

【发布单位】南平市
【发布文号】南政办〔2007〕129号
【发布日期】2007-09-12
【生效日期】2007-09-12
【失效日期】-----
【所属类别】政策参考
【文件来源】[福建省](#)

南平市第一次全国污染源普查方案

(南政办〔2007〕129号)

各县(市、区)人民政府,市直有关单位:

经市政府同意,现将《南平市第一次全国污染源普查方案》印发给你们,请认真组织实施。

附件:《南平市第一次全国污染源普查方案》

二〇〇七年九月十二日

附件

南平市第一次全国污染源普查方案

根据省政府《关于做好第一次全国污染源普查的通知》(闽政〔2007〕5号)、《关于印发福建省第一次全国污染源普查方案的通知》(闽政办〔2007〕148号),以及南平市政府《关于做好第一次全国污染源普查的通知》(南政综〔2007〕101号)等文件精神,制定本方案。

一、普查工作目标

全面掌握各类污染源的数量、行业和地区分布,主要污染物及其排放量、排放去向、污染治理设施运行状况、污染治理水平和污染治理费用等情况;为污染治理和产业结构调整提供依据。建立国家与地方各类重点污染源档案和各级污染源信息数据库,促进污染源信息共享机制的建立,为污染源的管理奠定基础。掌握污染源的总体样本,为建立科学的环境统计制度、改革环境统计调查体系、提高统计数据质量创造条件;根据普查结果,建立新的“十二五”环境统计平台。提高各级环保行政主管部门,尤其是基层环保部门的管理能力,健全各级环境统计、环境监测、环境监督和执法体系。通过普查工作的宣传与实施,动员社会各界力量广泛参与污染源普查,提高全民族环境保护意识。

二、普查时点、对象、范围和内容

(一) 普查时点

普查时点:2007年12月31日。

时期资料:2007年度。

(二) 普查对象与范围

污染源普查对象为南平市境内所有排放污染物的工业源、农业源、生活源和集中式污染治理设施。

1. 工业源

主要普查《国民经济行业分类》第二产业中除建筑业（含4个行业）外39个行业中的所有产业活动单位。

工业源普查对象划分为重点污染源和一般污染源，分别进行详细调查和简要调查。

重点污染源范围：（1）有重金属、危险废物、放射性物质排放的所有产业活动单位；（2）11个重污染行业（造纸及纸制品业、农副食品加工业、化学原料及化学制品制造业、纺织业、黑色金属冶炼及压延加工业、食品制造业、电力/热力的生产和供应业、皮革毛皮羽毛（绒）及其制品业、石油加工/炼焦及核燃料加工业、非金属矿物制品业、有色金属冶炼及压延加工业）中的所有产业活动单位；（3）16个重点行业（饮料制造业、医药制造业、化学纤维制造业、交通运输设备制造业、煤炭开采和洗选业、有色金属矿采选业、木材加工及木竹藤棕草制品业、石油和天然气开采业、通用设备制造业、黑色金属矿采选业、非金属矿采选业、纺织服装/鞋/帽制造业、水的生产和供应业、金属制品业、专用设备制造业、计算机及其它电子设备制造业）中规模以上企业。

一般污染源是指工业源中除重点污染源以外的工业企业。

2. 农业源

主要普查第一产业中的农业、畜牧业和渔业。

农业源普查范围主要是结合优势农产品区划，针对谷物种植业、油料和豆类作物种植业、棉麻等种植业、蔬菜及花卉种植业、茶果类及中药材种植业的主要产区开展肥料、农药和农膜污染调查。

畜牧业和渔业源普查范围是人工养殖的规模化畜禽养殖场、养殖小区和养殖专业户、淡水养殖场。

3. 生活源

主要普查第三产业中有污染物排放的单位和城镇居民生活污染。

第三产业普查范围主要是具有一定规模的住宿业、餐饮业、居民服务和其他服务业（包括洗染、理发及美容保健、洗浴、摄影扩印、汽车与摩托车维修与保养业）、医院、具有独立燃烧设施的机关事业单位、机动车、民用核技术利用单位和大型电磁辐射设施使用单位。

