

【发布单位】广州市  
【发布文号】穗府办〔2008〕25号  
【发布日期】2008-05-15  
【生效日期】2008-05-15  
【失效日期】-----  
【所属类别】政策参考  
【文件来源】[广州市](#)

## 广州市人民政府办公厅转发市信息化办公室关于推进广州市地理空间信息资源整合利用实施意见的通知

(穗府办〔2008〕25号)

各区、县级市人民政府，市政府各部门、各直属机构：

市信息化办公室《关于推进广州市地理空间信息资源整合利用的实施意见》业经市人民政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。执行中遇到的问题，请径向市信息化办公室反映。

广州市人民政府办公厅  
二〇〇八年五月十五日

关于推进广州市地理空间信息资源整合利用的实施意见

市信息化办公室

为贯彻《转发省信息化工作领导小组办公室等部门关于加强空间地理信息资源整合利用推进数字广东工程建设意见的通知》(粤府办〔2007〕12号)精神，结合我市实际，制定本实施意见。

### 一、重要性和迫切性

地理空间信息资源是经济社会发展中的基础性、关键性资源，是21世纪信息服务业发展的重要内容。加强地理空间信息资源整合利用，对于推动城市全面协调可持续发展、提高城市综合竞争力、辅助政府决策、提升城市建设管理和公共服务水平，具有重要现实意义。

“十一五”时期，我市经济社会发展进入科学发展的新阶段，地理空间信息资源整合利用面临新的需求。一方面，“南拓、北优、东进、西联、中调”的城市发展战略对地理空间信息资源的利用提出了新要求；举办2010年亚运会要有完善的地理空间数据体系作支撑；公共安全、应急联动、智能交通、城市管理、环境整治、防震减灾等对地理空间信息的保障能力提出了更高要求。另一方面，地理空间信息产业正成为迅速崛起的新兴服务业，预计到2010年我国地理空间信息产业的年总产值将超过800亿元，带动相关产业产值5000亿元以上。因此，作为我市支柱产业之一的电子信息产业，必须牢牢把握地理空间信息产业发展机遇，迅速提升发展水平，确保其在全国的优势地位。

我市地理空间信息资源建设具有一定基础，地理信息系统在国土资源、城市规划、市政管理、导航定位等领域的建设应用成效显著，地理空间信息资源共享服务取得初步成果，地理空间信息产业发展水平在全国各大城市位居前列，但仍与我市经济社会发展的实际需要存在一定差距，主要表现在：地理空间信息基础设施建设滞后于应用需求，信息资源综合开发利用水平不高；政策法规、标准规范等相关保障机制不健全，信息资源整合利用外部环境有待改善；地理空间信息产业规模小等。

因此，完善我市地理空间信息基础设施，加强地理空间信息资源整合，提高信息资源综合利用水平，大力发展地理空间信息产业，已经成为当前推进“数字广州”建设的首要任务。

## 二、总体思路和实施目标

### (一)总体思路。

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，坚持“统筹规划、需求主导、稳步推进、做大产业”的原则，以推进应用为导向，以建设完善的地理空间信息基础设施平台为重点，完善保障环境，推动地理空间信息资源共建共享，提高应用和服务水平，促进地理空间信息产业发展，充分发挥地理空间信息资源在国民经济和社会信息化中的重要作用。

### (二)实施目标。

总体目标：到2010年，基本形成资源整合、信息共享、服务便捷、安全可靠的“数字广州”地理空间框架，建立多部门联合共建共享地理信息资源的支撑环境，地理空间信息资源的开发利用水平和网络化服务水平明显增强，地理空间信息产业规模和竞争力进一步提高，地理空间信息资源整合利用机制与标准体系基本形成，基本满足我市经济社会发展对地理空间信息资源的需要。

