项。加强北斗卫星导航定位通讯系统应用终端产品、车载天线、综合化无线IP网络安全接入系统、超高速无线宽带接入系统关键技术和用于宽带无线接入的5.8GHz平板微带天线的研发。

高性能有色金属材料专项。加快粉末冶金钛合金产业化、新型高性能耐热系列镁合金及制备成型技术的研发；加强核用高性能金属多孔材料工程化技术研究；推进综合强化新型钼合金材料及其设计制备的研发。

## （二）为重点产业振兴提供科技支撑。

围绕我省钢铁、汽车、能源、装备制造、石化、轻工、纺织、有色金属、电子信息、物流、太阳能光伏和半导体照明产业的技术需求，加快推广应用一批具有自主知识产权、能有效促进产业升级和技术改造的新产品、新技术和新工艺。钢铁产业重点加快改造现有产业步伐；汽车产业重点加快推广新能源与节能汽车；能源产业重点推广陕北低渗超低渗油田保水开采提高采收率、光电测井技术和CO<sub>2</sub>气驱采油技术；装备制造产业重点推广三轴以上数控机床技术；石化产业重点推广大型煤化工成套净化工艺技术；轻工产业重点推广农副产品深加工技术；纺织产业重点加快新型高效节能纺织技术装备的推广；有色金属产业重点加快钼、钛产业关键共性技术推广应用；电子信息产业重点加快软件与信息服务、集成电路、通信设备、新型电子元器件等领域的发展；物流产业重点加快运用信息技术改进物流服务方式进程；太阳能光伏和半导体照明产业重点加快相关产品的应用示范推广。

## （三）加快工程技术研究中心及区域性科技服务平台建设。

加快推进技术创新工程。发挥我省现有的10个国家工程中心、4个国家工程实验室、12个国家级企业技术中心及132个省级企业技术中心和省级工程技术（研究）中心的作用，加快提升企业自主创新能力，支持企业承担国家重大科技攻关任务。到2010年，重点支持建设100个产学研结合的工程技术研究中心。

启动创新型试点企业。从2009年起，在重点行业、重点区域每年选择20家企业作为全省创新型试点企业，积极争取10家企业成为国家级创新型试点企业。做好高新技术企业认定工作，全省高新技术企业在2009年底达到1000家。加大对重点企业的支持力度，开通项目申报直通车。做好高新技术产品目录编制工作，加大推广应用自主研发的新产品、新装备的力度，鼓励自主创新产品的政府采购，进一步拉动消费，加快新兴产业发展。

#### （四）大力发展科技产业园区。

推动西安高新技术产业开发区创建世界一流科技园区。支持航空产业基地和民用航天产业基地发展，推进太阳能、半导体照明、软件服务外包、创意产业的科技创新，培育高新技术产业集群。

支持杨凌农业高新技术产业示范区建设。建设九大科技创新平台，完善两大推广服务网络，发展“一轴一心八园”的现代农业核心示范园区，努力把杨凌建设成为我国干旱半干旱地区现代农业技术创新、示范与推广的重要基地。

继续支持科技产业园区发展。到2010年，基本建成50家重点科技产业园区、30家区域科技创新服务平台。推进榆林国家可持续发展实验区的立项和建设。积极争取渭南省级高新区升格为国家级高新区。

加快科技中介服务机构建设。到2010年，全省科技企业孵化器达到70家，其中国家级15家；新增孵化企业200家，吸纳就业人员1000人；生产力促进中心达到80家，其中国家级13家。

#### （五）促进技术转移和重大科技成果转化。

围绕我省重点产业振兴和高新技术产业发展的需求，在装备制造、能源化工、太阳能光伏和半导体照明、高性能钨钛金属材料、生物医药、通信设备、应用软件及专用芯片开发等重点领域，支持100项重大科技创新项目。

制定“技术转移与重大科技成果推广计划”，加大科技成果推广力度，加快技术转移步伐。采取后补助和业绩奖励等措施，支持4—5家国家、省级技术转移示范机构；选择已经实施的技术创新性强、技术交易额大的50项技术转移项目纳入省级科技计划管理，并对实施单位进行后补助；筛选和组织一批工业废水废渣资源化利用、干旱半干旱地区节水农业以及促进产业升级、企业技术改造和节能减排等方面的共性技术予以立项支持；征集企业技术创新的需求信息，有针对性地组织高校、科研院所开展技术转移对接服务。

充分发挥工研院的平台和纽带作用。通过关键性、前瞻性技术的开发与转移，促进企业产品更新、产业升级和产业结构优化。

#### （六）组织科技人员深入企业和农业一线开展服务。

按照“政府推动，市场导向，双向选择，合作共赢”的原则，2年内组织100家科研院所和高校1000名科技人员（含硕士、博士毕业生），通过农业科技专家大院、科技特派员、农技110、企业专家服务站、科技进村入户等方式，深入企业和农业一线，共同研发推广新技术、新产品、新工艺，解决企业和农业生产中的技术难题。

充分利用现有的国家级和省级工程中心、重点实验室、生产力促进中心等机构以及大型仪器设施、科学数据等科技基础平台，向企业、基层提供科技资源共享服务、公共技术服务、创新创业服务。采取后补助和后奖励形式，支持中小企业使用分析测试平台、公共服务平台的仪器设备。