城镇居民生活污染普查以城市市区、县城、建制镇为单位（不包括村庄和集镇）进行生活能源消耗量和生活污水、生活垃圾排放量的调查。

4. 集中式污染治理设施

集中式污染治理设施普查范围是城镇污水处理厂、垃圾处理厂（场）和危险废物处置厂等。

（三）普查内容

1. 工业源

（1）企业的基本登记信息及其它相关情况，包括企业排污口情况、排水去向等；

(2) 原材料消耗情况，包括水的使用和消耗量，能源（煤、油、电、气等）结构和消耗量，燃料含硫量，主要有毒有害原辅材料消耗量等；

(3) 生产产品情况，包括该企业主要产品的种类、产量等；

(4) 产生污染的设施情况，包括排放大气污染物的锅炉、窑炉等设施，产生废水、固体废物的设施，以及这些设施的种类、数量和规模；

(5) 各类污染物产生、治理、排放、综合利用情况，各类污染治理设施建设、运行及投入情况等；

(6) 污染物排放监测情况，包括监测点位、时间、频次，污染物种类和排放浓度、排放量等。

2. 农业源

(1) 样本的基本情况，包括经济规模及用水排水情况等；

(2) 产、排污情况，包括化肥、农药施用情况，农膜使用和秸秆处理情况，饲料饵料投放情况，畜禽养殖粪便及其他主要污染物产生、残留和排放情况等；

(3) 养殖业污染治理情况，各种污染治理设施的治理效率、污染物去除情况、投入和运行情况等。

3. 生活源

(1) 排污单位基本情况，包括第三产业单位注册的基本登记信息，各类污染物的产生、排放情况，污染治理情况等；

(2) 城市（设区市）为单位的机动车排气污染情况等；

(3) 城市（镇）生活能源结构及其消费量、污染物排放情况，生活供水量、排水量及污染物浓度等。

4. 集中式污染治理设施

单位基本情况，污染治理设施情况和运行状况，污染物的处理处置量等情况，渗滤液、污泥、焚烧残渣的产生、处置及利用情况等。

（四）普查污染物种类

按照全面普查、突出重点的原则，本次污染源普查的污染物种类为对环境影响较大、对污染防治具有普遍意义的污染物。具体是：

1. 废水：化学需氧量（COD）、氨氮、石油类、挥发酚、汞、镉、铅、砷、六价铬、氰化物；

造纸、农副食品加工、食品制造、饮料制造业废水中增加五日生化需氧量（BOD₅）；

城镇污水处理厂增加总磷、总氮、五日生化需氧量（BOD₅）。

2. 废气：烟尘、工业粉尘、二氧化硫、氮氧化物；电解铝、水泥、陶瓷、磨沙玻璃行业废气中增加氟化物；机动车排气污染普查增加一氧化碳和碳氢化合物。

3. 工业固体废物：包括危险废物（按照国家危险废物名录分类调查）、冶炼废渣、粉煤灰、炉渣、煤矸石、尾矿、放射性废渣等类别。

4. 脱硫设施产生的石膏、污水处理厂产生的污泥和危险废物焚烧的残渣。

5. 伴生放射性矿物开发利用和民用核技术利用企业产生的放射性污染物，放射源。

6. 农业源中还包括：总磷、总氮、总铜、总锌及毒性高、用量大且难降解的农药和鱼药。

三、普查技术路线和步骤

（一）普查技术路线

按照现场监测与物料衡算及排污系数计算相结合，技术手段与统计手段相结合，市里指导、地方调查和企业自报相结合的原则确定普查的技术路线。

1. 对工业源中占全省污染物排放量65%的污染源、集中污染治理设施，同时采用现场监测和物料衡算与排污系数等方法，并按照规定程序核定污染源排放量。

对其他工业源，采用分类抽样监测的方式，核对物料衡算与排污系数测算的污染物排放量。对污染物排放量小、排放形式简单的，也可以用排污系数法直接计算排污量。

2. 对农业源，采取面上调查和分类抽样实地监测相结合的方式，结合全国农业普查结果和有关农业统计资料，测算全市的农业面源污染情况。

3. 对生活源，第三产业中的调查单位采取面上对基本情况进行调查，结合分类抽样监测与排污系数测算的方法核定污染物排放量。

居民生活污染调查根据统计人口、生活用水量、能源结构和消耗量，通过排污系数测算污染物的排放量。

（二）普查步骤

普查工作总体时间安排为2006年10月至2009年7月，分为三个阶段进行。

1. 准备阶段（2006.10—2007.12）

（1）组建机构（2006年3月—2007年8月）

市、县（市、区）逐级建立污染源普查领导小组及其办公室（以下简称“普查机构”），抽调专职人员从事污染源普查工作。

（2）落实经费（2006年3月—2007年9月）

各级普查机构根据工作需要以及普查工作量的大小编制污染源普查经费预算，向同级人民政府财政部门申报，各级财政部门按照省政府和南平市政府通知要求，核定经费，纳入预算，按时拨付。