#### 具体实施目标：

——初步完成我市电子政务地理空间信息基础设施建设，建成全市完整统一的地理空间信息数据体系和地理空间信息应用支撑平台，明显提高地理空间信息资源的共享服务水平。

——建成一批综合性、公益性的地理空间信息应用示范工程，为政府决策、城市管理、社会公益性事业发展提供支撑。

——扶持一批具有核心竞争力的地理空间信息高新技术企业，明显增强我市地理空间信息产业的自主发展能力。到2010年，地理空间信息产业总值超过70亿元，年均增速30%以上。

——制定地理空间信息政策法规、标准规范等，完善地方配套政策法规体系和标准规范体系，确保我市地理空间信息资源整合利用工作持续开展。

——基本建成“数字广州”地理空间框架数据体系，其中1：500基础地理空间信息覆盖全市城镇地区，1：2000基础地理空间信息覆盖全市行政区域。

## 三、实施内容

### (一)建设完善地理空间信息基础设施。

以公共平台建设促资源整合，加快推进以基础地理空间信息数据库和应用支撑平台为核心的地理空间信息基础设施建设，整合各部门的地理空间信息资源，为开发利用提供支撑。

一是建设全市统一的地理空间信息数据库体系。我市地理空间信息数据库体系包括：基础地理空间信息数据库、地理编码数据库、政务电子地图数据库和政务信息图层数据库。其中，基础地理空间信息数据库和地理编码数据库由市国土房管局、规划局负责，市信息办、公安局、民政局配合；政务电子地图数据库由市信息办牵头负责，各相关单位配合；政务信息图层数据库由各相关单位分工负责。市国土房管局以现有工作成果为基础，整合其他部门的地理空间信息数据，形成我市统一标准的基础地理空间信息数据库，并将统一的基础地理空间信息数据和地理编码数据提供给市信息办。市信息办要积极协调有关部门，以全市基础地理空间信息数据库和地理编码数据库为基础，建立市政务电子地图数据库，为各部门的政务信息图层生产提供支撑，适应政府部门电子政务应用的普遍性需求。

二是建立地理空间信息应用支撑平台。建设地理空间信息共享交换平台，面向全市电子政务地理信息系统提供目录服务、数据服务、功能服务和交换服务等应用支撑服务，实现跨部门、覆盖市、区(县级市)两级的数据共享交换，落实配套保障措施，为不同部门、不同层次的应用需求提供服务。继续完善全市电子政务网络和信息安全基础设施，形成地理空间信息应用网络和信息安全支撑平台。具体工作由市信息办牵头，市国土房管局、规划局及各区(县级市)信息化主管部门分工负责。

三是整合开发政务地理空间信息资源。加强地理空间信息资源的整合共享，解决“信息孤岛”问题，避免重复投资和重复建设，高效推进相关工作。利用地理空间信息应用支撑平台，实现基础地理空间信息数据库与人口、法人和宏观经济数据三大基础数据库的联接。编制全市政务地理空间信息资源目录，按照“一数一源”和“依职能共享”的原则，明确各部门政务地理空间信息资源共建共享的内容、范围、用途和方式。各区(县级市)、各部门要按照统一标准，根据政务地理空间信息资源目录的要求，建设和维护本部门职能范围内的政务信息图层，通过地理空间信息应用支撑平台开展信息共享，推进政务地理空间信息资源整合利用，提高电子政务管理综合效能。具体工作由市信息办牵头，各相关单位分工负责。

## (二)广泛深入推进应用服务。

按照需求主导的原则，以项目促应用，支持和联合有关部门建成一批业务化运行的地理空间信息应用系统和服务平台，积极推进地理空间信息的社会化、公益性服务，满足政府决策、社会服务和经济发展对地理空间信息的需要。

