

【发布单位】无锡市  
【发布文号】锡政发〔2009〕142号  
【发布日期】2009-07-13  
【生效日期】2009-07-13  
【失效日期】-----  
【所属类别】政策参考  
【文件来源】[无锡市](#)

## 无锡市人民政府关于印发无锡市生物 医药产业调整与提升行动计划 (2009—2011年)的通知

(锡政发〔2009〕142号)

各市(县)和各区人民政府,市各委、办、局,市各直属单位:

现将《无锡市生物医药产业调整与提升行动计划(2009—2011年)》印发给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

二〇〇九年七月十三日

无锡市生物医药产业调整与提升行动计划  
(2009—2011年)

生物医药是具有强大发展优势和广阔发展前景的高新技术产业,加快发展生物医药产业,体现了未来高科技发展的方向,更是保增长、扩内需、调结构,全面应对金融危机的重要建设领域。按照全面贯彻落实科学发展观的

总体要求和市委、市政府的工作部署，依据国务院《促进生物产业加快发展的若干政策》，国家发展和改革委员会《高技术产业发展“十一五”规划》、《生物产业发展“十一五”规划》和《江苏省医药及生物技术产业调整和振兴规划纲要》，为推进我市生物医药产业转型升级，提升发展水平，增强自主创新和区域竞争能力，特制订《无锡市生物医药产业调整与提升行动计划（2009—2011年）》。

## 一、产业发展现状

（一）产业规模不断扩大。无锡市共有生物及医药生产企业约300家，从业人员2万余人。2008年，全市生物医药产业实现产值173亿元，其中重点导向和鼓励的生物医药企业完成产值80.3亿元。按产业结构分，有药品生产企业50多家，医疗器械及药品包装材料生产企业近200家，化学原料药及相关产品生产企业60余家，传统生物技术产品生产企业20余家，有一批生物医药研发机构，另外有流通经营企业1200家。药品生产、医疗器械、药包材企业中省级以上高新技术企业占有一定比例，如阿斯利康、华瑞、健特、纽迪西亚、山禾、四环生物、通用医疗等。

（二）载体建设初具规模。根据市委、市政府提出建设我市“生物（医药）谷”的战略、要求把生物医药产业作为重点来抓。为适应生物医药产业发展需要，我市的生物医药专业园区从无到有，快速推进。扬子江国际生物医药孵化园、马山生物医药研发服务外包区一期工程已建成并投入使用；惠山经济开发区与上海张江生物医药基地合作，规划的无锡（惠山）生命科技产业园目前正在建设并进行招商工作；无锡新区确定在太湖国际科技园建设生

命科技园，重点发展生命科技产业。锡山经济开发区也在积极规划发展生物医药产业，加紧引进生物医药“530”计划项目和相关产业项目。

（三）平台服务初见成效。2007年市政府确定了马山生物医药研发服务外包区、惠山高新技术创业中心、省原子医学研究所、省血防所、江南大学医药学院等单位的“研发与服务外包”、“生物检测与医疗器械”、“药物合成与评价”、“生物疫苗与动物实验”、“生物技术与重组药物”5个公共技术服务平台，推进了平台项目建设，改进了设备条件，面向本地中小企业开放，提供试验、检测等相关服务。2009年初，又新增了省微生物研究所、无锡药品检验所的“微生物制药实验”、“药品检测实验”2个公共技术服务平台。市政府还与南京大学签署协议，共建生物医药公共服务平台。各重点园区自建的生物医药技术服务平台也在规划建设中。

我市生物医药产业具有一定规模，位居全省前列，但存在企业规模小、高附加值产品少、有自主知识产权创新药少、药品新剂型少、市场竞争力相对较弱等问题。从发展后劲看，生物医药产业项目引进情况不理想，尤其是重大项目引进较少，缺乏项目源，全市生物医药行业增长速度和总量提升不快，与周边的苏州、泰州等地有一定差距。

## 二、指导思想、基本原则和发展目标

### （一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，抢抓新医改

方案出台和国家拉动内需带来的发展机遇，以发展为主题，结构调整为主线，市场为导向，企业为主体，引进和创新为支撑，特色发展为原则，以产业化、规模化、市场化为重点，集中力量，重点突破，有效推进，实现无锡生物医药产业的跨越式发展，使之成为增长速度快、质量效益好、带动效应强的战略性新兴产业，建成全省重要的生物医药研发生产基地。

## （二）基本原则

1. 明确领域，突出重点。从我市实际出发，注重现实性，把握前瞻性，转化可能性，集中有限资源，强化自身地域特色，开拓新的领域，重点突破关键技术和牵引力强的重大项目，构建具有竞争力的生物企业群体，形成创新收益高、风险小、周期短的生物医药产业链，大力发展生物医药研发外包产业，实现生物医药产业组织方式的根本性转变。

2. 依靠科技，创新机制。生物产业的发展依赖于在高平台上集成技术、人才资源。重点引导企业把技术创新的着力点放在与国内外高校、研究机构、大公司的合作上，强化技术联盟建设。继续推进“530”招商引才措施，提升消化吸收再创新能力，形成原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新有机衔接的生物医药创新体系。

3. 市场主导，政府调控。面向心血管、肿瘤、疫苗、精神性疾病、老年性疾病的重大市场需求，充分发挥市场优化配置资源的基础性作用，鼓励企业优先发展基础条件较好、技术条件成熟、成长潜力大、产业关联度高的重要生物技术药品。同时，充分发挥政府对战略性新兴产业的推动作用，科学规划，加大投入，

