

文章检索

特别专题

组织机构

专家库

您的位置: [首页](#) >> [论文库](#) >> [青年恋爱、婚姻与家庭研究](#)

和谐社会建设与共青团工作创新

最后更新: 2007-12-28

构建社会主义和谐社会,顺应了人民群众在经济建设和社会发展达到一定程度,实现初步小康,物质文化生活总体上得到了一定程度满足之后,对共享发展、人际和谐、环境友好等方面提出的更高要求,是我们党从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会全局出发提出的重大战略任务,也是我们顺应社会发展推进共青团事业的重大社会背景,因此,探讨和谐社会建设背景下的共青团工作创新有重要意义。

一、构建社会主义和谐社会对共青团工作创新

提供了新机遇,提出了新要求

1. 共青团在构建社会主义和谐社会中抓住机遇,可以大有作为

构建社会主义和谐社会的提出,在中国特色社会主义事业的总体布局中纳入了社会建设,更加明确地由社会主义经济、政治、文化建设三位一体发展为四位一体,把社会建设摆在了比过去更加突出的位置。而在社会领域中发挥作用是共青团的优势所在,和谐社会建设为共青团组织提供了一个大有可为的广阔空间。

构建和谐社会对社会公共事务管理体制改革创新提出了要求。随着我国社会主义市场经济体制的确立和政府职能的转变,公共管理的多元治理模式正在形成。群众组织、社会团体、中介组织等在提供部分公共产品、公共服务和准公共产品,促进公共利益的增长和社会的公平、正义,在公共管理和公共服务中发挥着政府和市场不可替代的独特作用。共青团作为党领导的群众组织,在服务青年、服务社会、服务大局发挥了重要作用,已经成为社会建设中的重要力量,在社会建设中具有五大优势。

一是政治优势,共青团与党有着特殊政治关系,得到了党和政府的信任;二是完善的组织体系,共青团拥有290多万个基层组织,基本上覆盖了各行各业、各条战线,扎根于社会领域的方方面面;三是社会公信力,共青团在革命建设和改革过程中,发挥了重要作用,形成了优良传统,确立了自己的重要的地位,形成了良好的社会公信力;四是人才优势,共青团拥有七千多万朝气蓬勃的共青团员和一支数量庞大素质较高的团干部队伍,其领导和联系的外围组织、专业青年社团凝聚了各个方面的优秀青年人才。五是改革开放以来,共青团在社会领域开展了诸如“希望工程”、“青年志愿者”、“保护明天”

等深受人民群众和赞许的活动，取得了宝贵经验与显著成效。因此，共青团在构建社会主义和谐社会中，能够进一步充分发挥自己的优势，可以大有作为。

2. 共青团在构建社会主义和谐社会中迎接挑战，必须坚持创新

在新世纪新阶段共青团事业也站在了新的历史起点上。我理解，这个新起点的特征是：社会主义市场经济、和谐社会建设、信息时代、经济全球化、政治民主化和依法治国，人民群众包括青年的主体地位得到了前所未有的重视与提高。同时，作为共青团工作对象的当代青年，除具有其他时代青年共有的属性和特点外，还特别显现出务实进取，视野开阔，崇尚法治，自主性和个人权利意识较强，学习、工作、生活压力较大等时代特征。应对时代发展的要求和工作对象的变化，共青团工作落后于现实要求、落后于广大青年日益增长的多元化需求的状况仍未从根本上得到改变。

在我们今年的一项问卷调查中，有58%的团干部认为“共青团组织对青年的吸引力越来越小”，还有50.5%的团干部认为“共青团在社会中的地位正日趋下降”。党政领导干部中赞同上述观点的人分别达到43.5%和41.4%。在团员青年中，认为当前共青团对青年的吸引力和凝聚力“大大减弱”的占9.4%，“有所减弱”的占40.4%，两项之和达到49.8%，接近半数，而认为有所增强（19.3）或大大增强（6%）的合计只有25.3%；青年认为在自己的成长发展中，共青团组织对自己“帮助较小”或“没有帮助”的也明显高于认为“帮助较大”或“帮助很大”的比例。由此可见，在构建社会主义和谐社会的新形势下，共青团组织面临的挑战是十分严峻的，存在的问题也是比较突出的。共青团要按照胡锦涛总书记的要求，和党的十七大的精神，在构建社会主义和谐社会建设中发挥好组织青年、引导青年、服务青年、维护青年权益的作用，特别是在社会管理和公共服务中开拓进取，突显职能，为共同建设、共同享有和谐社会做出积极贡献，创新共青团工作是必然的、急迫的要求。

二、在构建社会主义和谐社会中创新共青团工作

要进一步明确职能定位

共青团工作创新，是一项长期艰巨的任务，需要做出持续不断的努力。创新不是简单的花样翻新，不是仅仅提一些新口号、新观点，而是应当立足中国特色社会主义事业发展的实际、立足新的时代特征、立足青年成长发展的特点和规律，更重要的是，要立足共青团组织职能定位。