### 一是支持政府各部门专业地理信息系统开发建设。

市国土房管局负责“金土工程”建设，利用地理空间信息辅助地政、矿政、地质环境、测绘事业等国土业务工作。市规划局负责完善城乡规划空间信息平台建设，利用地理空间信息辅助规划编制、规划审批、项目选址、设施协调等规划业务工作。市市政园林局负责完善“数字市政”信息工程建设，利用地理空间信息辅助市政设施和园林绿化规划、建设、管理等市政业务工作。市交委负责完善市智能交通系统建设，利用地理空间信息辅助车辆定位、运输安全监管、行政业务审批等业务工作。市公安局负责完善市警用地理信息系统建设，利用地理空间信息辅助安全保卫、警力部署、报案定位、警情分析和指挥调度等公安业务工作。市水务局负责完善市三防指挥系统建设，利用地理空间信息辅助水文监测、工程设计、资源调度和应急处理等业务工作。市环保局负责完善环保地理信息系统建设，利用地理空间信息辅助环保审批、环境评价、排污监控等环保业务工作。市农业局负责完善农业、海洋地理信息系统建设，辅助精准农业、生态农业、海洋监管等业务工作。市林业局负责完善“数字林业”信息系统建设，辅助林火监测、火灾扑救、森林病虫害管理、森林资源管理、森林公安等林政业务工作。市安监局负责完善“金安工程”建设，利用地理空间信息辅助安全生产事故应急救援、重大危险源监控、安全生产行政许可审批等工作。市道扩办负责完善征地拆迁决策支持系统，利用地理空间信息辅助征地拆迁决策、拆迁监控、指挥调度等业务工作。

### 二是推进一批综合地理空间信息应用示范工程建设。

建设完善数字亚运指挥调度系统。以基础地理空间数据为依托，整合市航空影像图和数字地图，整合处理各相关业务属性数据，建立亚运场馆平面图与三维虚拟图相结合的场馆资源库，建立指挥调度预案管理系统，利用地理信息系统技术、遥感技术和全球卫星定位技术，辅助2010年亚运会中设备定位跟踪管理、物资调配、车辆指挥调度、场馆人群疏导等各项运行指挥工作，为亚运会的顺利召开提供保障。具体工作由亚组委信息技术部牵头，市信息办、公安局、交委、市政园林局、国土房管局、规划局、旅游局、卫生局等相关部门配合。

建设完善全市综合应急指挥系统。以基础地理空间数据为载体，整合人口、组织机构、宏观经济、国土资源及地质灾害、区划地名、城乡规划、建筑、道路、水文、环境等重要专业信息，建立分布式综合政务信息系统，辅助事故定位、危险等级评估、应急预案生成、资源调配、损失估算、善后处理等有关应急业务工作，提高政府应急管理水平。具体工作由市应急办牵头，各相关部门配合。

建设完善城市管理信息平台。为配合“重心下移、立足基层”的城市管理体制深化改革，以基础地理空间数据为载体，整合相关职能部门的城市管理信息，建立全市统一城市管理信息平台，提高市容环卫、市政园林等方面的城市管理综合执法能力，逐步实现精细化的城市综合管理。具体工作由市建委和市信息办牵头，各相关部门配合。

建设完善“平安广州”治安视频监控信息系统。以基础地理空间数据为载体，依托地理空间信息应用支撑平台，整合自然人、法人、视频设备定位、治安等信息，辅助视频资源规划管理、智能分析等业务工作，实现视频资源综合管理智能化应用，建立使用和管理长效机制。具体工作由市信息办和市公安局牵头，各相关部门分工负责。

### 三是大力推进地理空间信息公益性服务。

建设公共地图服务体系。以地理空间信息为基础定位平台，整合经济社会、人文历史、自然环境、城市建设、旅游资源等有关数据，结合空间媒体表现形式，编制我市综合地图集，充分展示我市改革开放所取得的成就，全面系统地体现广州形象，迎接2010年亚运会。基于地理空间信息数据编制各类数字专题地图产品，以满足社会和政府部门日常工作用图的需要。具体工作由市国土房管局、规划局、统计局、旅游局、经贸委等相关单位负责。