#### （七）加快科技资源中心建设。

研究制订科技资源整合方案，探索科技资源中心的服务模式和运行机制。协调科技资源共享与产权保护间的关系，实现科技资源拥有者、保护者和使用者多方共赢。启动公共科技服务平台专项，到2010年，建成30家公共科技服务平台。

#### （八）加强民生科技工作。

加大对自主研发的先进医疗设备、医药、节能环保等领域的成熟技术和产品的支持力度。支持骨干制药企业研发新产品，培育中药大品种，提升市场竞争力。创建6个农村医疗卫生技术示范县（区），在优生优育与生殖健康、地方病综合防治、重大传染病预防控制、常见慢性病综合防治、中西医结合治疗常见病、临床检验技术规范培训等方面，推广应用20项农村卫生适宜技术。创建造纸废水零排放、城市污水资源化、清洁生产等20个节能环保示范企业。

加大农业新品种、新产品、新技术的引进力度，加强农民科技培训，带动农业增效、农民增收。实施优质高产小麦品种、高产双低油菜新品种、优质高产多抗粮饲兼用型玉米新品种选育等10项农业科技攻关专项；开展农作物生物灾害可持续控制等20项农业应用技术研发；创建超高产小麦、双高双低油菜、中早晚熟三种类型苹果、肉牛示范养殖等30个高水平、标准化的农业科技创业示范基地，转化100项先进适用的农业新技术成果；做好苹果、猕猴桃等食品安全示范项目。

### 四、政策措施

#### （一）加大财政政策支持力度。

按照“突出重点，调整结构，强化监督，注重实效”的原则，各级财政要加大科技投入力度，其中省级财政科技投入主要用于公共科技活动和设立科技公共服务平台专项资金，支持省科技资源中心科技基础资源平台、研发检测平台、科技创新服务平台、综合业务服务平台及10个子系统建设。

#### （二）积极落实国家支持自主创新的政策。

对国家重点扶持的高新技术企业，减按15%的税率征收企业所得税；企业为开发新技术、新产品、新工艺发生的研发费用，未形成无形资产计入当期损益的，在根据有关规定据实扣除基础上按研究开发费用的50%加计扣除，形成无形资产的按无形资产成本的150%摊销；对企业一个纳税年度内符合条件的技术转让所得不超过500万元部分免征企业所得税，超过500万元部分减半征收企业所得税；对企业的技术转让、技术开发和与之相关的技术咨询、技术服务收入，免征营业税；对企业的固定资产由于技术进步等原因，确需加速折旧的，可以采取缩短折旧年限或者采取加速折旧的方法。在2010年12月31日前，对符合条件的科技企业孵化器、国家大学科技园自用以及无偿或通过出租等方式提供给孵化企业使用的房产、土地，免征房产税和城镇土地使用税；为孵化企业出租场地、房屋以及提供孵化服务的收入，免征营业税。

#### （三）加大对技术创新的金融支持。

建立“政府协调指导、金融机构主动服务、企业诚信发展”三位一体的联动机制，促进财政与金融合作，引导金融机构加大对中小企业信贷投放的力度，提高金融服务质量和水平，实现银企对接常态化、制度化；发挥省、市、县三级担保公司的作用，积极为科技企业提供担保支持；支持各银行设立中小企业贷款专营机构，加大对科技型中小企业的支持力度。

依据《陕西省创业投资引导基金管理暂行办法》，引导社会资金进入创业投资领域，推动成立创业投资企业和跟进投资创业企业。抓住国家开设创业板的机遇，积极引导符合条件的科技企业在创业板上市。积极推进西安、杨凌高新技术企业非上市股份制公司在股份代办转让系统挂牌交易。

#### （四）鼓励科技人员服务企业。

确保派出的科技人员在原单位各种待遇不受影响，工资、职务晋升和岗位变动与原单位在职人员同步进行，将科技人员服务企业的成果列入业绩考核内容。鼓励高校毕业生参与科技创新、自主创业，支持优秀高校毕业生参与各级政府科技计划。

派出单位与驻在企业应签订合作协议，明确科技成果转化的效益分享。鼓励派驻科技人员与企业开

展多种形式的合作。驻在企业要为科技人员安排合适岗位，协助组建研发团队，提供必要的工作生活条件及岗位津贴。

调整财政科技支出结构。大力支持以企业为主体、产学研结合的科学研究与技术开发、技术转移及科技成果产业化项目；对服务企业的科技人员与企业联合提出的研发项目，优先给予立项和经费支持，帮助申报国家相关专项计划资助。

附件：陕西省人民政府贯彻国务院关于发挥科技支撑作用促进经济平稳较快发展意见的实施意见主要任务分工表

二〇〇九年六月二十六日

说明：本库所有资料均来源于网络、报刊等公开媒体，本文仅供参考。如需引用，请以正式文件为准。

[关于我们](#) | [联系我们](#) | [广告报价](#) | [诚聘](#) | [法律公告](#) | [建网须知](#) | [宣传先进](#) | [档案数字化](#) | [本网公告](#) | [软件著作权](#) | [总编辑](#)

京ICP证080276号 | 网上传播视听节目许可证(0108276) | 互联网新闻信息服务许可证(1012006040)

中国法院国际互联网站版权所有，未经协议授权，禁止下载使用或建立镜像

Copyright © 2002-2010 by ChinaCourt.org All rights reserved.

Reproduction in whole or in part without permission is prohibited