

文章检索

特别专题

组织机构

专家库

您的位置: 首页 >> 论文库 >> 青年恋爱、婚姻与家庭研究

改革和结构调整中的中国青年就业

安国启 | 最后更新: 2007-7-1

# 改革和结构调整中的 中国青年就业

安国启

**[内容提要]** 失业和就业问题是中国经济和社会发展面临的最具挑战性的难题之一。青年已成为就业和再就业的重点群体,从一定意义上说,就业问题是一个青年问题。要使中国的经济发展战略从经济增长优先转变为就业优先或二者并重。在推进就业战略中,要强调搭建创业舞台,鼓励青年走自主创业之路,积极倡导灵活就业方式,加强职业培训,开辟青年就业和再就业的“绿色通道”。

**[关键词]** 改革 结构调整 中国青年 就业

## Employment of the Chinese Youth in the Renovation and Reconfiguration

An Guoqi

(Deputy Director-General of China Youth and Children Research Center, Vice President and General Secretary of China Youth and Children Research Association, Research Fellow)

**Abstract:** The employment problem is challenging the present national economy and social development of China. As young people constitute the majority of the population to be employed or re-employed, the employment

problem is, to a certain degree, a youth problem. Based on this consideration, necessary changes should be made in our economic development strategy and the focus of attention is directed from economical development to employment, or to both problems. Concerning implementing the employment strategy, a favorable entrepreneurial atmosphere is to be created to help foster the concept of independence in young people and encourage them to broaden their vision while choosing a job in a more flexible way. At the same time, vocational training needs to be further strengthened and a "green channel" for the employment and re-employment of the youth is to be open.

Key Words: Renovation, Reconfiguration, Chinese youth, Employment

## 一、我国就业面临的四大矛盾

中国是一个拥有13亿人口，人力资源严重过剩的国家，也是人均自然资源和经济资源相对贫乏的国家，就业问题一直困扰着中国的经济和社会发展。伴随着经济体制转轨和结构性调整的不断深入，失业和就业的矛盾正日新月异出来，成为当前和今后一个时期内我国经济和社会发展面临的最具挑战性的难题之一。

当前就业压力主要来自于四个方面的突出矛盾：

1. 劳动力总量供给居高不下与就业岗位不足之间的矛盾。据劳动与社会保障部提供的数据，2004年全国下岗失业人员总量将达1400万人左右，比2003年增加7.15%，城镇新成长劳动力达1000万人左右，城镇就业供给总量达到2400万人。按GDP增长7-8%和目前经济增长的就业弹性计算，全国每年仅能提供560-700万个就业岗位，远远不能满足就业需求。2003年10月，劳动与社会保障部对全国92个大中城市的调查资料显示，2001年以来，35岁以下的青年已成为下岗失业人员的主体，占下岗失业人员总数的70%。每年城镇新成长的1000万劳动力也全部是青年。因此，“2030”人员已取代了“4050”人员成为下岗失业大军的主体。近年来，大学生就业问题也日益突显出来。成为劳动力供求矛盾加剧的一个新特点。教育部提供的数据表明，2002年大学毕业生达145万人，就业率只有70%，约有43万人未能找到工作。2003年大学毕业生总人数达到212万人，其中待业人数超过52万人。2004年大学毕业生待业人数增至69万人，而2005年将达到79万人。大学生毕业后不能就业，必将迅速进入青年失业人群。如今，大学生就业难正在成为一个日益突出的社会问题，使本来已经十分严重的就业问题，变得更加错综复杂。

2. 技术进步与劳动者素质偏低之间的矛盾。国家人事部提供的数据表明，2000年底，我国具有中专以上学历或专业技术职称的人员为6360万人，其中专业技术人员为4100万，仅占从业人口的5.8%。到2005年，专业技术人员总量将达到5400万人，平均每年增长300万人。从目前专业技术人员的绝对数来看数量不少，增长也不算慢，但是从质量和结构上看问题比较突出，主要是“三多三少”：初级人才

多，中、高级人才少；传统产业人才多，高新技术人才少；大中城市人才多，小城镇及边远地区人才少。而且中、高级专业人才队伍还面临着“老化”和“断层”的困扰。以高级专业技术人员为例，我国高级专业技术人员仅占总数的5.5%，其中88%的人年龄超过60岁，年龄在45岁以下的占6.3%，35岁以下的仅占1.1%。到2002年底，我国劳动年龄人口中，初中以上文化程度的比例为52%，其中大专以上文化程度的仅占3%。近几年，我国对各类信息专业人员的需求在200万人以上，但劳动力市场能够提供的却不到总需求量的四分之一，存在着很大的就业缺口。从以上事例不难看出，技术进步与劳动者素质偏低之间的矛盾已发展到了相当尖锐的程度。