建设“数字广州”公共服务网站。“数字广州”公共服务网站作为市政府门户网站的组成部分，以基础地理空间数据为载体，整合各种城市专题数据，对外发布解密后的地理空间信息，同时向企业和社会公众提供出行参考、生活旅游查询、移动服务等基于位置的公共服务。具体工作由市信息办牵头，市国土房管局、交委、工商局、统计局、旅游局、文化局、市政园林局等部门共同负责。

### (三) 推动地理空间信息产业健康快速发展。

以推进应用带动产业发展，大力发展地理空间信息服务业，提高我市地理空间信息技术的核心竞争力，扶持壮大一批企业，加快形成地理空间信息产业链。

一是鼓励地理空间信息增值开发与商业服务。不断推出基于地理空间信息的集成化、知识化和技术信息一体化产品，重点支持广州市导航电子地图、三维电子地图、基于3G网络的地理空间信息增值产品的开发建设，满足社会大众对便捷、实用和多样化的地理空间信息产品的需求，带动旅游、餐饮、文化消费、广告等行业增长，促进现代信息服务业的发展。

二是加强地理空间信息技术自主创新。依托广州中国科学院工业技术研究院促进企业与本地科研教育机构的技术交流与合作，发挥科研教育机构的科研和人才资源优势，加快导航定位、数字航空摄影、空间信息网格等方面的关键技术研究，重点支持自主开发地理空间信息快速获取、集成管理、网络共享、安全保障等方面的软件产品和技术装备。开展政企合作，优先使用具有自主知识产权的国产产品和服务，支持地理空间信息自主创新。

三是增强地理空间信息产业自主发展能力。积极扶植地理信息高新技术企业成长，发展壮大一批有核心竞争力的企业，重点支持地理信息系统基础平台研发企业、数据生产加工企业、汽车导航产品研发企业、网络地图增值服务企业；大力扶持电子政务、邮电通讯、交通运输、医疗教育、金融保险等行业性应用地理信息系统软件企业；积极培育地理空间信息科技咨询、技术评估、质量检验等服务机构，探索发展地理空间信息咨询服务业；试点地理空间信息技术创新基地、产业孵化基地和人才培养基地建设，明显增强我市地理空间信息产业的自主发展能力。

具体工作由市信息办牵头，市经贸委、发改委、国土房管局、规划局、科技局、统计局及各相关部门分工负责。

### (四) 健全政策法规与标准体系。

进一步整合利用优化环境，健全相关政策法规与标准体系，促进我市地理空间信息资源开发利用

水平的不断提升和产业规模的持续扩大。

一是健全地理空间信息资源整合利用政策法规体系。加快出台广州市地理空间信息共享管理办法，加强政策研究。针对地理空间信息资源整合利用中出现的问题，要坚持科学合理、有效适用的原则，逐步建立以地理空间信息共享交换、开发应用、安全保密、知识产权保护和产业发展为主要内容的地理空间信息政策法规体系。加强政策宣传和监督，营造有利于地理空间信息资源整合利用水平提升和产业快速发展的政策法制环境。具体工作由市信息办和市国土房管局牵头，市法制办、规划局、公安局、保密局、建委、物价局和市政府研究室配合。

二是完善地理空间信息资源整合利用标准体系。进一步强化地理空间信息标准化工作，建立和完善由数据标准、技术标准和管理标准组成的地理空间信息标准体系，提高我市地理空间信息标准化工作整体水平。参照国家相关标准，制订适合我市实际的地理空间信息地方标准以及采集、处理、存储、应用的规范，重点制修订地理空间信息采集更新、共享交换、安全保密等标准以及基础地理空间信息数据库建设、政务信息图层建设、政务地理空间信息系统建设等规范，加快地理空间信息产业发展相关标准的研究和制修订工作。加强标准宣传培训、信息服务和实施监督，加强标准化人才培养，提高标准化工作的质量和效率。具体工作由市信息办和市国土房管局牵头，市规划局、质监局、保密局分工负责。

