

【发布单位】国家食品药品监督管理局  
【发布文号】国食药监食[2009]389号  
【发布日期】2009-08-03  
【生效日期】2009-08-03  
【失效日期】-----  
【所属类别】政策参考  
【文件来源】[国家食品药品监督管理局](#)

## 国家食品药品监督管理局关于贯彻落实《中华人民共和国食品安全法实施条例》做好餐饮服务食品安全监管工作的通知

(国食药监食[2009]389号)

各省、自治区、直辖市食品药品监督管理局(药品监督管理局)、卫生厅(局)：

《中华人民共和国食品安全法实施条例》(以下简称《实施条例》)已于2009年7月20日起施行。为切实履行餐饮服务食品安全监管职能，加强餐饮服务食品安全监管工作，现就做好贯彻落实《实施条例》有关工作通知如下：

一、充分认识《实施条例》的重要意义，抓紧开展学习、宣传和培训工作为配合《中华人民共和国食品安全法》(以下简称《食品安全法》)的实施，《实施条例》对《食品安全法》的有关规定做了必要的补充和细化，提出了更具有操作性的要求：进一步强化各部门在食品安全监管方面的职责；进一步落实企业作为食品安全第一责任人的责任，强化事先预防和生产经营过程控制，以及发生食品安全事故后的可追溯。各地要从深入贯彻落实科学发展观、全面推进依法行政和建设责任政府的高度，从维护人民群众根本利益出发，充分认识贯彻落实《实施条例》的重要意义，积极开展《实施条例》的学习、宣传，为依法行政、科学监管打下坚实基础。

各地要制定方案，开展专题培训，组织餐饮服务食品安全监管人员深入学习《实施条例》，对监管工作提出进一步要求，努力提高监管人员依法行政能力和执法水平。要指导相关行业协会，组织餐饮服务经营者学习贯彻《实施条例》，落实《实施条例》提出的各项要求，切实承担起食品安全第一责任人的责任，加强自律，自觉守法经营，深入推动行业诚信建设。

二、按照《实施条例》的规定，积极履行职责，切实把监管责任落到实处。目前，省级政府机构改革正在进行中，部分省以下食品安全监管职能尚未交接到位，各地食品药品监督管理部门、卫生行政部门要认真贯彻卫生部、国家食品药品监督管理局《关于餐饮业、食堂等消费环节食品安全监管职责调整工作的通知》(卫监督发〔2009〕1号)和国家食品药品监督管理局《关于做好职责交接期食品安全监管工作的通知》(国食药监食〔2009〕22号)要求，强化责任意识，积极主动地研究加强餐饮服务食品安全监管措施办法，认真落实监管责任。

要认真研究《实施条例》的相关要求。目前，个别地区餐饮服务监管部门对餐饮服务经营者仍然核发《食品卫生许可证》的，应当立即停止发放，严格

依法核发《餐饮服务许可证》。对机构改革尚未到位，职能尚未交接的地区，由原监管部门负责核发《餐饮服务许可证》，并加盖核发部门公章。各地应严格按照《实施条例》餐饮服务许可有效期的要求，核发《餐饮服务许可证》。

要继续抓紧开展本地区餐饮服务环节食品安全状况的调研，掌握基本情况，摸清存在问题，研究加强监管措施。要认真研究餐饮服务食品安全监管的保障措施，在增强食品检验能力，提高执法专业技术水平等监管能力建设等方面，积极争取地方政府经费、人力资源的保障和支持，特别要注重提高基层监管能力，打牢基层监管基础。

要加强合作，搞好协调，既避免职责不清、交叉重复，又防止监管空白。对监管工作中的不作为、不到位和乱作为的问题，要通过落实责任追究制度，认真加以解决，严肃查处失职、渎职行为。

### 三、抓紧开展餐饮服务食品安全监管法规制度的制修订工作

根据《食品安全法》和《实施条例》的规定，国家食品药品监督管理局正在抓紧制定餐饮服务食品安全许可和监督管理的配套规章和规范性文件。各地要积极开展有针对性的调研工作，落实《国务院办公厅关于认真贯彻实施食品安全法的通知》（国办发〔2009〕25号）和国家食品药品监督管理局的工作部署，根据《食品安全法》和《实施条例》的规定和本地实际情况，一方面积极向立法部门提出制定和修订本地餐饮服务食品安全监管法规制度的意见和建议，另一方面认真研究餐饮服务食品安全监管的各项具体要求，明确开展制定、完善餐饮服务食品安全监管法规制度的工作原则和工作步骤。

### 四、以学习贯彻《实施条例》为契机，扎实做好餐饮服务食品安全整顿工作

国务院办公厅印发食品安全整顿工作方案，至今已有近半年时间。各地要认真对照国家食品药品监督管理局印发《餐饮服务 and 保健食品安全整顿工作实施意见》要求，加强对餐饮服务经营者的监督检查，严肃查处餐饮服务经营中的违法违规行为，认真总结开展食品安全整顿工作以来的好做法，认真检查工作落实情况和存在的问题，及时按要求报告开展餐饮服务食品安全整顿的工作信息。国家食品药品监督管理局将在下半年开展督查工作。

餐饮服务环节打击违法添加非食用物质和滥用食品添加剂工作已纳入为期2年的餐饮服务食品安全整顿工作计划中，各地要通过有效的监督检查，确保