



数字报



光影集



RSS分析



订阅中心

中国社会科学报微博

中国社会科学报微博

[首页](#) [本社概况](#) [本社记者站](#) [学术资讯](#) [特别策划](#) [高端对话](#) [学科频道](#) [国际观察](#) [订阅](#) [数字报](#) [会员服务](#) [ENGLISH](#)
[马克思主义](#) [哲学](#) [宗教学](#) [语言学](#) [文学频道](#) [艺术](#) [新闻传播](#) [史学频道](#) [经济学](#) [法学](#) [管理学](#) [政治学](#)  
[公共管理](#) [教育学](#) [心理学](#) [军事学](#) [社会学](#) [科学与人文](#) [跨学科](#) [前沿](#) [评论](#) [争鸣](#) [社会思潮](#) [学林](#) [学府](#)  
[后海](#) [书品](#) [文化产业](#) [期刊](#) [区域](#) [博物](#) [人文地理](#) [对策](#) [学苑](#) [身心](#) [文摘](#) [科技创新](#) [国际](#) [域外](#)  
[四川记者站](#) [驻院记者站](#) [上海记者站](#) [广东记者站](#) [陕西记者站](#) [湖北记者站](#) [青海记者站](#) [江苏记者站](#) [吉林记者站](#) [山东记者站](#)
您现在的位置: [首页](#) >> [学科频道](#) >> [公共管理](#)

## 构建好政府应对突发安全事件能力评估体系

2013年07月19日 10:07 来源:《中国社会科学报》2013年7月19日第477期 作者:丛梅 王焱 浏览: 次 [我要评论](#) 字号: 大 中 小

**【核心提示】**突发社会安全事件应急管理的能力评估指标体系,恰恰是政府应急工作内容的典型归纳,是对政府危机管理能力评价的基础。

政府应急综合管理能力建设涉及内容多、范围广、层次深,如果仅把工作内容局限在某一方面,显然无法实现全面提升政府应急综合管理能力的基本要求。因此,政府应急工作客观上要求具备全局的视角、整体的观念、科学的管理。而突发社会安全事件应急管理的能力评估指标体系,恰恰是政府应急工作内容的典型归纳,是对政府危机管理能力评价的基础。

政府应对突发社会安全事件应急管理的能力评估指标体系应由以下八个维度构成,这八个维度的具体工作构成了评估指标体系的一级指标,它们分别是:

1. 政府应急管理法制和权威能力。该指标是指各级政府进行危机管理所依据的法规政策及其相应的权责规定。该指标的数据采集:政府有关应急的法律、法规、政策及其权责规定、具体实施办法,以及法律明确政府危机管理的权限等。而对每一个考核点可以选取能够反映其特点的一个或几个考核项,如政府应急管理计划应当遵守现有法律法规情况、合理分配应急管理部门及负责人的权限、责任情况。为了有效地应对公共危机,维持公共秩序,政府虽然可以采取危机管理的措施,但是通常只能依法而为,不得以牺牲法治为代价。

2. 政府面对危机的应对机制和应急管理体制。政府应急管理体制是政府的机构设置、职能配置、与职能相应的事务管理制度及权力运行机制的总称。该指标的具体考核点为:领导体制、机构设置、决策指挥机制、应对协调机制等。该指标考核涉及应急指挥中心、规划部门、操作部门、后勤部门、财政部门等。

3. 政府应急管理物质准备。政府应急管理物质准备阶段是整个应急管理活动的重要环节,有效的应急准备可以大幅度减少突发事件发生的可能性和降低损失的程度。这个阶段由应急预案和培训演习等系统组成。该指标的具体考核点为:应急预案、应急物资储备、应急队伍建设与训练、应急保障能力。该指标的数据采集:是否有书面的应急预案、预案的演练、预案的定期修改与完善、专兼职人员的训练、经费保障、常用物资、设施的准备、决策指挥系统、财政、资金准备和使用情况等。

4. 突发社会安全事件的过程管理。指政府通过各种渠道和制度安排为危机反应提供充足的人力、物力和服务保障,使各部门在应对危机时能够快速救济灾民、恢复生产。指标的考核项为:风险评估能力和日常管理能力。该指标的数据采集:城市犯罪率、城市居民收入差异程度、失业率、居民对社会不满程度、劳资纠纷发生率、污染与环境破坏事故发生率、土地拆迁纠纷发生率、宗教与民族冲突频率和规模等。

### 最新文章

#### 警惕商业活动带来的自然资产



野生动植物保护国际组织官网12月10日报道,该组织近日与毕马威会计...