#### 四、主要措施

##### (一) 加强组织领导，统筹推进整合利用。

市信息化工作领导小组负责研究制订本市地理空间信息资源整合利用的方针和政策，并对实施情况进行监督和检查；组织协调地理空间信息资源整合利用中的重大问题，促进信息资源共享；研究制订本市加快地理空间信息产业发展的扶持性政策措施及行业管理法规、规章；组织研究地理空间信息资源整合利用中涉及的关键性技术和应用标准规范。区(县级市)信息化主管部门要把本地区地理空间信息资源整合利用列入信息化发展规划。市、区(县级市)政府各部门要把地理空间信息资源整合利用工作列入本单位重要议事日程，采取有力措施，加大工作力度，确保地理空间信息资源整合利用工作的顺利推进。

##### (二) 加强联合协作，建立共建共享机制。

加强市、区(县级市)各有关部门之间的联合协作，建立完善部门间分工明确、高效顺畅的联合共建共享机制。公共财政投资的地理空间信息资源原则上应免费提供给政府部门和社会公益性事业单位使用。妥善处理地理空间信息利用与保密的关系，按照国家和省市有关规定，加强信息的安全管理，开展信息安全等级保护工作，科学界定地理空间信息的保密范围。各部门职能范围内非涉密专业地理空间信息应根据其他部门的行政职能需要进行共享。在建设地理空间信息应用相关的电子政务项目时，市政府各部门要充分利用全市地理空间信息资源库的公共资源，要统筹考虑区(县级市)部门的业务需求，避免信息资源和系统的重复建设。

##### (三) 加大投入力度，提高资金使用效率。

基础地理空间信息资源属信息化基础设施范畴，应进行统一采购，统一分发。市发展改革部门和市测绘行政主管部门应加强对基础地理空间信息资源建设项目的立项审核和项目验收；市信息化主管部门应加强对基础地理空间信息资源共享的组织协调，以及对地理信息系统项目的立项审核和项目验收，充分依托地理空间信息基础设施，避免重复建设；市财政主管部门和信息化主管部门共同建立和完善绩效考评机制，制定评价标准，严格公共财政资金的使用管理，确保公共财政资金使用效率。市、区(县级市)应加大公共财政对地理空间信息基础设施建设的投入力度，把建设工作列入本级国民经济和社会发展年度计划及财政预算，建立保障地理空间信息基础设施建设的长效机制。积极引导社会资金对地理空间信息产品开发和应用的投入，配套相关扶持政策，形成可持续发展的良性机制。

##### (四) 加强人才建设，促进多方合作。

树立科学的人才观，加强地理空间信息资源整合利用方面的人才队伍建设。进一步完善地理空间信息技术人才培养、人才使用和人才评价制度，努力营造管理、经营、科技等各类人才成长环境，加大地理空间信息技术人才资源开发力度。重点强化相关工作人员的职业道德教育和岗位技术、技能培训，充分利用我市高等院校、科研院所的优势，积极吸收引进既熟悉政务管理和信息化建设、又具备地理空间信息技术才能的综合型高层次人才，逐步建立起人才培养、引进和使用相协调的人才管理机制，建设一支与地理空间信息产业发展相适应的地理空间信息技术人才队伍。加强多方合作，学习和借鉴国内外先进的管理经验和技術，跟踪国内外地理空间信息技术发展趋势。鼓励本市地理空间信息相关企业利用自身的人才和技术优势，直接参与国内外地理空间信息产业市场竞争。

说明:本库所有资料均来源于网络、报刊等公开媒体，本文仅供参考。如需引用，请以正式文件为准。

[关于我们](#) | [联系我们](#) | [广告报价](#) | [诚聘英才](#) | [法律公告](#)

京ICP备05029464号 | [网上传播视听节目许可证\(0108276\)](#)

中国法院国际互联网站版权所有，未经协议授权，禁止下载使用或建立镜像

Copyright © 2002-2009 by ChinaCourt.org All rights reserved.

Reproduction in whole or in part without permission is prohibited