（3）技术准备（2007年3月—12月）

——制定普查方案，确定普查技术路线，各地普查机构根据需要制定本地区普查实施方案（2007年3月—9月）；

——开展污染源监测，各级环保局组织对占全省污染物排放量65%以上的污染源开展监测，污染源单位建立、整理排污台帐和原始记录（2007年3月—12月）；

（4）培训（2007年8月—12月）

培训工作分级负责，各级普查工作人员都必须经过培训，持证上岗。

（5）普查指导员、普查员的聘用（2007年8月—12月）

各级普查机构从环境管理、科研、监察、监测等部门及行业、企业环保人员中抽调有一定业务能力、责任心强的同志任普查指导员，负责指导与审核普查员的工作；普查员可从污染源普查领导小组成员单位、街道办事处和乡镇政府工作人员、环保协管员、大专院校在校学生及具有一定学历的社会青年中招聘，经考核合格后聘用。

（6）污染源清查及普查前的准备工作（2007年11月—12月）。

各级普查机构做好普查表填报前的准备工作，包括清查企业及其它污染源普查单位的名录；普查对象要整理原始记录和台帐，核查主要生产设备的状态和生产能力等情况。

（7）宣传动员（2007年3月—12月）

各级普查机构结合当地实际情况，制定并印发“污染源普查宣传方案”，开展宣传动员工作，宣传工作要贯彻普查工作的始终，包括全面普查和总结发布阶段。

2. 全面普查阶段（2008.1—2008.12）

对排污企业和单位进行清查，组织填报普查表，完成审核录入工作，建立污染源档案。

（1）各级普查机构会同有关部门组织力量对普查单位进行调查和检查，要关注乡镇产业活动单位、生活污染源和农业源，防止漏报，为普查资料的填报做好充分准备（2008年1月—2月）；

（2）全市各普查单位填报普查表，市、县（市、区）普查机构进行数据录入，各级普查机构进行数据审核、汇总（2008年2月—5月）；

（3）市普查机构分别按一定比例对污染源普查质量进行抽查，抽查不合格的地区要重新进行普查（2008年4月—5月）；

（4）各县（市、区）普查领导小组办公室负责将本地区污染源普查数据审核和汇总，报市普查领导小组办公室（2008年5月底前）；

（5）市普查领导小组办公室负责将全市污染源普查数据审核和汇总上报省普查领导小组办公室（2008年6月底前）；

（6）配合省普查领导小组办公室对我市污染源普查数据进行抽查，基本完成全市污染源普查数据的审核汇总（2008年6月—12月）。

3. 总结发布阶段（2009.1—2009.7）

（1）各级普查机构对污染源数据进一步校核、汇总，建立污染源普查数据库，建成污染源管理信息系统，编制工作总结和技术报告；发布普查结果。

（2）各级普查机构进行工作总结和技术总结，开展自下而上的验收和评比。

四、普查组织及实施

（一）基本原则

全市统一领导，部门分工协作，地方分级负责，各方共同参与。

（二）组织机构

市政府成立第一次全国污染源普查领导小组，负责普查的组织和实施工作。第一次全国污染源普查工作在领导小组的领导下进行。普查领导小组办公室设在市环保局，负责普查工作的业务指导和督促检查，主要职责是：

1. 组织拟订全市污染源普查方案，经市污染源普查领导小组审定后组织实施；
2. 制定和组织实施全市污染源普查各阶段工作方案；
3. 组织开展全市污染源普查工作的宣传报道和培训；
4. 对各县（市、区）的污染源普查工作进行业务指导、督促检查和验收；
5. 向市领导小组提交普查报告，根据市领导小组决定发布普查数据。

各县（市、区）人民政府要设立污染源普查领导小组及其办公室，按照市污染源普查领导小组及其办公室的统一规定和要求，负责组织实施本地区的污染源普查工作。

普查中，可在街道办事处、乡镇政府、居民委员会有关教育单位临时聘用部分普查员，并充分发挥农村国土、建设、规划、环保协管员的作用。

（三）部门分工

普查工作由全市污染源普查领导小组统一领导下，加强部门分工协作。市环保局牵头会同有关部门开展全市污染源普查工作，负责拟定全市污染源普查方案和不同阶段的工作方案，组织普查工作培训，负责污染源的监测，对普查数据进行汇总、分析和结果发布，组织普查工作的验收。领导小组其他成员单位参与编制和审议污染源普查方案及各阶段工作方案，并按照部门职责分工，负责指导和督促检查地方污染源普查工作，推动本系统参与污染源普查工作，协调落实相关事项：

