

【发布单位】无锡市政府  
【发布文号】锡政发〔2009〕51号  
【发布日期】2009-03-03  
【生效日期】2009-03-03  
【失效日期】-----  
【所属类别】政策参考  
【文件来源】[无锡市](#)

# 无锡市政府关于支持无锡高新区 建设国家创新型科技园区的若干 意见

(锡政发〔2009〕51号)

各市（县）和各区人民政府，市各委、办、局，市各直属单位：

为进一步加快无锡高新区的发展步伐，充分发挥无锡高新区在无锡创新型城市建设中的引领、示范和支撑作用，现就支持无锡高新区建设国家创新型科技园区形成以下意见：

一、统一思想，明确目标，把创建国家创新型科技园区工作作为推动全市经济社会发展的战略举措

（一）充分认识创新型园区建设的重要意义

无锡高新区经过十多年发展，已经成为我市最具活力的自主创新和高新技术产业化基

地。把无锡高新区建设成为国家创新型科技园区有利于我市加快推动产业优化升级和转变经济发展方式，在自主创新工作中实现中央和地方联动。因此，全市上下必须充分认识国家创新型科技园区建设的重要意义，把创建国家创新型科技园区工作作为全市经济社会发展的战略举措，推动无锡实现经济社会跨越式发展。

## （二）明确高新区的战略定位和发展目标

**战略定位：**构筑支撑城市和区域发展的创新经济体，形成光伏、集成电路重点产业集群的全球增长极。

**发展目标：**2009-2015年，以创新环境和高端产业集群化发展为主线，以专业园区和科技创新服务平台建设为载体，以体制创新和机制创新为保障，各项主要经济指标保持20%以上的增长速度，综合创新能力进入全国高新区前三名，完成《无锡高新区国家创新型科技园区建设方案》（以下简称《建设方案》）设定的各项目标任务，把无锡高新区建设成为以创新为驱动，社会、经济、文化、科技、产业和民生持续协调发展的创新型国际化科技新城，成为国家创新体系的重要支撑和具有引领示范作用的国家创新型科技园区。

## 二、整合创新资源，加强规划引导，建设创新型国际化科技新城

（三）引导重大创新资源向高新区集聚，强化“支撑城市和区域发展的创新经济体”位势

引导全市重大创新资源如新建大型高新技术项目、重要工程中心和重点实验室、大型科

研机构、风险投资和贷款担保机构、科技中介机构向高新区集中；支持高新区引进域外一流的研究机构、培训机构、标准认证机构以及具有影响力的产业（技术）专家或团队，进一步提高高新区的知识层次和创新资源富集程度，强化高新区“支撑城市和区域发展的创新经济体”位势。

#### （四）实施规划导向，推进科技新城建设

在无锡市发展规划上强化“一体两翼”的建设格局，“一体”即高新区，“两翼”即江阴、宜兴。为此，在无锡市规划导向上统筹安排全市产业布局，使无锡高新区与滨湖、锡山错位发展。

高新区实施220平方公里规划全覆盖，启动先进制造、创新研发、空港物流、商贸商务、生态休闲文化旅游、国际生活六大功能板块的规划建设。高新技术产业区目标是打造无锡“五大中心”之“国际先进制造技术中心”，大力推进本土企业的创新能力建设和跨国公司的基地化发展。太湖国际科技园以打造无锡创新型城市的核心战略平台为目标，着眼于建设以知识经济为主的智力密集区。采取“聚焦太科园”战略，2012年建成“三创”载体达到300万平方米，基本形成滨水型创意园区风貌。空港产业园要打造成苏南国际枢纽型空港、苏南国际物流基地和无锡临空型高新技术产业基地。国际商务商贸功能区以打造国际高端服务业集聚区为目标，形成国际化元素高度集聚的商务商贸群落和国际化社区。吴越文化功能区打造无锡最具魅力的城市文化生态绿洲为目标。国际生活社区以打造无锡国际化城市服务的先导区和核心区为目标，重点拓展国际教育、国际金融、国际生活三大服务功能。

通过六大功能区的规划建设，无锡高新区呈现出创新型国际化的综合社区形态，形成六大功能区相互支撑的体系结构。特别是高新技术产业区和太湖国际科技园建设，前者重在实现产业链和价值链的高度化，形成以跨国公司为主体，本土制造企业快速成长，硅科技产业形态明显的先进制造基地；后者重在形成优越的创新创业环境和高端的知识密集型产业，从而成为富集创新资源和要素、创新创业活跃的知识经济型园区。

