

【发布单位】无锡市
【发布文号】锡政发〔2009〕112号
【发布日期】2009-05-21
【生效日期】2009-05-21
【失效日期】-----
【所属类别】政策参考
【文件来源】[无锡市](#)

无锡市政府印发关于促进外经贸 稳定健康发展的意见的通知

(锡政发〔2009〕112号)

各市（县）和各区人民政府，市各委、办、局，市各直属单位：

《关于促进外经贸稳定健康发展的意见》已经市政府第16次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

二〇〇九年五月二十一日

关于促进外经贸稳定健康发展的意见

为贯彻落实全市经济国际化工作会议精神，促进全市外经贸稳定健康发展，千方百计地保持经济平稳较快增长和社会稳定，根据《省政府办公厅关于促进外经贸健康稳定发展的意见》（苏政办发〔2009〕5号）精神，结合我市实际，现提出如下意见：

一、加大招商引资力度，确保投资增长、

结构升级

（一）主攻重点产业、重大项目。围绕“三谷三基地”为重点的先进制造业，重点推进集成电路、新能源、液晶、动力、新材料等五个产业集群建设。围绕标兵城市的结对赶超目标，全力加大对相关领域龙头企业的招商力度，着力引进重特大项目，全力实施利用外资3年追赶计划。

（二）主攻高端服务业。围绕城市现代化，努力在商贸流通、现代物流、旅游开发、金融保险、城市基础设施、公共事业建设、环境保护等领域取得招商引资新进展。引导各类重点开放园区在物流服务、管理咨询、产品研发、信息处理、进出口服务、财务法律服务、生产管理和硬件租赁维修等8大生产服务业领域取得新突破。

（三）主攻跨国公司地区总部。大力吸引跨国公司的地区总部，以及研发中心、销售中心、物流采购中心、售后服务中心等在我市设址布点。鼓励企业采取项目融资、股权投资、企业并购等多种形式，发展与国际大企业的战略合作，促进外资参与我市企业的改组改造，实现引进外资与引进管理、引进技术、引进智力等相结合。鼓励运用并购、境内外上市、创业投资、投资性公司、引进地区总部等新兴利用外资形式。

（四）鼓励跨国公司增资扩股。切实加强对外市外经贸企业的走访服务，建立完善2000家企业信息库，千方百计帮助企业化解困难，增强发展信心。把吸引外资工作贯穿于外资设立、生产经营、再投资全过程，抢抓跨国公司战略资源调整机遇，加强对引资项目的后期管

理和服务，不断提高服务效率和质量，推动原有企业在取得较好的效益后增资扩股，向高科技含量、高附加值的制造及研发环节延伸。

二、加大政策扶持力度，促进外贸稳定、优化发展

（五）高度重视外贸进出口工作，提高组织推动力度。全市要高度统一思想，充分认识外贸进出口对地方经济的拉动作用，充分估计当前外贸发展的严峻性，从保增长的高度重视外贸的发展。各市（县）、区主要领导要把保外贸增长作为当前工作的重中之重，及时出台新的举措，鼓励和促进外贸发展。

（六）加大政策支持力度，千方百计实现外贸增长。进一步加大市级财政对外贸进出口的扶持力度，除在一般贸易出口增量上给予支持外，在进出口信用保险、国际国内市场开拓、进口先进技术和资源性产品等方面加大资金扶持力度。同时，继续积极向上争取政策，加快政策兑现速度，使政策尽快惠及企业。各市（县）、区要增加外经贸进出口资金配套，进一步加大财政扶持力度。

（七）优化外贸结构，不断提升外贸出口竞争力。全力创建国家级、省级出口基地，加快建设出口基地的公共技术与服务平台建设，进一步调优出口产品结构，提高出口产品竞争力。积极实施科技兴贸战略，鼓励企业自主品牌产品出口，提高产品的附加值；鼓励外贸企业来设立研发机构，加大研发和技术改造的力度；鼓励企业创国家、省和市级出口品牌，提升国际知名度；鼓励企业以收购、参股等方式获取国际知名品牌经营权。支持出口企业主动应对反倾销、反补贴等各种贸易摩擦。

（八）开拓国际市场，引导企业争订单、抢市场。实施市场多元化战略，推动和组织企业走出去，积极开拓国际市场。引导企业抢市场、争订单，为企业量身定造“菜单式”参展指导服务，组织动员更多的企业走向东欧、中东、南美等新兴市场。大力推动电子商务平台建设，提升企业国际市场的拓展能力，降低贸易成本。