推进改革，改善生物医药产业发展的基础设施条件，利用政策优势促进资金、技术、人才向特色园区、优势企业集中，重点扶持一批技术领先的研发外包企业，构筑各类生物企业合理分工、良性竞争的发展格局。

4. 统筹发展，内外协调。生物医药产业的发展要与城市化发展和工业布局调整相统筹，实现生物产业空间布局的最优化；与高新技术产业发展相统筹，提升传统生物产业的技术层次；与经济国际化相统筹，实现开放型经济和生物产业发展的良性互动；与深化改革相统筹，建立市场经济条件下的发展生物产业的新机制。在强化区域内产业链衔接、资源整合、公共平台集约利用的同时，按照“点、面、群”立体推进的思路，坚持对外开放，实现区域内外上下游相关产业配套，最大程度地降低生物医药的产业发展成本。

### （三）发展目标

1. 实现产业持续快速增长。2009年，全市生物医药产业销售收入超过200亿元，其中重点导向和鼓励的生物医药产业实现销售收入100亿元；2010年，销售收入超过300亿元，其中重点产业实现销售收入130亿元；到2011年，销售收入达到500亿元，年均增幅达42%，其中重点产业实现销售收入200亿元。

2. 增强龙头企业竞争实力。加快建设一批拥有自主知识产权和知名品牌、核心竞争力强、主业突出、行业领先的大企业（集团）。到2011年，培育5家销售收入超10亿元的大企业，引进3~5个超亿美元的大项目，在研发外包、医疗器械、生物制药等领域建设形成全省、全国具有特色和影响力的产业集聚区。

3. 促进中小企业加快发展。每年引进100个生物医药“530”研发项目，100个研发团队。到2011年，累计引进300个“530”研发项目，形成生物医药研发团队300个。同时注重项目培育，加速产业化进程，形成技术集聚优势。

4. 加快培育医药外包产业。2009年，培育生物医药研发外包企业30个，2010年培育生物医药研发外包企业50个，2011年达到80个，其中规模以上研发外包企业30个。发展一批核心专利技术，争取3年内拿到10个以上新药证书或得到临床许可证。

5. 完善专业园区载体建设。加快建设马山、江阴、惠山、新区4个地区的生物医药专业园区。推进马山生物医药研发服务外包区的二、三期工程、江阴扬子江生命科技孵化园、无锡（惠山）生命科技园、新区太湖生命科技产业园的建设，完善配套园区的公共服务设施。

### 三、主要任务

（一）发展重点领域，形成产业优势。我市生物医药产业重点发展生物制药、生物试剂、化学新药、现代中药、医疗器械、研发外包及生命信息六大产品领域。

1. 生物制药。重点发展重大传染病防治疫苗和药物、重组人血白蛋白制品、长效蛋白多肽药物、药用多肽和核酸、血液性疾病移植治疗的干细胞制品等用于心脑血管疾病、肿瘤、糖尿病、艾滋病等重大疾病以及单基因遗传病治疗的基因工程药物、基因治疗药物。加强生物制药研发平台建设，拓展国际医药研发外包

产业，扩大生物制药产品份额，扶持生物制药企业快速成长。

2. 生物试剂。重点发展用于肝炎、艾滋病、血吸虫病、人禽流感、性病等传染性疾病和肿瘤、出生缺陷等早期检测、诊断的单克隆抗体试剂及高灵敏免疫分析试剂；食品安全检测、重大动植物疫病、转基因生物检测用单克隆抗体及试剂盒；基因扩增(PCR)检测试剂盒。加快现代生物试剂的引进消化吸收与再创新，争取形成我市生物医药领域新的亮点。

3. 化学新药。重点发展拥有自主知识产权，市场销售前景好，对环境无污染或污染物可处理，且符合安全生产标准的节能环保型创新化学药物。加强小分子药物设计筛选、药效及安全性评价、药代动力学等关键技术攻关，依托现有大型制药企业，通过产学研合作等方式，促进产品转型升级，增强企业的国际竞争力。

4. 现代中药。重点发展用于防治肿瘤、肝病、心脑血管疾病、免疫功能性疾病、病毒性疾病、糖尿病、老年性疾病和妇科疾病等中药新药。使用超临界萃取、膜分离、超微粉碎、颗粒饮片等新技术生产项目，指纹图谱等中药制药工艺参数，在线检测和自动化控制系统等中药制药过程质量监控技术，建立中药活性成分资源库，阐明中药功能和物质基础之间的定性问题，实现中药的现代化生产。

5. 医疗器械。重点发展超声诊疗仪、数字化光学与微波医疗仪器、数字化高能射线治疗装置等先进实用医疗装备，加快发展智能化、小型化、家庭化、网络化、数字化医疗仪器，突破生物标志物与功能分子筛选、基因与蛋白

质阵列、单细胞探查检测、功能成像等共性关键技术，鼓励我市医疗器械企业自主创新和项目引进，尽快形成规模优势，成为省内高端医疗器械产业化中心。

6. 研发外包及生命信息。重点发展药物动物实验、临床实验、医用材料、蛋白质和基因检测及生物医药产品研发等专业服务；研究用芯片，生物芯片数据获取、处理和分析软件定制、设计及算法整合、具体疑难生物学数据分析、高通量生物学数据分析，以及基于生物信息学分析探路的实验路线设计等。充分利用本地“530”计划等政策优势，创建生物医药高精尖技术集群，形成规模化研发外包技术产业基地。

（二）推进载体建设，促进产业集聚。生