#### （五）支持高新区统筹城乡发展，争创和谐发展的样板

坚持开发建设与富民惠民同步，将开发建设的成果普惠于民，使民众学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，形成具有高新区特色的“家家有创业、家家有物业、家家有就业、人人有保障”的市民和谐生活新图景，进一步提升高新区人民的生活质量和幸福指数。一要加大富民工程推进力度。大力实施创业行动、物业星火、股份合作“富民三大计划”。二要完善各类社会保障体系。从高新区经济发展水平出发，按照全区域城市化的要求，在认真执行市政府各类保障政策的基础上，社保、医保、低保、老保、残保等各类保障水平适当高于其他地区，形成个人、企业、社会和政府“四方共担”的社会保障责任体系。三要大力发展社会事业。依托高新区和吴越文化功能区特殊的文化资源，以社会主义核心价值观为精髓，科学融合吴越文化、江南工商文化、“812”创新创业文化、国际文化等不同文化之精华，建构开放包容、创新和谐的“无锡高新区文化”。四要提升社会管理水平。积极探索开发区体制下以及经济国际化、快速城市化过程中的管理新思路和新模式。

三、着力培育和助推高成长型企业，推动产业集群化发展，建设苏南地区科技成果转化和高新技术产业化的重要基地

（六）明确产业发展导向，以集群化方式培育主导产业

坚持高端化、集群化方向，围绕打造“高新产业”、“现代服务”、“科技创新”三大集群，提升发展先进制造业，加快发展高端服务业，促进主导产业向高端龙头行业集聚，价值链向“微笑曲线”高端延伸。到2012年，形成“六个1000亿元”的产业格局，即IC产业1000亿元，光伏产业1000亿元，光机电产业1000亿元，服务外包产业1000亿元，物流商贸产业1000亿元，其他产业1000亿元。至2015年，使高新区光伏、IC产业集群在全国产生重要影响并对区域产业发展起到强大示范带动作用，打造出具有全球影响力的、国内产能最大、技术水平最高、竞争力最强的“中国硅科技第一城”。

（七）实施“三元螺旋”驱动战略，弥补创新源头不足的弱点，打造产学研结合的重要基地

支持高新区加强“7+1”产学研合作，充分发挥大学和科研机构植入的优势，在政府力量主导下，促进大学和科研机构、产业力量的有机结合，建立以企业为主体，市场为导向，产学研相结合的技术创新体系，实施“三元螺旋”战略驱动创新发展。

（八）支持高新区实施跨区域合作，统筹全市高新技术产业协调发展

支持高新区实施跨区域战略合作，辐射带动周边区域高新技术产业的发展，协调与宜兴高新区的互动，建设无锡一新沂工业园；制定高新区总部经济政策，引导全市大型高新技术企业在高新区设立企业总部或研发基地，鼓励区内企业向区外转移低端制造环节，市

（县）、区内外优势互补和资源共享，促进区内外在不同产业领域、产业层面上实现集群化发展，统筹全市高新技术产业协调发展。

#### 四、实施人才战略，建设国家海外高层次人才创新创业基地

##### （九）聚焦海归创业引进和培养高层次人才，建立聚集高端人才的长效机制

把聚集国际、国内高端人才作为建设国家创新型科技园区的重要任务，支持高新区建立人才引进和培养的长效机制，大力引进和培养尖端技术研发和高端产业发展以及企业、园区管理所需的各类高层次人才。支持高新区设立人才专项资金，主要用于高端人才项目资助和生活补贴、人才培训机构资助等，重点在关键领域引进和培育国际领先、国内一流的高新技术产业领军人才和掌握国际前沿技术的高层次留学归国人员。

支持高新区依托国家海外高层次人才创新创业基地，放大“530”体制模式，贯彻落实中央“千人计划”的行动方案，积极引进领军型海归创业人才。优先支持高新区加快推进后“530”计划，解决“530”人才落户后的融资问题以及事业环境营造，推进企业产业化进程。通过推动领军型海归创业人才创业成功，加大对中高级人才的吸引能力，实现高新区和无锡市高层次人才的快速积聚。

支持高新区符合条件的大学、科研机构和企业建设博士后工作站和院士工作站，为高端人才的引进和创业构筑平台和载体。

五、努力建设创新发展平台，提升创新载体建设和管理水平，支撑创新型科技园区建设发展

（十）加大创新创业载体建设力度