宣传部门负责组织污染源普查的新闻宣传工作，配合办好新闻发布会及有关宣传活动；

经贸部门牵头环保部门配合南平市第三产业污染源普查工作，并做好工业源的普查及污染源普查成果的分析、应用；

公安部门配合做好机动车排气污染的普查及相关普查成果的分析、应用；

财政部门负责普查经费预算审核、安排和拨付，并监督经费使用情况；

建设部门会同环保部门负责生活源普查以及城镇污水处理厂和垃圾处理厂（场）普查；

农业部门牵头环保部门配合农业源的普查；

畜牧水产兽医局牵头环保部门配合畜牧、水产污染源的普查

工商部门负责提供污染源企业的基本登记信息；

环保部门负责工业源和危险废物处置厂的普查；

统计部门负责审定污染源普查表，参与普查总体方案设计，协同环保部门做好数据统计和分析工作；

市军分区后勤部负责按全国的统一要求，组织军队、武警部队所属单位污染源和环保设施的普查。

（四）培训

市普查办负责本级和县级普查办普查工作人员的培训。做到所有普查工作人员都要经过培训。

培训内容主要是：污染源普查方案的内容，普查范围和主要污染物，普查技术路线，普查方法，各类普查表格和指标的解释、填报方法，普查数据录入软件的使用，数据库的管理和普查工作中应注意的问题等。

（五）质量保证

市污染源普查领导小组办公室根据省污染源普查领导小组办公室普查数据质量控制文件，制定普查质量控制方案，组织、指导全市普查过程中的质量控制工作。

各县（市、区）污染源普查机构应当根据市里的统一规定，建立污染源普查数据质量控制责任制，设立专门的质量控制岗位，并对污染源普查实施中的每个环节实行质量控制和检查验收。

市污染源普查领导小组办公室统一组织污染源普查数据的质量核查工作，在各主要环节，按一定比例抽样，抽查结果作为评估全市及各县（市、区）污染源普查数据质量的依据。数据质量达不到规定要求的，必须重新组织调查。

（六）宣传动员

各级污染源普查办公室要按照省政府、市政府通知精神和《第一次全国污染源普查（南平）宣传工作方案》的要求，深入开展污染源普查的宣传动员工作，为污染源普查顺利实施创造良好的舆论氛围。要根据普查不同阶段宣传的重点，加强领导，明确责任，精心策划，落实经费，采取生动活泼的形式，确保宣传效果。要突出主流新闻媒体的作用，组织开展一些有影响力的宣传活动，把宣传动员工作贯彻污染源普查工作的始终。

广泛动员和组织社会各界力量积极参与并认真做好污染源普查工作。重点调查产业活动单位应当设立污染源普查机构，负责本产业活动单位污染源普查表的填报工作。其他各类法人单位应当指定相关人员负责本单位污染源普查表的填报。各有关单位应当积极推荐符合条件的人员担任普查员。

五、普查经费

按照国务院《通知》要求，此次污染源普查所需经费由中央和地方政府共同负担。全市污染源普查所需经费由各级人民政府共同承担，并列入相应年度的财政预算。各县（市、区）人民政府要认真落实普查工作经费并列入相应年度财政预算，确保污染源普查各项工作的顺利完成。

市级财政安排的经费主要用于：市领导小组办公室的办公设备，普查必需的监测设备硬件配置；普查工作的组织协调；制定各项工作方案、编制普查技术实施方案；编印各种普查表格、手册、教材，并组织培训；开展宣传动员工作；市级普查指导员、普查员的聘用，入户调查；普查数据的汇总、加工、分析和建档；建立市级污染源动态数据库管理系统；市级环境监测部门承担的国控、省控、市控重点污染源数据的采集、分析测试与质量控制。

各县（市、区）普查经费按任务分工由县级财政部门安排，主要用于：各地普查方案制定，组织动员、培训，入户调查与现场监测，设备购置，数据录入、校核、加工、检查验收、总结、表彰等。要积极争取省财政普查经费的支持。

六、普查资料的填报和管理

所有污染源普查对象都必须按时、如实填报普查数据，确保基础数据真实可靠，虚报、瞒报、拒报、迟报，或伪造、篡改普查资料的，应依据有关法律法规予以处罚。

此次普查得到的普查对象资料严格限定用于污染源普查目的，不与其完成“十一五”总量削减计划挂钩，不作为普查对象实施处罚和收费的依据。

说明:本库所有资料均来源于网络、报刊等公开媒体，本文仅供参考。如需引用，请以正式文件为准。

[关于我们](#) | [联系我们](#) | [广告报价](#) | [诚聘英才](#) | [法律公告](#)

京ICP备05029464号 | [网上传播视听节目许可证\(0108276\)](#)

中国法院国际互联网站版权所有，未经协议授权，禁止下载使用或建立镜像

Copyright © 2002-2008 by ChinaCourt.org All rights reserved.

Reproduction in whole or in part without permission is prohibited