3. 就业机制市场化和就业渠道多元化与劳动者就业观念之间的矛盾。当前，在就业日益市场化的新形势下，劳动者特别是青年劳动者的就业观念与之存在着明显的不适应。一是部分下岗失业青年在求职过程中表现出“等机遇、靠政府、要待遇”的心态，对工作条件、工资待遇期望值过高，“单位就业”的传统观念在青年中仍有一定市场，因而捕捉不住就业机会；二是部分下岗失业青年存在亚健康心理，对市场竞争就业缺乏足够的心理准备，往往呈现出几种较为普遍的情绪，如迷惘困惑、盲目自信、悲观失望、偏激抱怨等等；三是无专业技能和职业经历成为下岗失业青年实现就业再就业的一个主要制约因素；四是下岗失业青年中存在着“有业不就”和“隐性就业”等新问题，缺乏灵活就业和创业意识。这些就业观念上的问题如不及时解决，势必会成为影响下岗失业青年就业再就业的重大障碍。

4. 城镇就业压力加大和农村富余劳动力向非农领域转移速度加快之间的矛盾。据2004年《中国的就业状况和政策》白皮书预测，2003年我国新增劳动力供给又将进入一个高峰期。未来20年，中国16岁以上人口将以年均550万人的规模增长，到2020年劳动年龄人口总数将达到9.4亿。与此同时，农村富余劳动力向非农领域转移的速度也在不断加快。目前，我国农村离乡流动就业人口总数已达9000多万人，还有1.5亿农村富余劳动力待转移。在今后相当一段时期内，中国的就业将面临着来自城乡的双重压力，总量与结构的彼此困扰，新生劳动力与失业下岗人员的相互交织，使我们面临的就业形势十分严峻。

## 二、实施适度增长下的高就业率经济发展战略

根据国际上的经验，国民经济每增长一个百分点，应带来0.5%的就业增长率。但由于各国情况不同，在经济增长速度和就业增长率之间存在着四种不同的发展战略模式：一是高增长高就业模式；二是高增长低就业模式；三是低增长高就业模式；四是低增长低就业模式。

中国在20世纪80年代的经济发展战略是高增长高就业，这10年中经济平均每年增长9%，而就业增长为每年3%，就业弹性为0.323%。到20世纪90年代，这一战略变化为高增长低就业，经济增长率平均每年为10.4%，就业弹性下降为0.106%，就业增长率平均每年仅为1.1%。进入21世纪以后，GDP每增长一个百分点，只能创造60-70万个就业岗位，而且今后还有进一步减少的趋势。而在过去粗放型经济增长模式下，GDP每增长一个百分点，却可以提供200万个左右的就业岗位。

由此可见，以上四种模式可能都不适合当前中国的国情，中国需要创造第五种模式：中等速度的经济增长率和高速的就业增长率。这就是说，要使中国经济从现在这种低就业率的发展战略，转变为能较

大幅度提高劳动就业率的发展战略，从经济增长优先变为就业优先，或经济增长与就业并重的发展战略。

实现这一战略转变，要着重解决好以下三个问题：

1. 大力发展劳动密集型的第三产业，增加就业容量。第三产业的特点是能吸纳较多的劳动力，对经济发展有很强的拉动作用。据劳动与社会保障部提供的资料，第三产业每增加一个百分点，就可以增加就业99万人，平均就业弹性为0.57%，远远高于第二产业的0.34%和第一产业的0.06%。从1991到2001年的10年中，我国第一产业从业人员减少了2585万人，第二产业净增2269万人，第三产业净增7850万人。第一、二、三产业对全国新增就业人数的贡献率分别为3.34%、11.9%和84.7%。由此可见，第三产业已成为解决我国就业和再就业问题的主要渠道。如果我国的第三产业所占比重达到发达国家的平均水平，即占60%左右，就可以多增加2.38亿个就业岗位。

2. 积极发展私营企业和个体经济，拓宽就业门路。近年来，随着经济结构和所有制结构调整的不断深化，我国的就业结构已发生很大变化。过去作为就业主渠道的国有企业，不仅不能吸纳更多的人就业，而且还要向社会排放大量的下岗职工。与此相反，私营个体等非公有制经济却有了迅速发展，已成为增加就业的一个重要渠道。据国家统计局提供的数字，1991年至2003年，在城镇从业人员中，国有和集体单位减少了5361万人，而城镇个体私营经济组织的从业人员增加了3596万人，达到4267万人，占同期城镇新增就业人数的46.5%。因此，积极引导和鼓励青年到个体和私营经济组织中就业是解决当前青年就业再就业问题的一个重要措施。

3. 努力发展社区服务业，扩大就业渠道。民政部的一项调查显示，我国大中城市的居民对社区服务普遍有较高的需求，需要社区提供家庭服务的占被调查家庭的70%以上，而且一个家庭就需要多种服务。在实现再就业的下岗失业人员中，有50%集中在社区服务业。不少地方的团组织把开发社区服务业作为促进青年就业再就业的工作重点，取得了很好的效果。

### 三、搭建创业舞台，鼓励青年走自主创业之路

纵观全球，各国政府和青年组织普遍把帮助青年创业作为促进就业的一项重要内容。早在1995年，联合国大会在其通过的《到2000年及其后世界青年行动纲领》中，就把建立青年自主创业机制列为青年就业纲领的首要实施策略。很多国家的实践经验表明，创业是解决青年就业问题的最好方式之一。