在构建和谐社会中创新共青团工作，首先要找准主攻方向，搞清楚哪些工作是我们必须做、应该做、能够做、做得好、可以长期做的。而要回答这一问题，应该回到命题的逻辑起点，做一些基础分析。共青团的全部工作，都由其自身的性质所决定，因此，首先要明确共青团是什么性质的组织。

1. 科学认识团的基本属性

首先，要坚持共青团的政治属性。党章和团章规定，“中国共产主义青年团是中国共产党领导的先进青年的群众组织，是广大青年在实践中学习中国特色社会主义和共产主义的学校，是中国共产党的助手和后备军。”这一规定，明确了共青团的政治属性，决定了共青团必须置于共产党的绝对领导之下，当好党和广大团员青年的桥梁和纽带，听党的话，跟党走，也决定了团的事业是党的事业的重要组成部分。应当明确，不管我们党在革命年代，还是在执政时期，团同党的关系没有变，必须旗帜鲜明地坚持共青团政治属性。

其次，要明确和体现共青团的社会属性。在我们党执政的情况下，尤其是在推进社会主义和谐社会

的建设中，我们特别要明确和体现共青团的社会属性。共青团不是国家组织，也不是以盈利为目的的企业组织，她的社会属性是带有第三部门性质的“青年群众组织”。这一社会属性表明共青团并非只是一个单纯的政治组织，明确了她在社会生活中的地位和价值，决定了她必须在利益多元化的社会格局中代表和维护青年的利益，竭诚为青年服务。

事物的本质属性是一事物区别于他事物的内部所固有的规定性。中国共青团作为一种组织，其本质属性就应当是区别于其他组织的本身内部固有的规定性。共青团独特的政治属性，使她区别我国所有社会团体和群众团体，表明了她与我们党和我们的国家政权之间的特殊关系。因此，在政治属性和社会属性这两大基本属性中，政治属性是团的本质属性。

2. 准确把握团的基本职能

共青团的政治职能就是共青团在政治方面所要完成的职责和使命。共青团的政治属性从根本上决定了共青团核心的政治职能是巩固党执政的青年群众基础和为党输新鲜血液。

共青团的社会职能是共青团为满足某种社会需求而应有的职责和功能。在八十多年的奋斗历程中，共青团逐步确立了三个方面的基本社会职能：一是团结、教育、引导青年为实现党的奋斗目标和各个时期的中心任务而奋斗；二是积极参与民主管理和民主监督，承担政府委托的有关青年事务；三是代表和维护青年的具体利益，竭诚为青年服务。

共青团的政治职能和社会职能是相辅相成的，政治职能是社会职能的前提，社会职能是实现政治职能的基础。共青团政治职能的实现程度依赖于其社会职能的实现程度。不能充分履行好社会职能，共青团的政治职能也无法实现。正确认识共青团的政治属性和社会属性，准确把握共青团的职能定位，共青团工作就不能只重视政治职而忽视社会职能，也不能只强调社会职能而削弱政治职能，必须坚持两者并重，辩证统一。

3. 明确共青团的核心社会职能

政治属性作为团的本质属性不能改变。共青团必须始终坚持“党的助手和后备军”的性质，不变质，不褪色。另一方面，时代在发展，党的事业也在不断进步，在坚持不变质不褪色，忠实履行职能，不退缩，不懈怠的前提下，共青团职能的具体内容应该根据时代发展和党的要求而有所变化和发展。作为革命党的助手和后备军，为党夺取政权浴血奋战是共青团的重要职能，作为执政党的助手和后备军，这一职能就相应地转变为作为政权的重要支柱，巩固党执政的青年群众基础。

社会组织的职能既要有所发展，也要有所侧重。共青团应该与时俱进地确定自己的核心职能。共青团的两大政治职能中，巩固党执政的青年群众基础的核心职能是明确的，但社会职能的核心是什么，却不甚明了，这在一定程度上影响了工作思路。随着经济的发展和转型，经济成份和经济利益多样化，社会生活方式多样化，社会组织形式多样化，就业岗位和就业方式多样化的现实条件下，包括青年在内的人民群众在根本利益一致的基础上，利益分化更加明显，青年独特的利益需求和权益维护需求也更加突出，利益诉求更加多样和复杂。社会主义和谐社会，应当是各方面利益关系得到有效的协调。因此，我认为，在构建社会主义和谐社会中，应该把竭诚服务青年作为自己的核心职能，这是共青团“青年群众团体”的社会属性的必然要求，也是更好地实现团的社会职能和政治职能的必然要求。

三、在构建社会主义和谐社会中创新共青团工作

要把竭诚服务青年作为创新的根本目标

当前共青团工作面临多方面的挑战，我认为其中最大的挑战就是，广大青年面临着巨大的发展压力，迫切需要自身的不断发展，而共青团还不能完全有效地服务于他们成长发展的需求。共青团要解决的新问题，就是以什么样的观念、机制、方式和作风服务青年，最大限度地促进青年发展。因此，我们把共青团的核心社会职能确定为服务青年，也应该把竭诚服务青年作为工作创新的根本目标。