（九）拓宽融资渠道，帮助企业解决融资问题。加大对外贸企业的贷款投放力度，新增信贷优先支持中小外贸企业。积极探索新的适合外贸企业特点的金融产品，增加对关键技术设备及有利于节能降耗设备进口的信贷投放。继续推动福费廷、出口保理、出口信用保险项下融资等金融衍生产品业务的开展，推动进出口银行政策性出口信贷的应用和推广，借助地方商业银行和中国出口信用保险公司的金融工具，积极引导外贸企业利用贸易项下的融资功能，解决外贸企业融资难题。健全出口信用保险保障机制，支持企业参加出口信用保险，扩大政策性出口信用保险规模，提高信用限额满足率，努力提高外贸企业风险管控水平，不断降低贸易风险。

三、实施量能有效扩张，加快推进服务外包示范城市建设

（十）推动龙头企业集群化。以实施“123”计划为重点，继续加大对招引国内外龙头型企业的考核力度，不断加大宣传推介和专题招商力度，加快集聚一批规模较大、影响和示范带动作用明显的国际服务外包及软件出口龙头企业。加快推进无锡全国服务外包示范城市的建设步伐，积极向国家和省争取扶持我市服务外包企业壮大发展的优惠政策。

（十一）推动人才培养基地化。积极创建“中国（无锡）服务外包人才培训基地”，积极开展服务外包人才实训工作。加大服务外包专业人才培养机构的引进；鼓励并推进在锡高校开设服务外包课程；鼓励并推进在锡高校、培训机构与企业联合开展服务外包人才培养；推进无锡与新加坡共建服务外包培训主题园区，争取国家在政策、资金、师资、课程等方面的直接扶持，努力把我市建成有较大规模、功能完善、服务并辐射周边省市的服务外包人才高地。

（十二）推动空间布局集聚化。尽快制订全市服务外包集聚园区考评办法，规范并提高服务外包集聚园区建设标准，推动更多的园区获评省级服务外包示范园区；推进已获省级、市级服务外包基地城市、示范区、集聚园区建设，使基地城市、示范区、集聚园区成为我市发展服务外包产业的强力“磁场”和强劲支撑。

（十三）推动企业发展高端化。鼓励服务外包企业立足无锡制造业高地的实际，走高附加值、高科技含量、差异化竞争的高端化道路，从以软件开发、数据处理、动漫加工和呼叫中心为主，向技术和产品研发、重点领域嵌入式软件、创意设计和提供系统解决方案等合同研发外包和技术先进型业务流程外包方向发展。

四、加强载体建设，提升开发区发展水平

（十四）强化开发区高新产业发展。围绕与标兵城市的结对赶超目标，加大招商引资力度，大力强化发展主导产业，国家级和省级开发区应调优、调高、调轻、调绿产业结构，加

快推进高新技术产业和高端服务业发展。高新技术产业重点发展集成电路、液晶、光伏太阳能、风电、新材料、环保科技和生物医药等产业；高端服务业重点发展物流仓储、工业设计、科技研发、服务外包、文化创意和金融商务等行业。支持符合条件的省级开发区积极申报国家级开发区，鼓励开发区创建国家级、省级生态园区。

（十五）强化开发区功能载体建设。各开发区要以强化高端产业集聚功能、产业创新功能和产业配套功能为重点，加快形成二三产业并重、内外资并行、以先进制造业和现代服务业为主的功能格局。要在载体功能创建方面取得突破，江阴、宜兴要加快出口加工区的设立步伐；江阴保税物流中心要尽快通过国家验收封关运作；无锡出口加工区要强化功能叠加，加快向综合保税区转变的步伐，实现特殊监管区域与周边地区的“区港联动”。

（十六）强化开发区自主创新能力。要以完善技术创新体系为重点，提高企业科技创新能力，不断激发创新活力。省级以上开发区要以提高各类科技孵化器运行质量和扩大规模为重点，鼓励社会多渠道投资，大力推进开发区“三创”载体建设，加快各类创新要素向开发区集聚。各开发区应深化“7+1”政产学研合作，加强与以“7+1”为代表的国内外著名高校、科研院所的交流与合作。要以大力实施“123”、“530”计划为抓手，深入实施人才强市战略，实现持续化、大力度、大规模的高层次人才引进，强力推进“123”、“530”项目产业化、规模化。

（十七）强化开发区体制机制创新。进一步完善开发区管理体制、招商体制和用人机

制。以提高管委会行政管理效率为重点，切实解决目前开发区各部门之间职权分散、相互制