中国政府和青年组织也一直致力于帮助和扶持青年自主创业，并将其作为发展经济，促进就业的一个基本目标。我国青年组织大力开展和实施了“下岗青工创业行动”、“帮助青年创业计划”、“大学生西部志愿服务计划”、“工岗快递”、“彩虹工程”和“中国青年创业国际计划”，努力探索富有成效的创业模式和项目，并以品牌化、项目化、市场化、社会化、国际化的方式努力挖掘和调动青年中蕴藏的巨大创业潜能，取得了显著成效。到2003年底，在全国共建立了6830多个创业培训基地，扶持5万多名青年兴业领头人创办了微型企业，提供创业咨询和中介服务200多万人次，并安排了2万多名应届大学毕业生到西部创业，开展志愿服务。在青年兴业领头人创办的企业中，共吸纳下岗失业青年60余万人，为青年就业和再就业做出了突出贡献。

在鼓励青年自主创业的过程中，要积极倡导灵活就业的方式。“灵活就业”是指在劳动时间、收入报酬、工作场地等方面不同于传统的全日制就业形式之外的就业形式总称。灵活就业方式的出现和发展是对传统就业模式的一次变革。它一方面适应了知识经济和市场经济发展的要求，另一方面也适应了人们知识更新、职业流动、照顾家庭和提高生活质量的多样化需求。同时，还可以增强劳动力市场的弹性，缓解就业压力。

据劳动与社会保障部测算，中国目前至少有一亿人左右被灵活就业领域所吸纳。在近4000万国有企业下岗职工中，约有2800万人走上灵活就业岗位，而目前农民工所从事的工作绝大多数都属于灵活就业的性质，所占人数比例已超过80%。灵活就业之所以有如此巨大的就业吸纳能力，主要原因在于它的就业门槛低；对技术技能和资金的要求不高；行业和门类庞杂，包容性强、选择余地大；机制灵活，进退方便，有利于吸引具有各种不同择业取向的人加入其中。

近年来，我国青年组织在促进青年灵活就业方面发挥了重要作用。在各级青年组织介绍和安排就业的200多万青年中，70%以上都属于灵活就业。

在引导青年自主创业中，还要大力加强职业培训。在知识经济和信息社会条件下，智力资源不再是一种隐性资源，而是成为当今社会最有价值的资源，在经济发展中居于核心地位。同时，由于技术进步和知识更新速度的不断加快，大大推动了人力的知识化、资本化进程，使就业层次和职业构成发生了巨大变化，传统产业的工作岗位正在大量消失，新职业、新岗位又在迅速生成。如美国近15年来已有8000种传统职业消失，但同时又产生了6000多种新的职业。这种就业结构的剧烈变化，一方面使大批劳动者失去了他们熟悉的工作岗位，另一方面新的职业又对他们提出了更高的知识和技能要求。

然而，我国劳动者素质仍远远不能适应技术进步的要求。瑞士洛桑国际管理学院公布的2001-2002年《世界竞争力年鉴》的数据显示，我国“国民素质国际竞争力”列第28位，其中合格工程师、高级企业管理人员和金融技术人才均列末位，即第49位。我国人力资源能力系数为7，而发达国家达为25—40。在欧盟国家中，高级技术人员的比例占到20%以上。而在我国企业中，中、高级技术人员仅占职工总数的2%左右，只相当于欧盟国家的十分之一。

当前，我国的劳动力市场存在的一个普遍现象是，一方面有大量中、高级专业技术和熟练工的岗位闲置，找不到合适的就业者，另一方面又有数以百万计的求职者难以找到就业岗位。这种状况表明，面对21世纪职业发展和就业结构的演变趋势，职业技术教育和培训已变得像读写能力和数理知识等基本技能一样重要，将伴随着劳动者工作过程的始终，伴随着人的一生。青年人只有以积极的态度应对未来职业提出的愈来愈高的挑战，通过不断地接受职业培训充实和提高自己，把沉重的就业压力转化为人力资源优势和现代科技知识优势，才能为自己开辟一条就业再就业的“绿色通道”。

近年来，我国青年组织在青年中大力开展了各种类型的职业培训，取得了明显成效。到2003年底，共建立了近7000个青年职业培训基地，初步形成了覆盖全国的培训网络，对150万名下岗失业青年、2800万名进城务工青年和154万名农村青年开展了职业指导与就业能力培训。团中央还组建了青年职业技术学院，制定了《关于推进青年职业教育和培训工作规划》，提出到2005年，再培训青年劳动者1500万人次，帮助200万名青年获得各级各类职业资格证书，根据市场、企业和社会的需求，有针对性地培养青年劳动者，建立起全方位、多层次的职业教育与培训的网络和机制，开创青年就业再就业工作的新局面。

安国启：中国青少年研究中心副主任，中国青少年研究会副会长兼秘书长

责任编辑：杨长征、木新月

[\[返回首页\]](#)[\[关闭窗口\]](#)



版权所有 京ICP备05031004号

地址：北京市西三环北路25号 邮编：100089

编辑部：86-10-88422055 电子信箱：[louke11@yahoo.com.cn](mailto:louke11@yahoo.com.cn)