1. 要把促进青年发展作为共青团工作的根本目的

全心全意为人民服务是党的根本宗旨，党的全部奋斗的目的就是不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。共青团是党的助手和后备军，党的宗旨就是团的宗旨。必须坚持以人为本，把“以青年为本”和“竭诚服务青年”的工作理念贯穿到共青团的一切工作中去。

以人为本强调人的全面发展本身是最根本的目的。服务青年是共青团团结青年凝聚青年的基本途径。但是，需要强调的是，并不是因为抱着把广大青年团结在党的周围这样一个目的而要做好服务青年的工作，而是因为服务青少年，促进青少年健康成长本身就是我们的目的。“以青年为本”和必须不断增强各级团组织的服务意识，通过多种方式和途径，大力宣传贯彻“服务青年”的理念，使这一理念深入人心，得到广大团员青年和团干部的普遍认同，贯彻落实到各项工作中去。

以青年为本，要正确认识服务青年服务大局服务社会的关系。不能把服务大局、服务社会片面理解为组织青年在经济建设和社会发展的具体工作和活动中建功立业作贡献，而要看到，服务好青年成长成才的需求，把青年培养为党的事业的合格接班人和国家经济社会发展的优秀的建设者，是共青团服务大局、服务社会的最重要体现。

2. 要坚持对党负责对青年负责相统一

在实际工作中，共青团始终发扬“党有号召、团有行动”的优良传统，但也存在一头紧一头松的倾向，部分团干部中存在只对给予自己地位和职位的党政领导负责，高高在上脱离青年，不能及时了解、反映和解决不同青年群体的利益诉求的现象。共青团作为党联系青年的桥梁和纽带，既要紧跟党的脚步，也要密切联系青年。一方面在任何情况下都必须忠实于党的事业；另一方面又必须诚心诚意地坚决维护青年利益，为青年排忧解难。始终坚持对党负责与对青年负责相统一，既重视实现团的政治职能，也重视实现团的社会职能。

在实际工作中，这两种职能密切相联，归根结底是组织基础和人心向背的问题。对于政府、政党或社会组织来说，能不能取得群众的支持，从根本上来讲，在于她能否在实际上服务于群众的利益。能不能争取青少年，赢得青少年，从根本上来讲，也在于能不能有效地服务于青少年的利益。必须认识到对于共青团的存在和发展来说，党的支持和领导是决定性因素，青年的支持和拥护更是生命力所在。脱离青年，共青团就成了无源之水、无本之木。因此，既要坚持党的领导，争取党的支持，也要把青年赞成不赞成、答应不答应、满决不满意、高兴不高兴、做衡量共青团工作的标准。真正做到胡锦涛总书记所要求的把竭诚服务青年作为团的一切工作的出发点和落脚点。

3. 要在务求实效上下功夫

党要求共青团工作要创新求实，当代青年最显著的特征之一就是务实进取。因此共青团组织和团干部做好党的助手，竭诚服务青年要在求实效上下功夫。共青团传统的组织、动员方式主要是搞活动，这种方式以往、现在都发挥着积极作用，将来也需要。但随着时代的变化，青年的分化和经济组织、社会组织管理的法治化，共青团的组织方式、工作方式和活动方式必须要创新才能与之相适应，才能服务好青年的多样化需求，取得实效。

我认为，服务青年求实效主要在三个层面做好工作。一是政策法律和制度安排的层面。共青团要推动和牵头制定青少年法律、法规和编制政府青少年发展规划。这是使青少年发展、权益保护和青少年事业进入法制化和制度安排的重要工作，也是共青团工作创新的重要方面，它将使全体青少年依法配置资源，长期稳定受益。二是在青少年工作的体制、机制层面。共青团要推动诸如国家未成年人保护委员会，各级青少年工作联席会议及办公室等机构的设立与有效运作等体制性、机制性的创新，使共青团在代表和维护青少年权益、承担青少年事务和整合工作资源等方面具有合法的“身份”和更多的发言权。三是在直接服务青少年层面。共青团要促进和推动青少年社会服务的机构和体系的建立，组织、协调、开发各方面的资源，为广大青少年提供全面的、经常的、个性化的服务。

总之，竭诚为青少年服务，就是要让每个青少年都能在成长成才的过程中，得到看得见、摸得着的“实惠”。共青团只有坚持创新，把竭诚服务青年作为一切工作的出发点和落脚点，代表和维护好青年的利益，才能吸引青年，凝聚青年，带领青年跟党走，才能在构建社会主义和谐社会中大有作为。

注：该文为郗杰英同志2007年11月25日在第三届中国青少年发展论坛主论坛上所做的主题演讲。

作者：郗杰英（中国青少年研究中心主任、中国青少年研究会常务副会长）

（中国青少年研究会办公室供稿）

[\[返回页首\]](#)[\[关闭窗口\]](#)



版权所有 京ICP备05031004号

地址：北京市西三环北路25号 邮编：100089

编辑部：86-10-88422055 电子信箱：louke11@yahoo.com.cn