- 《源于大不列颠的中世纪拉丁语词
- 美“自动减赤”政策制约科技创新
- 对比英法城镇分布,学者提出 城
- 北京神韵——重大历史题材中国山
- 新媒介模糊生活与艺术的边界
- 通过共同撰写历史教科书实现国家

### 热点文章

最多阅读

最多回复

- 1 积极引导网络舆情 有效应对突
- 2 2011年行政管理学研究回眸
- 3 讲述中国大故事 回答学科大问
- 4 管理学研究必须面向中国问题
- 5 中国必须建设低碳城市
- 6 中国行政管理学会2011年大事记
- 7 智库与政府决策的科学化民主化
- 8 大中小城市与小城镇协调发展—
- 9 公共管理学的研究视阈
- 10 公共管理学十年飞速发展

### 订阅

#### 新闻邮件

欢迎订阅中国社会科学新闻邮件产品



[注册](#)为会员可免费享受更多新闻邮件

#### 报刊

[中国社会科学报](#)
[中国社会科学](#)
[历史研究](#)
[中国社会科学\(英文版\)](#)
[国际社会科学杂志](#)
[中国社会科学\(英文版\)](#)

5. 突发社会安全事件监测预警。监测预警是危机管理的第一步，也是危机管理的最关键内容。政府依靠先进的信息技术和高效的组织体系，对危机态势进行动态监测，及时评估危机级别，做出前瞻性分析和判断，制定针对性预防政策，实现政府危机管理的高效性和科学性。该指标的数据采集：监测预警机构是否健全、市民预警意识以及对预警机制的灵敏程度与重视程度、预警与防范的措施、预警信息收集与分析系统是否建立健全、不稳定因素的评估、事故隐患识别等。

6. 政府应急管理信息系统。该系统是社会安全事件应对系统中不可或缺的一个基础部分，是社会安全事件应对的信息交流平台，其功能是通过各种途径收集社会安全事件的相关信息，并加以储存、分析和传输，为整个应对系统的正常运行提供基础数据和信息。该指标的数据采集：获取信息渠道、信度与效度、媒体管理是否有效纳入政府应急管理战略之中、应急管理信息与新闻发布手册、新闻发言人制度的建立等。

7. 政府善后恢复能力。善后恢复能力是在过程管理结束以后进行的现场清理、灾后重建、评估学习等活动，主要由事后处理系统构成。突发社会安全事件发生过后，损失已经造成，各项善后工作必须尽快展开，以恢复正常的城市功能和市民生活，同时需对事件发生的原因展开进一步调查，吸取教训，最大限度地杜绝和减少类似的事件再次发生。该指标的数据采集：日常生活秩序恢复能力、经济恢复能力及恢复重建的计划等。

8. 应急教育和应急研究能力。我国民众的应急知识、应急心理、应急能力与发达国家相比有一定差距，应该在全民范围内普及应急教育和能力培训。应急教育可以帮助政府最大限度地减少损失。该指标的数据采集：将危机用语统一化；成立拥有一系列出版物、培训项目、咨询经验的高级研究中心；公众应急知识普及、应急心理辅导等。

（作者单位：天津社会科学院法学研究所）

链接

美国社区的应急管理经验



■2013年4月，美国洛杉矶国际机场举行模拟空难演习，检验机场应急管理系统的执行能力和准备情况。  
图片来源：CFP

美国每个社区都有防灾规划，而且在社区一级的基层社会组织中，构建了非常健全的应急管理体系，有专门的应急服务机构，配备了比较专业的志愿者。同时，依靠社区开展了很多帮助市民“做好应对准备”的项目，通过社区危机反应团体、医疗预备队、街区守护者、辅助警察等教育培训和志愿者服务项目，帮助社区和市民做好更充分的准备，并能做到在短时间内即能迅速动员起市民。

（丛梅）

上一篇：[构建好政府应对突发安全事件能力评估体系](#)

下一篇：[走进深邃古远的黎族文化](#)

 Loading

[关于我们](#) | [组织机构](#) | [编辑风采](#) | [广告刊例](#) | [征订服务](#) | [招聘信息](#) | [投稿指南](#) | [版权信息](#)

[中国社会科学杂志社](#) - [中国社会科学网](#) - [中国航空新闻网](#) - [人民论坛网](#)

网站备案号:京公安网安备11010502020184

京ICP备11013869号-1

中国社会科学杂志社版权所有 未经允许不得转载使用 总编辑邮箱: [zzszbj@126.com](mailto:zzszbj@126.com)

地址:北京市朝阳区光华路15号院泰达时代中心1号楼11-12层 邮编:100026